

# 杭州市城乡建设“十四五”规划

杭州市城乡建设“十四五”规划，按照国家、省和市“十四五”规划编制工作部署，围绕市城乡建委主要职责，包括十四个专项子规划，规划聚焦“数智杭州·宜居天堂”的新目标新定位，围绕“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型特大城市空间格局，力争以城市建设促进城市品质提升，以农村人居环境提升带动乡村振兴，进一步推动城乡融合发展，持续增强人民群众获得感，助推全面打造“数智杭州·宜居天堂”，是未来五年杭州城乡建设蓝图，也是城建系统履行职责的重要依据。

## 一、加快建设现代化国际大都市，高水平打造“宜居天堂”

### （一）“十三五”时期城乡建设水平全面提升<sup>1</sup>

“十三五”期间，杭州市城乡建设工作按照“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，持续深化“八八战略”实践，抢抓“后峰会、前亚运、现代化”的历史机遇，以改善民生为主旨，以破除资源“瓶颈”、治理“城市病”为主线，不断完善城市功能和人居环境，积极探索改革创新，全面助力杭州城市能级大步迈进，为建设美丽中国杭州样本和朝

---

<sup>1</sup> “十三五”城乡建设工作回顾中对相关区域概念沿用行政区划调整前的提法，即主城区指原五区，上城区、下城区、江干区（不含下沙）、拱墅区、西湖区；六城区指主城区、滨江区、钱塘新区；九城区指六城区、萧山区、余杭区、富阳区；市区指九城区及临安区；市域指市区及建德市、桐庐县、淳安县。

着世界名城目标迈进作出重要贡献。

路网建设支撑全域融合发展。持续加大道路基础设施建设力度，基本建成适应杭州实际、支撑区域统筹一体化发展的级配合理的四级路网体系。“十三五”期间，共推进快速路 345 公里、建成快速路 127 公里，“四纵五横”基本建成，“三连十一延”全面推进，有效提升城市能级、拉大城市空间结构，疏解和优化城市中心功能。建成城市主次干路约 247 公里，主城中心区基本形成城市主次干路网，对外联系通道逐步完善，新城新区配套骨架路网基本形成，有利地支撑区域用地发展。全市完工支路约 320 公里，抓住城中村改造契机，围绕轨道交通、城市快速路、保障房等重大项目建设，城市支路发展取得较大突破，初步形成连片成网推进形势。到 2020 年，轨道交通通车里程 306 公里，“十三五”期间运营里程增加 224.5 公里，实现市区地铁全覆盖。

基础设施保障水平进一步提升。全面构建布局合理、功能完善、安全高效的市政公共基础设施体系。供水保障能力全面提升，千岛湖配供水工程建成通水后，主城区和余杭区已形成了双水源互为备用的水源格局；推进农村饮用水保障工程，投入 26.6 亿元，改善 818 个行政村、96.5 万农村人口的饮用水条件，实现农村饮用水达标人口覆盖率达到 95%。按照全市域“一盘棋”标准，开展全市城镇污水处理设施建设及提标改造工作，完成污水管道建设 1080 公里，全市建成在运行的污水厂共 48 座，总规模 351.8 万吨/日。打造集约节约化发展的地下空间网络，全市累计完成地

下空间开发量 9742 万平方米；市政设施逐步地下化，高效推进全市管廊建设、管理、运维工作，已建设地下综合管廊共计 63.74 公里。停车泊位供应水平处在国内大中城市前列，“十三五”期间，九城区共建成泊位合计 465260 个，市区停车泊位与车辆保有量之比达到 0.9，六城区停车泊位与车辆保有量之比已经达到 1.1。满足需求、布局合理的公用充电体系基本建成，主城区早晚高峰时段“错峰限行”区域内公用充电服务半径已基本小于 0.9 公里。

城乡人居环境建设成效显著。以打造“幸福示范标杆城市”，持续增强人民群众获得感为目标，统筹推进城乡环境综合整治工作，人居环境实现全域改善。城中村改造“上半篇文章”胜利收官，基本完成主城区 246 个城中村的改造，全面补齐杭州国际化大都市短板，城市品位显著提升。启动新一轮老旧小区改造工作，积极推动老旧小区功能完善、空间挖潜和服务提升，2019-2020 年两年间改造面积超 1700 万平方米，受益居民约 20 万户。农村生态人居环境全面提升，规范有序推进农房建设，显著改善农村风貌，全市新建农房 7.65 万户，改造农村困难家庭危房 11228 户，实现农村困难家庭危房动态清零；持续深入开展美丽宜居示范村创建，全市累计已建成省级美丽宜居示范村 134 个，美丽乡村 325 个；农村污水治理走在全省前列，全市农村生活污水处理设施终端 9372 个，处理能力 24.834 万立方米/日，行政村覆盖率 95.19%，农户受益率 86.17%，日处理能力 30 吨以上终端实现标准化运维，平均出水达标率 86%。农村“厕所革命”成效

显著，共提升改造农村公厕 4498 座。全市 149 个小城镇的整治任务提前完成，累计实施项目 3093 个，投入资金 307.7 亿元，打造省级样板示范小城镇 69 个，直接受益人群超过 200 万。有力推进“蓝绿交织、水城共融、覆盖城乡”的绿道网建设，市域范围内已建成八大类型共 3713 公里（省级绿道 1356 公里）的绿道网络，主城区建成区已实现 5 分钟步行达绿道网。完成 52 条防洪骨干河道的整治，防洪排涝格局已基本形成，配水区域水循环基本畅通，河道水质大幅提升，实现浙江省“剿灭劣 V 类”考核，河道通航网络和滨河系统网络基本建成，共创和谐共生的沿河人居环境。

建筑产业绿色转型发展量质齐升。绿色建筑与建筑节能管理制度不断完善，法规政策体系进一步健全，市区两级财政支持力度不断加大，创新驱动动力不断提高，绿色建筑与建筑节能事业取得显著成效。城镇新建建筑全面执行绿色建筑设计标准，累计实施绿色建筑面积 25067 万平方米，3166 个项目通过绿色建筑设计审查，处于全省领先地位。建筑节能水平稳步提高，节能建筑占城镇民用建筑面积比例达到 69.58%。结合“三改一拆”、背街小巷改造、道路整治和平改坡等城市有机更新工作，积极推进既有居住建筑节能改造，实施既有居住建筑节能改造面积 431.53 万平方米；积极推进公共建筑能效提升，不断完善公共建筑能效提升政策体系，实现改造面积 470.1 万平方米。持续推进可再生能源建筑应用，积极推广太阳能光热及光伏、浅层地能、空气源热泵等可再生能源技术，完成应用面积 6556.3 万平方米。装配式建筑

国家示范城市建设成效显著，已基本形成融合开发、设计、生产、施工环节的建筑工业化产业链群，项目覆盖面不断提升，装配式建筑占新建建筑比例达到 31%，装配式建筑技术应用范围向市政基础设施、农房建设领域不断拓展。

先行先试深化改革实现新突破。坚持改革攻坚，纵深推进国家、省市改革试点任务，有效提升行业精细化治理水平。根据市委市政府创国际一流营商环境要求，以“最多跑一次”改革为突破，从流程再造、联审联办、“互联网+政务服务”等多维度创新工作方式，全面落实推进审批制度改革，上线“杭州市工程建设项目全流程审批系统”，基本实现“全国领先、全省示范”，在全国形成可复制、可推广的“杭州经验”。城乡建设工程管理水平稳步提升，积极推动行业体制机制创新，及时出台地方配套文件，开展项目试点，快速推进工程总承包、全过程工程咨询工作。推进以工地实名制、远程可视化和在线监测为重点的“智慧工地”建设，覆盖“政府、企业、项目”三级的智慧管理体系，整合工地监管信息平台，对接杭州市城市大脑“驾驶舱”，有效保障了生产安全和施工文明。新冠疫情期间，依托“杭州健康码”升级建筑工地实名制管理系统，推出“杭州工地码”，推动疫情后复工复产。实现建筑市场监管“数字化”应用，出台实施包括招投标管理“一盘棋”政策，应用“电子化招投标管理系统”实现电子招投标、远程异地评标、招投标大数据分析等服务功能。杭州市信用体系建设实现信用管理全市“一盘棋”，实现

了建筑市场信用监管平台与省建筑市场诚信与监管平台数据完全对接，探索“第三方征信”在诚信管理中的运用，为杭州市建筑业公平公正公开的市场环境和政府高效监管服务创造了良好基础条件。

表 1.1 杭州市城市建设“十三五”发展主要指标完成情况

序号	指标名称		单位	“十三五” 目标值	“十三五” 完成情况	完成率(%)	指标 属性
1	城市建成区平均路网密度		公里/平方公里	8	8.18	102.3	预期性
2	城市建成区平均道路面积率		%	15	13.57	90.5	预期性
3	轨道交通建设		公里	253.4	306	120.8	预期性
4	新增市区停车泊位（九城区）		万个	{30}	{46.5}	155	预期性
	其中：公共停车泊位（九城区）		万个	{5}	{5.4}	108	预期性
5	达到海绵城市建设目标要求的城市建成区		%	20 以上	25	125	预期性
6	水质单项合格率		%	98	100	102	约束性
7	供水普及率		%	100	100	100	约束性
8	城区河道水体质量		类	全面消除劣V类	达标	100	约束性
9	城市污水处理率		%	95	95.87	100.9	约束性
10	地下空间开发利用新增量（九城区）		万平方米	{2500}	{3815}	152.6	预期性
11	城市新区新建道路综合管廊建设率		%	30	34.3	114.3	预期性
12	城市道路综合管廊综合配建率		%	2	2.3	115	预期性
13	新建建筑中绿色建筑占比	公共建筑	%	100	100	100	约束性
		居住建筑			100	100	约束性
14	既有建筑利用财政资金改造项目中节能改造率		%	100	100	100	约束性
15	可再生能源建筑应用面积		万平方米	{2300}	{6556.3}	285.1	预期性
16	装配式建筑占新建建筑比例		%	≥30	31	103.3	约束性
17	建筑业总产值		亿元	6000	6387	106.5	预期性
18	国家级产业化基地累计		个	1 至 2 个	5	250	预期性
19	特级资质企业		家	12	16	133.3	预期性

注：专栏中（）内为五年累计数

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到城乡建设工作中还存在一些问题和不足：一是区域联动发展有待增强。新型城镇化发展模式尚未完全形成，快速路网对郊区新城支撑仍显不足，城乡区域发展碎片化问题依然存在，发展不协调、不均衡的问题有待解决。二是城市综合承载力有待提升。对照现代化国际大都市建设要求，基础设施供给水平仍存在较大提升空间，供水系统在老城区仍存在一批老旧管网，水质保证率较低；污水系统布局仍存在不完善不合理的现状；地下综合管廊实施难度较大，地下空间开发利用在综合化、系统化、网络化、深层化、科学化等多方面跟先进城市还存在一定差距。三是建筑行业高质量发展步伐有待加快。建筑工业化产业链不完善，工业化施工装备、职业技术工人不足等制约因素尚未根本改变，建设市场信用评价体系仍需进一步完善，人民群众对绿色建筑与建筑节能实际成效的体验感和幸福感尚不明显。四是城市建设中数字化水平有待提高。数字化应用场景有待进一步拓展，信息共享与业务协同的智慧高效体系尚未形成，以城市大脑为依托的智慧城市与城市建设嵌入程度较弱。

## （二）新时代城乡建设面临新的机遇与挑战

当前和今后一个时期，杭州发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界面临百年未有之大变局，全球新一轮科技革命和产业变革已进入加速演进期，新冠疫情影响广泛深远，不确定不稳定性明显增加。争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的新目标，为杭州城乡建设提出更高

的要求。同时，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面、高品质需求，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市，成为下一阶段发展的趋势。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统建筑产业生产方式将迎来深刻变革。

“十四五”时期是杭州高水平打造“数智杭州·宜居天堂”的关键时期，长三角一体化发展国家战略赋予了杭州提升城市综合能级和核心竞争力的重大历史机遇；亚运会的召开将进一步拓展杭州对外开放的优势，在高水平推进城市国际化上取得重大突破。数字经济优势将有力助推杭州建设新型智慧城市，“城市大脑”的运行为实现“全国数字经济第一城”的基础上打造“全国数字治理第一城”的目标提供了可能性。同时，实现城乡建设高水平发展仍然面临众多挑战，一是人才、土地、资金等要素保障压力增大，特别是随着国家对“三区三线”管控力度加大，土地要素制约进一步凸显；二是随着经济不断发展、人口规模不断增加，城市功能、城市综合承载力面临更大挑战；三是优化市域统筹，加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”特大城市空间格局的城市发展需求，对基础设施的规划建设、资源配置能力提出新的挑战。综合来看，十四五时期是“亚运会、大都市、现代化”的重要窗口期，高水平推进城乡建设工作，我市具有良好基础和独特优势，但仍需抢抓战略机遇，积极应对风险挑战，全面提升城市核心竞争力，高水平开启社会主义现代化建设新征程。

### （三）二〇三五年城乡建设远景目标



习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，杭州作为省会城市，将以此目标擘画发展蓝图，奋力展现“重要窗口”的头雁风采，对城乡建设提出更高标准、更高要求。

到二〇三五年，全面形成市域协调一体融合发展的空间布局，全面形成与国际化大都市相匹配的城市综合承载力，全面展现具有东方韵味的山水园林城市风貌，基本建成社会主义现代化国际大都市，成为高质量发展建设共同富裕示范区的城市范例，为到本世纪中叶建成具有全球影响力的独特韵味别样精彩世界名城提供强大支撑。

#### （四）“十四五”城乡建设工作的总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻习近平总书记对浙江和杭州工作的重要指示，深入贯彻落实党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展根本要求，坚持创新驱动发展，围绕“四个杭州、四个一流”战略导向，强化建设规划引领，塑造城市特色人文风貌，推动城市发展方式转变，加快形成城乡融合、全域美丽新格局，进一步厚植创新活力之城、历史文化名城、生态文明之都、东方品质之城的特色和优势，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口，为开创“大杭州、高质量、共富裕”的发展新局、全面建设“数智杭州·宜居天堂”提供强力支撑。

“十四五”时期，杭州城乡建设工作要坚持以下基本原则：

坚持以人民为中心，共建共享“幸福都市”。进一步明确城市是人民的城市、人民是城市的主人，把人民城市重要理念落到实处，以人为本推进城市现代化建设与治理，坚持城市规划建设要以满足人民根本需求为基本方针和重要参数，充分考虑人的宜居性和舒适性，建设更加包容、更有温度、令人向往的城市。

坚持区域统筹协调，建设共同富裕城市范例。加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型特大城市空间格局，促进城乡共富，推进以人为核心的新型城镇化，明确“优核强星”、错位协同发展理念，着力优化提升核心城区中央活动区功能，切实增强“九大星城”综合承载力，与核心城区形成有效联动，提升城市整体功能。

坚持人文特色引领，实施城乡有机更新。进一步明确以生态为本底，文化为灵魂，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，高水平谋划、高标准建设，精心维护杭州自然山水和城乡人居风貌，城乡建设彰显杭州人文优势，厚植历史文化名城特色，留住城市记忆，守好乡愁古韵。

坚持韧性城市建设，推进城市安全发展。以推进城市安全发展为重点，在城市建设中增强城市的可恢复性、稳健性、互动性，加强城市免疫性、冗余性建设，提升城市抵御冲击和应急保障能力，提高城市系统适应不确定性的能力，增强城市发展能级，提升市域经济和人口综合承载力。

坚持智慧城市建设，提升精细治理能力。以“数智城建”为目标，建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，以数字辅助城市建设决策，以前瞻性的新型基础设施布局探索未来城市发展的可能，探索城市治理体系和治理能力现代化的科技赋能路径。

坚持绿色低碳发展，推动行业现代化转型。锚定“碳达峰、碳中和”愿景目标，进一步明确以改革创新驱动行业向绿色、低碳、高质量、现代化转型，以数字赋能传统建筑行业，贯彻建筑全生命周期绿色发展战略，提升产业核心竞争力，提升杭州建筑业发展水平。

#### （五）“十四五”城乡建设工作的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，紧抓发展机遇，努力实现城乡建设水平进一步提升，城市综合承载力进一步提升，城市品质进一步提升，城市治理水平进一步提升，具体目标如下：

——以基础设施建设为重点，实现城市功能提升。五年新建道路 650 公里，形成功能完善、级配合理的城市道路网系统，重点构建与城市空间结构相适应的快速路网体系。构建规模适宜、布局科学、结构合理的停车设施和充电设施，至 2025 年，十城区新增 40 万个泊位，基本实现停车入位，不断提升充电设施建设规模和配置水平。供水设施发展水平总体上达到国内先进水平，实现“水资源管理严格、城乡居民饮水健康、水务管理智慧高效、运行调度安全”的目标，满足居民高品质供水需求。基本建成先进高效的城镇污水处理体系，基本实现“外水不混入、污水零直排、处

理高效能、尾水再利用”的城镇污水处理新格局。建设世界一流电网，提升电力保障能力。形成“竖向分层、横向贯通、纵向一体”的国际化高水准地下城，地下空间人均面积不低于10平方米，促进地下空间高质量综合利用，打造国土空间立体开发示范区。

——以城市有机更新为重点，实现城市品质提升。努力打造“六有”宜居小区，完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务，改造老旧小区900个，约2800万平方米。做好城中村改造“下半篇”文章，加快安置房及配套设施建设和回迁安置进度，在2024年实现现有在外过渡户全面回迁安置完毕。完成绕城范围内所有需整治河道的整治，骨干河道全部畅通，防洪排涝格局按规划全部形成，河道水质较“十三五”末期有质的提升，实现水、城、人融合共生。实现省级绿道主线全线贯通、城市绿道加密提质，至2025年，市域绿道达4800公里以上，市区城市建成区绿道网密度达到1.2公里/平方公里，80%以上城市建成区实现5分钟可达绿道网。

——以重塑特色风貌为重点，实现城乡融合发展。按照浙江省美丽城镇建设的要求，打造功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的美丽城镇，至2025年，力争建成80个以上市级美丽城镇样板，其中35个以上省级样板，其余小城镇达到美丽城镇建设基本要求。新增省级美丽宜居示范村54个，全面提升农村生活污水处理设施处理能力，新增覆盖行政村93个，新增受益农户约12万户，至2025

年，基本形成比较完善的农村污水处理设施布局体系，确保全市农村生活污水处理基本实现达标排放，全市所有区、县（市）行政村基本实现农村生活污水处理设施标准化运维全覆盖，农村生活污水处理设施水质达标率达到 95%。

——以节能降耗为重点，实现城市低碳发展。全面提升绿色建筑发展品质，城镇绿色建筑占新建建筑比例 100%，稳步推进既有居住建筑绿色节能改造，提高公共建筑能效水平，当年城镇新建建筑中装配式建筑面积占比力争达到 35%，绿色建材在城镇新建建筑中的应用比例稳步提高，建立完善的绿色建筑与建筑节能政策和技术体系，系统提升杭州市绿色建筑与建筑节能领域治理体系和治理能力现代化水平，稳步推进建筑领域碳达峰行动。到“十四五”末，海绵城市建设区域达到城市建成区的 55%；杭州市干、支线管廊规模达 120 公里；全市新型墙材城镇应用比例达到 98%以上，农村自建房应用比例达到 60%以上。

——以现代化转型为重点，实现产业量质齐升。全面推进工程总承包和全过程工程咨询，至 2025 年，特级资质企业数量力争达到 20 家；百亿产值规模企业力争达到 8 家。以新型建筑工业化为载体，以数字化、智能化升级为动力，推动建筑产业现代化和高质量发展，提升工程质量安全、效益和品质，在主要省会城市的序列中，建筑业产值、建筑业工程结算收入等规模指标保持领先，建筑工业化转型升级实现新突破。

——以“新城建”为重点，推进数字化改革。着力推进信息

化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设，形成完整的“新城建”标准体系和政策体系，加速城市空间基础设施向智能化“更新”，努力打造示范样板。基于 CIM 平台的工程建设管理、市政基础设施智能化、智慧社区建设等方面的场景大量应用，城市开发建设管理方式有效转型提升。

——以改革创新为重点，实现高效优质服务。持续推进重点领域改革创新，破除制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，激发各类市场主体活力。继续深化“最多跑一次”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，营造国际一流营商环境。

表 1.2 杭州市城乡建设“十四五”发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	类型
城乡融合	1	常住人口城镇化率	%	82 以上	预期性
	2	新建道路（其中：快速路）	公里	650（250）	预期性
	3	美丽城镇省级样板创建数量	个	〔35〕	预期性
	4	省级美丽宜居示范村创建数量	个	〔54〕	预期性
	5	农村生活污水处理设施标准化运维覆盖率	%	100	约束性
	6	农村生活污水处理设施水质达标率	%	95	预期性
城市功能	1	新增机动车停车位	个	〔400000〕	预期性
	2	城市污水处理率	%	98	约束性
	3	地下空间开发增量	万平方米	〔2500〕	预期性
	4	海绵城市建设区域达到城市建成区比例	%	55	预期性
城市品质	1	城市河道监测断面水体达到或优于IV类水质率	%	80 以上	约束性
	2	全市老旧小区改造	个	〔900〕	预期性
	3	市域新建和改造提升绿道长度	公里	〔1800〕	约束性
	4	市区城市建成区绿道网密度	公里/平方公里	1.2	预期性
	5	城镇既有民用建筑中节能建筑所占比例	%	70	预期性
产业升级	1	装配式建筑占当年城镇新建建筑比例	%	35	约束性
	2	特级资质企业	家	20	预期性
	3	城镇绿色建筑占新建建筑比例	%	100	约束性

类别	序号	指标名称	单位	2025年	类型
智慧城市	1	城市智慧化停车推广率	%	75	预期性
	2	新增新能源公用充电桩	个	(4000)	预期性

注：专栏中（）内为五年累计数

## 二、提高城市综合承载力，构建安全韧性都市

围绕杭州新时代经济社会发展需求和人民群众美好生活需要，强调全市一盘棋，进一步加大基础设施建设投入，健全综合智能高效的立体化现代城市交通体系，补齐市政基础设施短板，提升城市系统免疫能力，推进城市安全发展。

### （一）构建功能完善的城市路网体系

不断优化路网体系。围绕亚运保障、城市空间优化、产业发展支撑、城市交通拥堵缓解等发展需求，按照“高标准建设新城新区完善功能、高品质优化中心老城提升品质”的总体思路，重点推进完善各功能区路网布局，攻坚区间快速路、配套主次干路、打通区内支路微循环，形成功能完善、级配合理的城市道路网系统。高质量整治提升城市道路品质，在强化设计质量源头管理、强化施工质量管理、强化政府质量监管等方面进一步加强杭州市城市道路工程建设质量管理，提升杭州市城市道路工程建设质量。

加快全市快速路网建设。进一步提高城市交通的快捷通达能力，打造“两环七横五纵九连”网络体系，至“十四五”末，快速路网运营里程至555公里，支撑“一核九星”新型城市空间格局构建，助力城市能级提升。全面落实推进《杭州市“迎亚运保畅通快速路网建设四年攻坚行动计划”》，亚运会前建成快速路网

464公里；绕城内“四纵五横”全面成网，沪杭高速公路提升工程全面建成，快速路网“联络线”进一步紧密；“绕城”外“延伸”快速路加快建设。深入推进区域一体化发展支撑，不断优化完善外围区域快速路网；“中环”全面建成；加快快速路网与高速公路、国省道的衔接，充分融合公路和城市道路体系，推进干路为主向干支并重转变；完善推动跨区域衔接骨干道路建设一体化统筹，全面建成跨区域联系干路。

织密城市建成区路网。坚持高起点规划、高强度投入、高质量建设、高效能管理的“四高标准”，系统谋划推进各大功能区块城市道路建设与更新，按照打造“畅通工程”、“民心工程”、“生态工程”、“文脉工程”、“竞争力工程”的五位一体要求，注重城市道路建设与沿线建筑、街区等整治、保护、改造、建设、开发、管理的关系，推动道路建设与城市有机更新相协调，与城市魅力相吻合，不断织密建成区路网密度，提升道路服务水平。

坚决打通城区“断头路”。完善推进机制，强化要素支撑，结合省市治堵工作与城市建设开发进度，2021年至2023年三年实施打通城市道路“断头路”项目77个，基本消除严重影响区域路网沟通和群众生产生活的“断头路”。进一步改善区域道路“微循环”，提高交通通达程度，提升城市运行效率，满足畅通出行的基础需求，提高城市交通承载能力。

持续推进轨道交通建设。“十四五”期间，轨道交通四期建设规划项目全部启动，所有线路均完成初步设计审批并开工建设。



四期工程投资完成 50%以上，1~2 条延伸线路建成通车。

专栏 1：城市骨干路网重点建设项目

亚运交通保障：亚运会前完成留石快速路西延、文一西路、彩虹快速路西延、时代大道、江东大道、艮山快速路等快速路，确保亚运会前建成快速路约 464 公里。

拥江发展引领：在彩虹快速路基础上增加“中环”快速路一纵，研究谋划亚太路—杭富沿江公路快速路；提升并打通三条交通性主干路通道：之江路提升、春永线提升—富春湾大道、东望路—科海路，支撑富阳与主城一体化，构建三江汇区域多点衔接、互通互联的快速化网络系统。

大城北发展支撑：重点完善大城北地区“两连”，亚运前完成莫干山路快速路提升、亚运后适时实施康良路，形成区域“三纵三横”快速路网系统，同步打通金昌路。

城西科创走廊畅通提升：打通文一西路接科技城大道，谋划留石路西延至临安，加强临安与主城融合，同步建成良祥路、良睦路等交通性主干路，加强未来科技城和云城南北向联系。

城东智造走廊畅通行动：钱塘区重点完善大江东地区滨江二路、头蓬路、江东大道、艮山东路东延、红十五线等快速路通道；临平完善北部开发区内临平大道、东湖路北延 2 条快速路，打通衔接崇贤、乔司、主城和钱塘区的永玄路交通性主干路；萧山东部推进彩虹快速路东延与中环衔接。

良渚文化组团对外联系提升：研究莫干山路、康良路快速路外延至中环（104 国道），实现与主城的快速连通。

临浦生态组团对外联系提升：建成时代大道南延（亚运前建成项目），适时推进风情大道及临浦快速路（风情大道南延）。

中心区干线路网提升：优化绕城公路的城市服务功能，同步完善“四纵五横”瓶颈节点，重点推进绕城内“四纵五横”秋石快速路一线（艮秋立交北匝道）和紫金港路一线（吉鸿路—振华路口）等瓶颈节点完善。

打通断头路（联网路）：根据杭州市打通“断头路”（三年）行动计划，三年实施打通城市道路“断头路”工程项目共计 77 个，新建、改扩建道路总里程 51.1 公里，估算总投资 169.05 亿元。

## （二）打造科学合理的静态交通体系

按照“智慧引领、盘活存量”的导向，促进停车系统与动态交通协调发展，提高国土空间利用效率，构建规模适宜、布局科学、结构合理的停车设施和充电设施，完善多层次协同的规划、建设、管理体系。核心城区以停车需求控制为主、外围城区加大停车换乘系统建设，至 2025 年，新增公共停车泊位 3.5 万个，基本实现停车入位，路外公共停车泊位比例不低于 7%，路内泊位不

高于 3%。鼓励新建停车场库充电设施同步建设到位，不断提升我市充电设施建设规模和配置水平；结合我市实际，引导换电站建设企业开展布点建设。

专栏 2：公共停车场库重点项目
<p>1. 结合外围交通枢纽，建设换乘停车场（库）</p> <p>(1) 围绕对外交通枢纽建设 P+R 停车场（库）：7 个项目，3490 个泊位。围绕“6 主 9 辅”的对外客运枢纽体系，结合杭州站、杭州东站、杭州西站、萧山机场站、杭州南站和江东站客运主枢纽，余杭站、余杭北站、淳安站、临安站、建德站、桐庐站、富阳站、富阳西站、之江站客运辅枢纽布局骨干换乘停车场。</p> <p>(2) 围绕外围轨道站点建设 P+R 停车场（库）：26 个项目，7873 个泊位。绕城以外有大量地区轨道服务站点 800 米覆盖率不足 50%，结合轨道站点性质和分布，加大 P+R 换乘停车场建设，提升地铁客流、缓解城市道路交通压力。</p> <p>(3) 围绕高速国省道入城口建设 P+R 停车场（库）：11 个项目，2256 个泊位。围绕第二绕城公路、中环线与放射状高速公路、国省道网交汇区域环形分布骨干换乘停车场。</p> <p>2. 围绕老旧小区、学校、医院等停车矛盾突出的重点区域建设的停车场（库）</p> <p>(1) 结合老旧小区有机更新建设停车场（库）：42 个项目，12281 泊位。结合老旧小区改造、未来社区建设，同步挖潜为缓解老城区基本停车需求的公共停车场。</p> <p>(2) 结合学校操场建设停车场（库）：53 个项目，12243 个泊位。根据杭州市停车配建要求，新建学校必须利用操场地下空间建设公共停车场库。</p> <p>(3) 结合医院建设公共停车场（库）：10 个项目，1606 个泊位。</p> <p>3. 结合新区建设，同步配套公共停车场（库）</p> <p>新区按用地规模落实公共停车场库规划布点，根据近期城市开发热点区域，结合云城、云谷、三江汇、大运河新城、钱江新城二期、南湖区域、青山湖科技城、富春湾新城等热点区域同步建设，同步配套建设公共停车场（库），预计 10 个示范项目，3000 个泊位。</p> <p>4. 结合大型景区周边，建设为旅游服务的公共停车场（库）</p> <p>4 个项目，1850 个泊位。结合西湖景区、西溪湿地、湘湖、千岛湖等大型重要的风景名胜，建设大规模的公共停车设施，并同步配套公交场站，构建为自驾游客户服务的景区 P+R 停车场，提升我市旅游服务水平，减少机动车对景区交通的影响。</p> <p>5. 结合亚运场馆建设，同步配套公共停车场（库）</p> <p>8 个项目，2460 个泊位。结合大型体育设施，特别是结合亚运场馆建设，为亚运会成功举办配套提供公共停车场库。</p>

### （三）持续优化绿色慢行交通系统

加强设计目标引导，有效解决快慢交通冲突，以步行和非机动车为中心，重点做好轨道站点出入口附近的道路交通衔接配套

与道路交通系统的契合，使道路设计理念向街道设计理念转变，促进绿色交通发展。继续推进立体过街等设施建设，优先保障慢行系统路权。满足无障碍通行要求以及健身休闲需求，打造以人为本、便捷安全、绿色环保的慢行友好型城市交通体系，包容多元的城市功能，带动城市发展，激活城市魅力。

#### （四）加强给排（污）水设施建设

提升供水保障水平。按照“清源提质、一网多源、智慧高效、安全互联”的目标，科学谋划供水设施布局，扎实推进提升供水能力“五大系统工程”，强化水安全保障，推动城乡均质化协调发展，提高水资源利用率。到“十四五”末，千岛湖配供水工程全线完成，基本实现市域全覆盖（除临安外）。逐步落实水资源“双线”管控，水资源管理制度基本建立；结合水务一体化改革的推进，优化供水设施布局，基本形成城乡一体化供水格局，提高供水安全性；加大二次供水设施改造力度，提高入户水质，满足居民高品质供水需求；信息化平台建设不断完善，智慧管理水平显著提升；水源应急调度灵活、设施抢修响应及时，供水安全水平不断提升。城市综合生活用水和工业集中用水系统分开，在工业集聚区推行工业分质供水，优水优用，节约水资源。

##### 专栏 3：提升供水能力五大系统工程

**供水设施：**结合杭州市取水口上移工程和杭州市水务一体化改革进程，优化水厂布局，在余杭区、钱塘区、富阳区开展工业大分质供水试点。

**水源保障：**继续推进杭州市第二水源千岛湖配水工程相关设施建设，构建双水源供水格局，提升供水保障能力。临安区实施水库串联沟通，对地势较高的农村地区及城镇供水厂难以覆盖的薄弱区域，寻找本地水源进行补强。完善应急备用水源地的建设，提升应急保障能力。

供水管网：完善重点发展片区和供水系统内部的骨干管网建设，打通原水、水厂、泵站、管网之间互联互备环节，实现不同水源的区域供水资源互联互备、应急调度。

智慧水务：初步建成“1+2+3+4+N”的总体架构，即一个平台，两张网，三个中心，四大应用，N个场景。构建智慧水务现代化管理平台，布设物联感知监测与基础设施两张网，建立三个能力中心，打造四大智慧应用工程，全面覆盖N个应用场景。

应急保障设施：全市形成“一中心八调度多基地N应急”的总体框架。

提升污水处理能力。继续加快城镇污水处理厂设施建设和提升改造，推进城镇污水收集处理设施由“规模增长”向“质量提升”转变，力争实现“总量平衡，适度超前”。至2025年，计划污水管网新建改造450公里，完成市域城镇污水处理厂清洁排放提标改造，实现市域城镇污水处理厂污泥100%安全处置，城市建成区基本建成“污染收集高效、处理能力匹配、建设标准先进、运行管理智能”的城镇污水治理体系。

专栏4：城镇污水系统重点任务

城镇污水处理厂新扩建：推进城镇污水收集处理设施由“规模增长”向“质量提升”转变，力争实现“总量平衡，适度超前”，在市域范围内推广以临平净水厂、七格污水厂四期为典型的优秀示范工程，打造之江净水厂、城北净水厂等具有示范意义的地埋式污水厂标杆项目。

城镇污水处理厂清洁排放提标改造：“十四五”期间，按照《浙江省城镇污水处理厂主要水污染物排放标准》(DB33/2169-2018)完成杭州市全域范围内城镇污水处理厂清洁排放提标改造。

污水管网新建改造：在污水全收集的基础上，加快提升管网收集效能，全面加强污水源头管控，持续推进雨污分流、清污分流的管网改造工程，计划污水管网新建改造450公里，重点推进富阳、临安等地污水管网项目建设。

再生水利用项目建设：充分利用再生水资源，开发以河道生态补给为主的多种再生利用途径；推进之江净水厂配套的人工湿地建设；推进余杭区文一西路、良睦路随路管网项目建设、开展富阳区东洲厂中水回用工程。

污泥处置项目建设：实现市域范围城镇污水处理厂污泥100%安全处置，以建设污泥干化焚烧为主，开展更多途径污泥资源化利用示范项目，超前超量配置污泥焚烧厂，十四五期间计划新建余杭区污泥处理厂(1000t/d)，富阳区结合富阳循环经济产业园设置富阳渌渚环境能源项目(1500t/d)；淳安县结合现状淳安垃圾焚烧厂设置1处污泥焚烧处理项目。

(五) 全面打造国土立体开发示范区

建设高质量杭州“地下城”。完善地下空间规划和建设体系，推进地上地下统筹开发，推进新区地下空间统筹成片开发、老城已建成地下空间再开发，提高轨道站点周边通道的连通性和覆盖范围，完善区域步行网络。结合轨道交通和城市热点地区开发时序，实施“多廊道生长、多圈层开发、深层复合利用”发展策略，逐步完善以轨道交通换乘枢纽、公共活动中心等区域为重点的地下空间总体布局，构建“一主四片、多廊道、多圈层”的地下空间结构，形成“竖向分层、横向贯通、纵向一体”的国际化高标准地下城，促进地下空间综合化、系统化、网络化、深层化、智慧化、科学化的高质量综合利用，推进地下空间治理现代化、数字化，重塑城市深度与厚度、打造国土空间立体开发示范区。

专栏 5：“一主四片、多廊道、多圈层”地下空间系统

一主：即地下空间系统提升的主要地区。核心城区土地资源相对短缺，需要有效利用地下空间拓展城市功能、提升城市综合承载能力。在地下空间开发已有一定基础的公共中心，采取局部连通通道完善模式来提升地下空间系统性；大面积城市有机更新的公共中心，采取统一规划、成片开发模式，推进地下综合化、系统化、网络化建设。

四片：即地下空间成片开发的主要地区，包括城西、钱塘空港、之江-富阳、临平四大片区，是未来杭州经济、产业、人口发展的重要战略功能承载区，需要重点推进地上地下空间统筹规划、成片开发。重点围绕新的公共中心和交通枢纽，构建系统完善的地下综合开发体系。

多廊道：即围绕轨道交通线网形成的地下空间生长廊道。通过轨道站点与周边用地的互联互通，不断完善地下步行网络体系，从单一的交通联系空间向商业等复合功能空间转化，形成以轨道站点为核心，带动地下空间向四周辐射的生长廊道。

多圈层：即结合市、区公共中心和重要交通枢纽形成的地下空间重点开发区域，以轨道站点为中心向外围逐渐扩散辐射的地下空间综合化、系统化、网络化开发利用圈层。主要包括：延安路及近湖地区、钱江新城、望江新城核心区、钱江新城二期、富阳中心区、钱江世纪城、城北副中心、会展新城、云城、三江汇、数字商贸城、未来科技城公共中心区等 12 个重点圈层。

推进地下空间网络化发展。加快三江汇、云城、钱江世纪城、望江新城、连堡丰城一期等重点区域地下空间开发，推动建设一批地下综合体项目。在钱江新城核心区、延安路-近湖地区、萧山中心区、滨江中心区、临平中心区等地下空间开发有一定基础，且有地铁支撑的公共中心，采取连通通道完善的模式，提升地下空间的系统性。在望江新城、创新创业新天地地区（南片区）、四七堡地区（钱江新城二期）、钱江世纪城（亚运村片区）、萧山科技城、杭州南站中心区等片区，结合老旧楼宇改造、地面片区开发等城市建设工作，采取成片统一开发模式，不断拓展地上、地下空间网络，推进城市空间综合化、系统化、网络化建设。

#### （六）建设安全可靠的电力保障体系

持续加强全市电力输配体系建设，打造安全可靠、均衡发展、适度超前的世界一流电网，切实增强全市能源供应保障能力。聚焦钱江新城、三江汇区域、大城北区域等全市重点发展区块，进一步优化电网规划，推进电网相关配套设施建设。进一步完善核心主网架结构，重点实施白鹤滩-浙江±800千伏特高压直流项目及配套工程建设，新改建4座500千伏变电站，新扩建19座220千伏变电站及69座110千伏变电站，完善500千伏“四源三环”和220千伏“双目双口”骨干网架结构。有序推进电网布点建设，积极推进配网高可靠性示范区建设；全力打造杭州新型城镇电网，着力推进杭州新农村电网建设；合理规划变电站布点，高效利用土地，加快廊道和综合管廊统一谋划布局，合法合规有序推进变

电站选址“入公建”、“入地下”。

### 三、推进城市有机更新，打造高品质宜居环境

构建“以人为本”的生产和生活空间，提高城市宜居性，始终坚持“保护第一”、“生态优先”、“文化为要”等城市有机更新理念，以老旧小区改造、大城北建设为突破口，以“绣花”功夫统筹推进城市有机更新，依托山水脉络，因地制宜推进特色化、个性化城市建设，进一步优化城市生活品质。

#### （一）做好城中村改造“下半篇”文章

强化责任意识，把安置房建设作为提高民生质量、推动城市发展、维护社会稳定的重要工作，加快安置房及配套设施建设和回迁安置进度，缩短被拆迁群众在外过渡时间，维护被征迁安置对象的切身利益。围绕质量安全、工程进度、资金使用等重点环节组织开展专项检查，着力打造安置房建设廉政工程、阳光工程和放心工程。2021年重点完成在外过渡5年（含）以上有安置意愿被拆迁户回迁安置，并同步推进5年以下在外过渡户的回迁安置，2023年底前基本完成，2024年底前全面完成现有在外过渡户回迁安置。

#### （二）争创老旧小区改造全国标杆

统筹推进老旧小区综合改造。对2000年（含）以前建成、近5年未实施综合改造且今后5年未纳入规划征迁改造范围的住宅小区实施改造提升，改善居民居住条件，努力打造“六有”宜居小区，提高人民群众的获得感和幸福感。有序推进既有住宅加装电梯和二次供水改造，因地制宜解决“停车难”问题。探索多

样化的改造模式和资金筹措路径,鼓励市场主体和社会力量参与,推动多元主体参与。进一步深化完善“居民主导、政府引导、社会参与”的“杭州改造”模式,探索推进“连片改造”模式,力争到2022年,城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制基本成熟,成功打造“旧改”全国样板。

探索拆改结合的新模式。充分尊重居民意愿,因地制宜推进老旧小区拆改结合模式,对于房屋结构存在较大安全隐患、使用功能不齐全、适修性较差的城镇老旧小区,可采取拆改结合方式。

融合未来社区理念。鼓励有条件的老旧小区积极申报“未来社区”试点,整合政策措施,全方位多形式推进社区更新。从统筹住区整体布局、老旧更替融合、经济可行的层面,优化资源配置。小区内及周边新建、改扩建社区服务设施,在不违反国家有关强制性规范、标准的前提下,研究适当放宽建筑密度、容积率、提高土地复合利用效率、新增建设用地指标等措施,产生空间增量增加资本价值。

推进完整居住社区建设。加快社区服务设施建设,补齐在卫生防疫、社区服务等方面的短板,打通服务群众的“最后一公里”。新建大型居住小区独立建立基本公共服务、便民商业服务和公共活动空间等设施。新建小型居住小区和老旧小区鼓励利用存量用房和周边用房,提供给所在街道、社区,用于小型居住小区、老旧小区养老托幼、医疗卫生等配套服务,充分利用现有周边街区承担便民商业服务功能,利用城市散落空间或隐蔽空间建设小型



绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场等口袋公园。

专栏 6: 老旧小区改造主要任务

加强规划统筹。对老旧小区需进一步全面调查摸底，建立老旧小区数据库；进一步梳理储备项目，扩大改造范围，提质提量，增强扩投资促消费的动能。注重与市政路网、公共交通、老幼社区服务中心、公共服务设施等规划结合，系统规划停车、道路、基础设施等配套设置布局，统筹推进居住区整体布局、老旧更替融合、经济可行等要素。

推进资源整合利用。按照“一区一策”的实施原则，着力构建小区内自平衡改造模式，探索以未来产生的收益平衡老旧小区改造支出的资金平衡模式，鼓励采用项目捆绑统筹方式，加快推进加装电梯、社区服务、公共服务等设施建设。以国有资产、社会资本、公共资源“三资融合”的城镇老旧小区改造试点项目为先导，吸引各类专业机构等社会力量投资参与各类需改造设施的设计、改造、运营，支持以“平台+创业单元”方式发展养老、托育、家政等社区服务新业态。

提高项目推进效率。制定完善的施工计划，精心组织施工流程，统筹兼顾、突出重点、分阶段有序推进，及时发布施工告知书、温馨提示和施工进展，最大限度争取群众的理解和支持。完善投诉调解机制，提高问题解决效率、减少矛盾升级。健全验收机制，完善评价体系，将改造工程质量、风貌建筑保护和群众满意度等方面作为考核评价的重要指标，强化考核结果的运用。

提升基层治理水平。建立老旧小区综合管理“市-区-街道-社区-小区”五级联动机制，完善城市网格化管理和城市管理综合执法，提高小区问题治理效率；根据小区基础条件、居民消费水平、主体意识等具体情况，引导居民分类实施规范专业化型、基础型、托底型管养模式，逐步提升后续管养水平；加快完善老旧小区物业服务系列规范和标准，对改造后的老旧小区严格执行物业管理制度。

### （三）高品质建设生态幸福河道

推动“美丽河道”向“幸福河道”迭代升级。以完善绕城内剩余未整治河道建设为重点，深耕核心城区河道建设，挖掘河道功能，结合外围区县（市）现状建成区城市化程度以及未来建设的重点区域分布逐步开展绕城以外城市河道综合整治工程，实现河道整治全市域一盘棋的目标，“十四五”期间，全市域共安排155条河道的建设任务，总计建设264km。巩固河道的防洪排涝、航运的基础功能，修复河道的生态功能，不断优化河道景观、慢行系统、沿河绿道、水上交通网络，挖掘河道综合功能，实现水、

城、人融合共生，构建集“水安全、水环境、水文化、水景观、水交通”等多位一体的现代化幸福河道。

深度挖掘河道文化内涵。尊重河道场地原有风貌和历史，遵循“挖掘、继承、保护、发展”的原则，整合河道周边文化元素，串联文化遗产，有效保护历史遗存和特色景观资源，强化城市文化特色和精髓。试点打造构筑滨水发展轴带，坚持跨区联动、统一规划、协同开发，协同推进沿河城镇开发、开放和生态文明建设，打造文化遗存与城市商业等高度融合的城市环境。

#### 专栏 7：幸福河道建设四大工程

水安全提升工程：完善区域排涝工程布局，推进各片区骨干河道的建设以及断头河打通工程，强化水系畅通，增强片区防洪排涝能力，“十四五”期间共安排 20 个主要防汛河道综合整治项目，重点打通红西河支河、独城河。

水环境提升工程：加大清淤力度，建立完善轮浚机制，实施常态化、规范化、标准化的河道长效保障性清淤工程，积极探索生态环保清淤试点推广工作；完善沿河市政管网建设，沿河设置污水管线，将污水纳入市政污水系统，实现“污水零直排”；充分利用沿河绿带和水体滞蓄能力，控制面源污染与初期雨水，减少入河污染量，消纳城市管渠超标雨水，提升河道整体滞蓄洪涝能力；加强河道综合生态治理，提高河道水体自净能力，提升水质。

水休闲提升工程：结合具体河道条件，实行“一河一策”，安排河道建设项目，从景观绿化、慢行系统、水城融合、休闲娱乐、体育活动等方面对河道进行休闲功能提升，重点打造绿色休闲的滨河水岸，加强滨水空间与城市空间交流，创建亲水体育活动河道，进一步完善水上公交旅游线路。

水文化提升工程：打造推出 6 条文化河道，赋予 3 大文化主题，打造第一批杭城文化河道，从古代杭城到运河文化、近代生活，串起人们对历史的河道文化记忆。

#### （四）高标准打造美丽诗画绿道

坚持系统完善、以人为本、生态优先、文化传承、因地制宜原则，加强绿道系统性和网络性建设，到“十四五”末，市域绿道达 4800 公里以上，在市域形成“两轴两连九射多环”的绿道空间结构，全面提升绿道服务功能，构建连通城乡的生态网络体系。新建省级绿道 283.1 公里，实现省级绿道主线全线贯通。围绕城

市空间规划和近期热点开发区域、结合老小区改造、城市河道综合整治，加密城市绿道，提升建成区绿道覆盖率，让建设成果更多惠及百姓。以三江两岸绿道建设为核心，加强沿线历史遗存和古树名木保护，系统梳理人文典故，融入新时代特色元素，统筹沿线历史文化街区、湿地文化、自然生态景观，实现文化场景、事件、线索的重塑。以展现乡村风采为目标，做好乡村绿道建设，延伸旅游产业链，突出生态性和休闲性。加强绿道与公共空间、景区、体育文化设施、居住区等的联系，实现城市级以上绿道与高速公路、铁路、河道等屏障的立体交叉，打通绿道断点 50 处以上，每区完善衔接线 5 条以上。

#### 专栏 8：幸福绿道重点工程

编织 1 张省级绿道网：打通省级绿道，新建省级绿道 283.1 公里，重点完成三江两岸绿道（钱塘绿道）、京杭大运河绿道（石祥路-嘉兴段）、萧绍运河绿道、余杭塘河（绕城以西段）绿道，以及沿浦阳江、寿昌江、分水江等绿道工程。

打造 2 条精品轴：包括三江两岸绿道（钱塘绿道）和三湖两湿地绿道（串联西湖、西溪湿地、和睦湿地、南湖、青山湖五个杭州重要自然景观节点绿道）。

打造 7 条城市精品绿道：包括京杭大运河绿道、上塘河绿道、西塘河绿道、余杭塘河-南苕溪绿道、萧绍运河绿道、北塘河绿道、东苕溪绿道。

打造 18 个精品绿道环线：以串联更多自然与人文资源、服务更多人群为原则，沟通各类城市公共空间，挖掘展示历史文化资源，衔接轨道站点等重要交通设施，便捷服务更多市民，本着最小工程量改造的原则，提升绿道使用效率，带动城市有机更新。

打造 22 条特色主题绿道：包括名山特色绿道系列、森林特色绿道系列、河湖特色绿道系列、滨海特色绿道系列、田园特色绿道系列、古道特色绿道系列、诗路特色绿道系列和红色特色绿道系列 22 条特色省级绿道。

### （五）奋力推进大城北全面崛起

按照“历史与现实交汇、自然与人文交融、产业与城市共兴”的功能定位，坚持以推进“大城北 555 工程”为着力点，加快推动城北地区城市有机更新。至 2025 年，大城北区域“骨干”交通

互联互通，跨区、涉铁、涉河道路有效打通；市政设施与公共服务全面补齐，5-10-15分钟三级生活圈合理构建；大运河世界文化遗产公园标志性项目全面建成；将大城北地区建设成为“展示中华文明影响力凝聚力感召力的重要窗口”和“展示我国城市有机更新成果的重要窗口”。

重塑大城北发展本底。按照“连水系、清水质、亲水岸、通航道”的原则，加快推进“三纵两横”河网水系建设，全面改善大城北地区河道水质，提升城市防洪排涝能力，构建大运河、上塘河、西塘河生态廊道，以河道串联起大城北地区山水人文景观。完善城市绿地系统网络，同步加快沿河、环山城市绿道建设，构建连通可达的城市蓝绿系统。统筹好生态、生产、生活三大空间布局，在大运河两岸高标准建设品质开放的世界级滨水公共空间。以运河亚运公园、运河中央公园、北景园等项目建设为抓手，系统推进城市公园和社区公园建设。推进生态修复，加快实施已搬迁厂区土壤治理。

建成世界级工业遗存改造样板。高标准做好杭钢工业遗址有机更新，按照“保护好、传承好、利用好”的发展要求，以“时代感、标识性、原真性”为保护原则，进行城市土地的再利用，将“工业锈带”改造为“生活秀带”。融合工业遗产与生态绿地，通过新功能的植入和空间的再设计，在留住历史记忆的同时，建设成一个开放的、反映工业化时代文化特色的公共休闲场所，加快实现工业遗存功能环境重塑、历史文化遗产、人居环境改善，

成为展示现代城市发展进程的重要窗口。

提升大城北区域品质形象。以实施“五个一批”工程为基点，强化以大项目带建设、带改造、带保护、带发展、带治理，破解大城北地区住房难、交通难、就业难、环境差、发展慢等一揽子难题。以实施五大建设板块为载体，重塑实体、合零为整，破解空间开发碎片化、整体建设品质不高的问题。系统推进“555”工程建设，将大城北建设成城市功能完善、居民高品质生活的城市副中心。

优化提升大城北地区产业平台。坚定不移推进“腾笼换鸟”、“凤凰涅槃”，在三年行动的基础上，继续推进18家企业搬迁，淘汰落后产能，推动大城北地区产业结构调整。通过新制造业计划改变地块衰败老旧面貌，提升特色小镇能级，加快综合体园区建设，以点带面驱动大城北周边区域发展，激活片区活动。

打造标志性工程。锚定世界级文化地标的定位要求，按照策划、规划、设计、建设、运营全生命周期管理理念，全面推进以京杭大运河博物院等为代表的大运河国家文化公园杭州项目群建设，努力成为大运河文化保护传承利用和国家文化公园建设的样板。同时，以TOD开发模式为导向，全面推进杭钢、运河湾TOD综合开发示范项目，打造引领杭州轨道交通物业开发新样板。

专栏9：大城北建设重点任务

1. 大城北区域产业平台建设工程

特色小镇能级提升工程：依托智慧网谷小镇、运河财富小镇、汽车互联网小镇、上塘星汇直播小镇等产业平台开发建设，打造集成电路设计、汽车互联网、创意设计、直播电商、大数据、智慧物流等六大产业中心。加快推进浙江云计算数据中心落地，以大数据产业为抓手，整合周边地区重要的数字经济产业，打造市级战略大平台。

综合体园区产业集聚工程：促进小微企业集聚化、规模化布局，推进北部软件园、

北城智汇园、康桥健康产业园、数字经济产业园、启迪协信科技城、尚坤数字智慧园等综合体园区地块建设。

商业综合体建设工程：推进商业商务用房及永丰印象城、华丰时代城等商业综合体项目建设，加快实施胜利经合社、沈家经合社、长木经合社等留用地项目，提升村级集体经济。

## 2. 大城北建设“555”工程

五大亮点工程：打造“一园、一圈、一链、一网、一带”五大亮点工程。“一园”：一个国家文化公园。抓住大运河国家文化公园建设契机，建成一批能彰显地域个性、激发区域活力的文化地标。“一圈”：一个产业创新圈。以浙江云计算数据中心为引擎，在杭钢厂区为中心大致半径5公里范围内，打造经济循环流转、产业高度关联的产业创新圈。“一链”：一条山水生态链。构建以大运河为中心，东连半山国家森林公园，西接良渚古城遗址的生态文化链。“一网”：一张交通循环网。完善主次干路和支路网系统，打破行政界线、破解河铁阻隔，疏通“卡脖子”道路，提升区域互联互通水平。布局水上公交系统和绿道慢行系统，建成“五位一体”的城市综合交通体系。“一带”：一条工业年轮带。以大运河未来艺术科技中心为起点，以改造后的平炼路步行走廊为纽带，连接整合运河与半山两大地区，串接沿线多处工业遗产（存），集聚高品质的配套功能与高增长的潜力产业。

五处重点板块：①大城北核心区（15.6平方公里）及示范区（3.5平方公里）板块，重点打造“十大标杆项目”，带动区域迅速崛起。②祥符老街板块，重点推进祥符桥文化街区及周边设施配套，强化祥符次中心。③新华-华丰-小河公园板块，重点推进运河亚运公园、运河中央公园、小河油库公园等文化地标项目；沿西塘河打造“双遗纽带、活力绿廊”，连通大运河与良渚古城两大遗址。④勾庄中心板块，做强商业商务中心功能，与运河新城、杭钢联动打造综合型、一体化的城北副中心；连通郁宅港、西塘河、潘塘港、良渚港及长命港，构建贯通大运河-良渚的水上游线。⑤半山及杭钢周边板块，利用城市的有机更新，建设高品质的文旅消费空间，加强文化历史挖掘；结合浙江云计算数据中心做强板块产业功能。

五个一批工程：实施产业、交通、市政、生态、文化等5类项目，共计500余项。

## 四、加快推进新型城镇化，促进城乡融合发展

落实以人为核心的新型城镇化与乡村振兴战略，强化市域统筹、联动意识，坚持差异化定位，精心打造城市重点功能区块，高标准建设城市近郊型城镇，高质量推进美丽城镇建设，打响乡村美丽宜居品牌，绘好新时代全域美丽“富春山居图”。

### （一）推动全域一体化融合发展

加强市域空间统筹。持续放大部分行政区划优化调整的综合效应，按照“优核强星”系统部署，强化城乡区域均衡发展，加

快空间格局由市区向市域转变。着力优化提升核心城区中央活动区功能，努力成为“大杭州”的强劲极核。注重共性要求与个性特色相结合，切实增强“九大星城”综合承载力，与核心城区形成有效联动，提升城市整体功能。

倡导 TOD 开发模式。引导人口岗位用地向轨道交通沿线的高密度聚集，推动城市以走廊为轴线发展。加快推进“高铁+新城”，“地铁+新城”的站城一体建设，以西站枢纽、城东枢纽、艮山门场站等高铁设施建设；杭钢站、双浦车辆段、运河湾站、河景路站、西湖大学站、盈中车辆段、海潮路站、仓前车辆段等地铁站点为平台，打造一批不同层级的 TOD 示范项目，适当提升周站点周边开发强度与密度，全面推进“站城一体”、“三生融合”。

## （二）推进美丽都市新城区建设

加快提升统筹资源配置能力和重大基础设施统筹建设能力，提升城市发展质量，提升城市能级。持续推进“东整、南启、西优、北建、中塑”的迭代升级，精心打造杭州云城、三江汇未来城市先行实践区、钱江新城二期、钱江世纪城、会展新城、大城北等城市重点功能区块，建设高品质的新型城市单元典范。加强重点地段、超大体量公共建筑、超高层地标建筑的整体风貌管控，加强自然生态、历史人文、景观敏感等重点区域城市与建筑风貌管理，打造一批世界一流的高品质特色空间、风貌街区和地标建筑。加强道路、给排水等基础设施的建设，推进智能化市政基础设施、智慧社区、城市道路基础设施智能感知系统等新型城市基

基础设施建设。

### （三）坚持县（区）高品质建设

坚持县（区）城市高品质建设，依托重要城市建设单元，强化重大项目带动，推进“县城提质”行动，以县域为切入点推动城乡融合发展，围绕补短板、强弱项和新基建建设，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。提高县（区）级城区关键节点颜值，以建设国际一流大都市标准抓关键节点建设，重点建好城市门户、关键廊道和核心区块等集中展示城市形象和建设水平的重要窗口，将关键节点建设成为美丽县（区）级城区的点睛之笔。

### （四）高水平谋划美丽城镇建设

全面建设新时代美丽城镇，实施“百镇样板、全域美丽”工程，以全市118个小城镇为实施对象，建设功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的美丽城镇。发挥都市节点型、县域副中心型美丽城镇示范带动作用，推动美丽城镇组团化、集群化发展。深化“一镇一策一方案”，深入开展“五大提升行动”，持续深化美丽城镇建设”，全面保护山水林田湖生态本底，打造智慧互联的基础设施体系，建设蓝绿交织的生态城镇。以建成区为重点，统筹推进城镇村三级联动发展，加快构建全域覆盖、层级叠加、便利便民的镇村生活圈体系。按照“一镇一品”的要求，深入实施规划设计引领等专项行动，打造高品质人居环境，补齐小城镇基础设施和发展短板。



#### 专栏 10：美丽城镇建设重点任务

1. 都市节点型发挥其交通和基础设施优势，在交通节点、产城融合、服务协作、要素聚集四个方面发力，带动对生产、生活、生态等各方面的全面优化，通过转型升级和创新创业，充分融入大杭州，成为现代的田园都市。

2. 县域副中心型以能够辐射周边乡村，吸纳周边乡村人口的富足小城镇为重点，发展成为带动周边乡镇、乡村发展的区域龙头，探索附建、合建等多样化模式，重点完善 5 分钟、15 分钟、30 分钟和乡村生活圈的功能设施。

3. 农业特色型以“三生”融合为本质内涵，突出“绿色引领”，选择具有地域特色的农业作为主导产业，生产空间集约高效，营造良好的居住文化和居住质量，吸引人口向小镇集聚。

4. 工业特色型在传统的具有地域基因的工业产业基础上，选择特色产业进行品牌打造和提升，带动农业人口就近城镇化；发挥小镇工业景观的优势，带动旅游业发展。

5. 文旅特色型尊重与挖掘当地文化，一二三产深度融合，重视地域文化和产业结合，提炼鲜明的主题特色，通过“文旅+文创+IP”，集约化、精细化、集群化发展。

6. 商贸特色型区位条件较好的城镇，在现有产业和人口集聚的基础上，优先发展物流产业，做大做强商业和贸易，挖掘自身优势，带动周边乡村产业，促进城乡融合发展。

#### （五）打造美丽宜居乡村升级版

继续推进农村人居环境整治，重点提升农村基础设施水平，提升城乡一体化发展水平，促进城乡共富，全面提升乡村振兴水平，切实增进民生福祉，使人民群众真真切切感受到高质量发展成果，让共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

提升农村基础设施水平。重点提升农村生活污水治理水平，按照“水清、无味、点绿、景美”八字方针，全面提升农村生活污水处理设施处理能力，探索零直排村建设；以市场化、专业化、规范化为导向，大力提高农村生活污水处理设施运维水平。持续巩固农村生活垃圾分类处理全覆盖，农村生活垃圾资源化利用率 100%、无害化处理 100%。持续推进农村“厕所革命”，提高农村公厕管理水平，公厕开放率达 100%、设施完好率达到 95%以上。打造“四好农村路”杭州样板，“十四五”期间投资 40 亿元，扎

实推进县道大中修，县道桥梁改造工程，乡、村道大中修，农村公路高品质提升改造工程、联村联网公路工程等项目，高质量建设美丽乡村公路，实现乡乡都有产业路或旅游路等美丽公路。

提升农村居住品质。科学规划村庄建筑布局，保护开发杭派民居示范村，加强风貌控制，提升乡村美丽度，重拾乡村传统文化，全面提升传统村落保护与利用水平。创新农民集中建房模式，实行分区域有序批地建房，试点推广农房装配式建筑，规范提升乡村建筑标准。探索建设未来乡村，开展乡村建筑美学设计，创新开展传统建筑保护修缮工作，打造国际艺术气息和乡土原生态兼具的未来乡村建筑。

专栏 11：农村污水系统重点任务

全面提升农村生活污水处理设施处理能力：“十四五”期间，计划新增覆盖行政村 93 个，新增受益农户 119480 户，处理设施提升改造 847 座，全面实施标准化运维，农村生活污水“零直排村”建设 150 个，“绿色处理设施”建设 150 个。

大力提高农村生活污水处理设施运维水平：优化工作体制，完善管理机制，标准化长效运维，加强智慧管理，提高废弃物处置水平。打造“污水全收集、雨污全分流、处理全达标、资源全利用、监管全智慧”的农村生态治污新格局，智慧管理设施数达到 9372 个。

## 五、落实绿色发展理念，加快低碳城市建设

始终坚持生态优先、绿色发展，稳步推进建筑领域碳达峰行动，不断推进绿色建筑从单体建筑向生态城区、低碳城市的推广覆盖，协同发展海绵城市、城市综合管廊，推动城市发展模式根本转型。

### （一）探索绿色生态城区建设

推进实施绿色生态城区标准，在钱江新城、钱江世纪城、未来科技城、云城等有条件的城市新区、功能园区开展绿色生态城

区（街区、住区）规划建设试点示范，优化能源结构，鼓励使用清洁能源，推广分布式供应模式；加强再生水、雨水等非常规水资源利用；提升新城绿色交通出行比例。以城市社区为实施单元，将绿色低碳发展理念贯穿社区设计、建设、管理和服务等活动的全过程，推动社区最大限度地节约资源、保护环境。

## （二）统筹推进海绵城市建设

以“水生态恢复、水安全保障、水环境改善、水资源涵养、韧性宜居建设”为重点，推进国家系统化全域海绵城市建设示范城市创建工作。结合城市水环境整治，综合考虑城市滞洪需求，按照“源头减排、过程控制、系统治理”理念系统谋划，因地制宜推进海绵城市建设，推行低影响开发建设模式，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，通过新建改建海绵型公共建筑和小区住宅，实现雨水源头控制；优化城市绿地与广场建设，增强雨水渗透吸纳能力；改善城市道路排水，有效削减雨水径流；加强城市水环境综合整治，发挥水体调蓄功能四个方面加强海绵型建筑小区、道路广场、公园绿地、绿色蓄排与净化利用设施等建设，推行渗水铺装、雨水花园、储水池塘、湿地公园、生态绿地等，促进雨水就地蓄积、渗透和利用。

## （三）系统实施综合管廊建设

合理布局综合管廊，促进基础设施功能融合，组建高标准、高水平、高效能的绿色市政基础设施，重点核心区域形成由干线综合管廊、支线综合管廊和缆线综合管廊组成的多级网络衔接的

管廊系统。以钱塘区、亚运村、城西科创城、萧山科技城等区域的管廊系统为重点建设区域。结合近期重点开发区域、新城建设及老旧小区改造工程，同步完善区域内综合管廊建设，形成级配完善的管廊系统。结合地下综合管廊建设，同步开展入廊地下管线感知工程试点，明确入廊地下管线感知内容。

#### （四）加快建筑领域绿色发展

推进绿色建筑高质量发展。以亚运会场馆、亚运村、钱江新城、未来科技城区域建设为示范，引领和带动高星级绿色建筑发展和高水平绿色建筑适宜技术推广应用，培育完成高星级绿建标识项目 50 项。全面推进绿色建筑专项规划实施，加强绿色建筑设计、施工、运行管理和技术推广应用，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，健全绿色建筑激励政策和推广机制。重点开展绿色生态城区建设示范和住宅健康性能示范，鼓励房地产开发企业建设绿色住宅小区，推进绿色社区创建。

提升既有建筑绿色化水平。遴选一批既有居住建筑节能绿色化改造示范项目，完善改造技术路线和组织方式，带动规模化既有居住建筑节能绿色化改造，“十四五”期间，实施既有居住建筑节能绿色化改造面积 180 万平方米。总结公共建筑能效提升重点城市建设经验，发挥数据决策支撑和市场服务作用，进行适宜的节能改造技术及体系研究，开展公共建筑合理用能管理，深入推进公共建筑能效提升，实施公共建筑节能改造面积 320 万平方米。

促进绿色新型建材推广应用。持续推进新型墙体材料和散装

水泥应用，加快推进绿色建材评价认证和推广应用，完善绿色建材评价管理制度与产品认证实施细则，建立绿色建材采信机制，推动绿色建材产品质量提升。研究制定绿色建材推广应用政策措施，推动国家机关办公建筑和政府投资或以政府投资为主的工程率先采用绿色建材，鼓励在绿色建筑、装配式建筑等工程建设项目中优先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。积极发展绿色生产、资源综合利用示范企业，鼓励企业引进技术和增加技术投入，推广无污染、节能型生产工艺，推进新型墙材、预拌混凝土、预拌砂浆产品开发生产和应用。打造一批绿色建材应用示范工程，大力发展适用于杭州气候特点和满足工程需求的新型绿色建材。

推进建筑垃圾源头减量。大力推进装配式建筑和住宅全装修，加强施工现场建筑垃圾减量化管理，减少外运；做好建筑垃圾减量化指导意见宣传，形成氛围；建立完善数据信息报送机制，掌握情况。

#### （五）大力提高建筑节能水平

提高建筑能效水平。实施建筑能效提升计划，组织开展高能效建筑节能技术研发和推广应用，加快超低能耗建筑试点示范，探索零能耗建筑技术路径。完善新建建筑节能管理体系，构建从规划、设计、图审、施工、竣工验收到报废拆除的全生命期建筑节能管理制度。研究建立公共建筑节能全过程调适及后评估制度，探索建立建筑节能关键产品、建筑节能工程质量保险制度，切实

提高建筑节能工程质量。

推动建筑用能清洁化低碳化。持续扩大可再生能源建筑应用规模，继续执行并完善可再生能源建筑应用的相关政策，鼓励采用太阳能、空气源热泵等多种能源耦合利用技术应用，开展低密度城镇建筑、农村建筑等采用空气源热泵、太阳能等可再生能源供暖工程示范。鼓励在具备条件的公共建筑中应用分布式太阳能光伏系统，推进光伏幕墙、光伏遮阳等一体化技术应用，并加强智能电网建设，实现区域光伏发电与建筑用电之间的合理调配，推动太阳能光伏发电系统在公共建筑中的大规模发展。

实现建筑能源管理精细化智慧化。以杭州市建筑节能管理信息平台为主要抓手，利用能耗统计、能源审计、能耗监测等大数据信息，提升公共建筑能源管理的精细化和智慧化水平，控制公共建筑能源消耗总量和强度处于合理水平，不断降低建筑运行能耗，减少碳排放，推动低碳城市建设。

## **六、加快行业现代化转型，提升建筑产业竞争力**

### **（一）提升建筑产业数字化水平**

推动新一代信息技术与建筑工业化技术协同发展，在建造全过程加大建筑信息模型（BIM）、物联网、移动互联网、大数据、云计算等新技术的集成与创新应用，提升建筑业创新能力和产业能级。聚焦智能制造和产业链现代化，培育企业技术中心，推进建筑企业数字化改造。大力推进先进制造设备、智能设备及智慧工地相关装备的研发、制造和推广应用，提升机械化、数字化施

工水平。鼓励和支持企业探索适用于智能建造与建筑工业化协同发展的新型组织方式、流程和管理模式。深度链接杭州“城市大脑”，推进“四库一平台”建设，推进“智慧工地”建设，推动企业资质和人员资格审核、招投标管理、工程造价、质量安全和文明施工监管等公共服务和行业管理数字化、智慧化升级。

## （二）深化装配式建筑示范城市创建

全面推进装配式建筑应用。充分发挥杭州钢结构装配式建筑产业优势，鼓励医院、学校等公共建筑优先采用钢结构装配式建造方式；积极推进钢结构装配式住宅和轻钢结构农房建设，探索形成可复制、可推广的钢结构装配式住宅建设推进模式。推进装配化装修方式在装配式建筑、商品住宅项目中的应用，推广集成化、模块化建筑部品，提高装修品质，降低运维成本。

推进产业链企业聚集发展。培育一批集设计、采购、生产、施工一体化的钢结构装配式建筑骨干企业，发展与钢结构装配式建筑配套的新型节能、绿色环保建筑材料，建立建筑主体与配套产品完整产业链。组建一批装配式建筑技术创新中心、重点实验室等创新基地，加大钢结构建筑在围护体系、材料性能、连接工艺等方面的联合攻关，加快装配式混凝土结构灌浆质量检测和高效连接技术研发。积极推动装配式建筑示范基地建设，“十四五”期间打造装配式建筑产业基地 15 个，引导区域内预制构件厂合理布局，推动预制构件和部品部件标准化、模数化设计生产，形成标准化、系列化的预制构件和部品部件供应体系。

进一步提升行业发展水平。完善装配式建筑工程设计、招投标、计价、监理、检测、质量安全、竣工验收等一系列管理制度，健全装配式建筑质量安全责任体系，强化预制构件、部品部件生产企业质量管控，建立装配式建筑全过程质量追溯制度。推动智能建造与建筑工业化协同发展，加快新型建筑工业化发展。

### （三）培育新时代建筑产业工人

加大建筑产业功能技能培训。以大幅提升我市建筑工人素质为目标，建立行业、企业、院校、社会力量共同参与的建筑工人职业教育培训体系。传承培育工匠精神，建立新型现代学徒制，实行有针对性的专业化培养模式。充分发挥企业在建筑工人组织化、技能培训等方面的主体作用，鼓励、支持有条件的施工企业申报和建立培训考核机构，自主开展建筑工人职业技能培训、鉴定。

探索建立新型用工体系。调动社会各方面的力量共同建设一支知识型、技能型、创新型的新时期建筑产业工人大军。积极推进建筑劳务用工改革，扶持专业（班组）施工作业企业发展，鼓励小微（班组）企业发展，统筹推进建筑产业工人职业化。落实总包企业负总责，落实实名制管理，规范企业用工行为。

### （四）优化建筑产业生产组织方式

全面推进工程总承包和全过程工程咨询，按照质量可靠、效率优先、风险合理分担原则和项目建设内容，推动政府投资项目、装配式建筑项目、保障性住房项目优先采用工程总承包模式和工程建设全过程咨询。培育一批集项目设计、采购、施工、管理的工程



总承包龙头企业和满足投资者或建设单位多样化、一体化服务需求的投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询骨干企业。支持和鼓励骨干企业、行业协会、高等院校等，开展与工程总承包、工程建设全过程咨询相适应的技术、经济、管理、法律等专业人才队伍建设。总结实践经验，探索建立与工程总承包、工程建设全过程咨询相适应的招投标办法、造价和质量安全等管理制度。

## **七、推进“新城建”试点，助力“数智杭州”建设**

加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设，聚焦新型基础设施平台、智能化基础设施建设、新型基础设施产业链生态三大重点方向，以数据为核心，以平台为载体，以应用为导向，以“新城建”对接新型基础设施建设，引领城市转型升级，推进城市现代化。

### **（一）加快推进“新城建”平台建设**

建设城市级 CIM 基础平台。全面推进 CIM 基础数据信息模型建设，建立包括基础地理信息、建筑物 BIM 和基础设施三维模型、标准化地址库和实景三维模型数据库，梳理整合二维基础数据，实现二、三维数据融合，完成统一建库，加快建立全市 CIM 数据基础平台，搭建和汇聚城市三维数字底板。打通市级 CIM 平台与省级项目管理平台、市级服务管理平台界限，延伸拓展 CIM 平台覆盖体系，实现跨部门的 CIM 数据支撑，推动我市数据资源利用、共享和深度挖掘。

打造城市数字化基础设施管理平台。实现全市管线管网数据

化、管网在线监控、运行管理智能化和全生命周期可追溯等功能。在现有的信息化基础设施之上，对城市主要的建筑、道路、园区等实现物联网设备和网络覆盖，将物联网实时动态数据与 CIM 数据结合，构建多维城市数据模型。加强与城市大脑数据联通，深入推进城市数字化建设，实现所有数字化连接设备的上行数据采集的在线管理功能，下行控制指令下发的远程调度功能。

## （二）高效推进新城建重点领域建设

加快智慧社区建设。通过整合政务数据、公共数据、企业数据、互联网数据，运用信息化手段、构建智慧社区平台。利用云计算、大数据和人工智能方法对社区治理的各方面进行统一指挥调度，让数据通过“城市大脑”进行深度挖掘、整合，改善城市运行环境，提升社区管理智能化水平。推进智慧社区平台与城市大脑平台对接，推动“互联网+政务服务”向社区延伸，打通服务群众的“最后一公里”，运用现代科技手段解决社区管理、服务中的问题，以数据优化社区服务。

提升基础设施智能化水平。结合城市大脑建设，统筹城市地下综合管廊、快速交通、雨水调蓄、能源输送等多项市政功能系统通道建设。开展城市体检工作，对城镇供水、排水、燃气等市政基础设施进行升级改造和智能化管理，完善传统基础设施“末梢神经元”。重点推广“多表合一”信息采集系统和终端建设，统筹部署气温、雨量、液位、流量、水质等“海绵城市”感知监测设备，构建市政设施管理感知网络系统。城市新区及大面积连续

的城市更新区域，进行地下地上统一规划，多规合一，开展地下物流试点，探索构建地下智慧物流系统。

加快地下隐患智防应用体系建设。充分利用 CIM 平台、物联网、大数据、人工智能等新一代数字化技术，以及探地雷达、高密度电阻率法等先进的检测手段，探索建立地下隐患智慧防范系统。聚焦地下隐患防治，兼顾地下工程建设安全及地下市政设施安全运行等需求，通过构建城市地下空间三维模型，整合城市地质、地下市政设施、建筑深基坑、道路荷载等基础数据，识别路面塌陷重点防控区域和部位。建设地下空间安全感知网络，多维度、实时感知城市地下空间及管网运行状态，为发现防范城市地下安全风险隐患提供支撑。制定各等级区域分类预警处置机制，形成市县镇一体、部门间协作、政企社联动的协同高效运转机制，实现地下隐患智防全局决策科学化、一网统管精准化、协同治理精细化。

### （三）推动新型城市基础设施创新发展

探索多主体创新合作模式。协调“新城建”研发、生产、建设、运营等多方支撑主体，构建促进各类主体协同发展，面向政府—企业—公众生态系统。充分利用海量城市数据资产，构建数据开放平台，实现政府对城市的精准治理；鼓励企业通过创新、技术研发应用等手段，转变运营思路、改善服务品质，不断提升管理水平，实现资源优化配置；持续推进审批服务便利化，提升公众端对“新城建”建设的获得感和幸福感。

增强“新城建”要素统筹能力。完善“新城建”领域创新投

入机制和科技金融政策，围绕创新链完善资金链，发挥财政资金引导和杠杆作用，积极引导社会资金，加大对科研机构、骨干企业的支持力度，促进优质资本、项目、技术和人才在“新城建”领域集聚。

加快推进创新成果应用。结合“新城建”试点，加快推进“新城建”领域产学研联动发展，推动创新研究成果产业化。通过梳理重要环节产业链图谱，寻找创新成果切入点，探索推进产业导入路径，联动促进产业发展。

专栏 12：加快推进“新城建”发展十大任务

城市级 CIM 基础平台建设工程：开展 CIM 数据标准建设工作，不断完善 CIM 数据基础平台建设，推动平台数据与应用场景实现与国家级、省级 CIM 基础平台互联互通。创新开展 CIM 基础数据信息模型建设，建立包含基础地理信息、建筑物 BIM 和基础设施三维模型、标准化地址库和实景三维模型数据库，推动城市多层次信息共享和业务协同办公。

工程建设领域 CIM 应用推广工程：开展工程项目全生命周期智能化服务，实施工程项目 BIM 审查，重点提供三维地籍、土地立体化开发利用、工程建设项目 BIM 报建等应用为先行试点，构建城市智慧治理应用场景。

市政基础设施智能化改造工程：重点单位、重点消防单位等实现精细化建模，面向规划、城建、交通、消防等单位，提供应用服务界面，实现对市政基础设施三维全息建模。打造全连接的城市数字化基础设施管理平台。实现全市管线管网数据化、管网在线监控、运行管理智能化和全生命周期可追溯等功能。

智能网联车项目建设工程：加快建设智能路网基础设施。大力发展以车路协同为核心的智能路网技术，部署智能路网试点改造工程，应用推广一批成熟的智能路网技术和产品，积极开展智能路网改造，建成一批互联网道路。大力发展高精度地图产业，丰富智能网联示范应用，培育面向未来的智能交通出行新业态。

城市综合管理服务平台建设工程：建设杭州城市综合管理数据中心，统一感知数据标准实现对部件、事件的全面感知，构成智能感知中心，实现城市综合管理数据感知，推进城市管理事项“一网统管”。

智能化城市安全运行管理平台建设工程：整合危化品、道路桥梁、气象灾害、地下管网及其他灾害监测监控信息，建设城市安全韧性感知数据池，建立城市基础设施运行管理数字化应用，打造全市基础设施自然灾害监测一张图，应急管理指挥调度一张网。

智慧社区建设工程：结合 CIM 平台系统营造未来邻里、教育、健康、创业、交通、低碳、建筑、服务和治理 9 大场景，构建一人一档、一户一档、一车一档、一事一档、一铺一档智慧社区全域数据，形成信息化、智能化的社区管理新模式。

建筑行业智能化提升工程：结合绿色建材名录库的编制工作，推动绿色建材、物联感知产品在BIM设计中的应用，通过BIM技术的标准化设计，推动装配式建筑的应用，探索建立建筑工业化全程溯源管理。

探索多主体创新合作工程：强化财政资金统筹，探索建立规范的投融资机制，建立可持续发展机制；完善市场环境，通过数据开放、创新资源链接、技术研发应用等方式，培育面向政府、企业、公众的“新城建”生态体系；加强引导科研投入，实现产学研一体化。

产业联动促进发展工程：梳理具体任务框架和产业导入机会，绘制“一框一链”产业链图谱，鼓励具有创新实力的企业全面参与“新城建”基础层、操作系统层、应用层等节点建设，推进“新城建”产业集聚发展。

## 八、加强制度改革创新，支撑引领高质量发展

坚持改革攻坚，先行先试，纵深推进国家、省市改革试点任务，聚焦牵一发动全身的重点领域改革项目，深化城乡建设管理体制改革，聚力打造一流城乡建设环境，为引领城乡建设高质量发展提供有力支撑。

### （一）深化重点领域改革创新

持续完善招投标制度体系。健全完善我市建设项目电子招标工作，加强评标专家管理，细化评标考核机制，全面落实招标主体责任制，积极探索“评定分离”模式的试点领域和区域，实现招投标市场主体的权责统一。加快推进电子招投标监管系统与政务服务网的融合，实现招投标网上全流程阳光运作，推进远程异地评标从“1+1”（1主场+1个副场）向“1+N”（1个主场+N个副场）多中心分散评标转变。

深化造价领域制度改革。深入推进“取消招标控制价按定额计价”强制性规定改革试点，推行“工程量清单计价、招标控制价市场询价、投标企业自主报价、充分竞争形成价格”的工程造

价形成机制。加快推进造价管理数字化转型，逐步形成数字化应用体系。积极开展过程结算试点，建立健全建设项目全过程结算管理的制度。

持续推进信用体系建设。逐步完善信用管理制度和管理体系，信用评价内容更加符合行业实际；推进信用分级分类管理，根据信用等级高低采取差异化的监管措施；整合公共信用信息、市场信用信息、投诉举报信息和互联网及第三方相关信息，实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测；系统开展市场主体准入前守法诚信教育，标准化、规范化、便捷化的法律知识和信用知识教育，提高市场主体依法诚信经营意识。

## （二）构筑全方位监管体系

推行市场公平公正监管。加快制定我市建筑领域统一规范的监管规则 and 标准，做到监管执法透明规范。创新监管方式，大力推进信用监管和“互联网+监管”融合，充分发挥“互联网+”、大数据对信用监管的支撑作用，依托全市公共数据平台系统整合资源信息，强化“守信激励、失信惩戒”评判标准和“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

健全质量安全责任体系。坚持执行“两书一牌”制度，全面落实五方主体项目负责人质量终身责任制，建立健全建设单位落实首要责任监管机制，强化信用管理和责任追究。进一步完善建设工程安全监管体制机制法制，强化安全生产责任体系、推进安全隐患排查和风险防控体系；进一步加大危大工程监管力度，推行建设领域

危大工程专项施工方案论证系统，开展危大工程的排查治理。

### （三）打造一流城乡建设环境

持续打造最优营商环境。持续深化“最多跑一次”改革，构建“五个一”全流程审批生态系统，不断优化城乡建设领域审批制度。加快“互联网+政务服务”的推广和应用，提升数据归集共享，强化数据安全管控，实现业务系统、政务系统及城市大脑数据协同管理。强化公共服务职能，构建零距离服务机制，打通从政策制定到窗口服务的“最后一公里”，构建亲清新型政商关系。

不断激发建筑市场主体活力。全面关注建筑业“营改增”改革运行的条件，调整优化建筑产业链上游建筑材料供应商的供给数量、质量。完善工程建设组织形式，大力推进工程总承包，培育一批具有工程总承包综合管理能力的骨干企业。加快发展全过程工程咨询，培育一批具备勘察、设计、监理、招标代理、造价等业务能力的全过程咨询企业。

## 九、健全规划实施机制，奋力实现规划目标任务

### （一）加强党的领导，确保目标任务全面实现

坚持党对城乡建设的全面领导。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心，健全为民办实事长效机制，执行民主集中制，健全党委党组议事决策机制，落实全面从严治党责任

制和意识形态责任制。

推进清廉城乡建设。加强干部队伍作风建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用；压紧压实全面从严治党主体责任，深入排查岗位廉政风险，加强日常监督管理，推动全面从严治党走向纵深；深化“三服务”，持续整治形式主义、官僚主义，切实为基层减轻负担；坚持依法执政，着力构建权责透明、权责统一的体制机制，做到公正用权、依法用权、廉洁用权，打造敢担当善作为城乡建设队伍。

## （二）加强组织管理，完善建设协同推进机制

坚持规划引领。强化规划在城市建设中的引领地位，充分发挥规划在城市未来发展目标制定、实施途径选择、行动计划安排中的主导作用，及时研究解决存在的问题，指导城市建设科学、合理、有序地进行。

建立协调机制。建立市城乡建委、市发改委、市规划资源局、市生态环境局等多部门参与的协调机制，落实部门责任、分工和进度要求，形成合力，协同推进。加强对区（市、县）政府和有关部门的指导，认真落实规划要求，细化目标任务，出台支持政策，指导区（市、县）编制相关规划和计划，确保目标任务落实到位。

完善考核机制。将城市建设发展目标纳入目标责任制考核指标，做好规划目标任务的分解落实和贯彻执行工作，明确责任部门和责任人员，确保规划实施落到实处。将重点任务分工落实情况纳入年度考核内容，定期开展检查督促，跟踪各项工作落实。



### （三）加强法治建设，健全城乡建设法规体系

加强城乡建设立法和制度建设。全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威。健全科学立法、民主立法、依法立法的机制和程序，扩大立法公众参与。推行立法后评价制度，强化重点立法的实施效果跟踪评价。坚持立改废释并举，加强美丽城镇建设、老旧小区改造、城市综合管廊建设、无障碍城市建设等重点领域的立法工作，研究制定符合我市城市特点的《杭州市乡村建设条例》、《老旧小区改造实施意见》、《城市综合管廊分类及应用技术标准(试行)》、《关于促进建筑业改革创新高质量发展的实施意见》等相关法规政策文件，为全市重点领域工程建设提供规范性指导和技术标准指引。

全面推进依法行政。健全重大行政决策机制，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。完善行政执法程序和方式，全面推进严格规范公正文明执法。深入推进政府信息公开，加快推进政务诚信建设。完善行政权力制约和监督体系，落实行政机关负责人出庭应诉制度，促进行政权力规范透明运行。全面建设数字法治政府。

深化法治社会建设。贯彻实施建设系统“八五”普法规划。加强法治文化阵地建设，依托“民工学校”、“红楼（杭州城市建设陈列馆）问计”、“红楼开讲”等打造城乡建设法治宣传教育阵地。深入开展法治宣传教育，切实落实“谁执法谁普法”的普法职责，探索完善法治宣传社会化模式。

### （四）加强要素保障，提升城市建设实施效率

强化资金支持。创新投融资机制，发挥市城投集团、交投集团等国有公司支撑作用，吸引社会资本参与，盘活现有基础设施的存量资本，发展多元化投融资形式。统筹相关产业引导基金，用好新材料、市政配套设施等专项资金，重点支持科技创新、平台建设、互联互通等领域。建立城市建设激励机制，通过支持各区（县、市）创新融资方式、拓展融资渠道等多种方式激发城市建设活力。

强化土地保障。深化与自然资源管理部门合作，优先保障城市建设重点项目用地指标。创新土地供给模式，对于符合有关规定的重大项目，积极向国家、省争取支持，在项目规划指标安排上给予重点倾斜。

强化人才支撑。发挥“全球英才杭聚工程”作用，积极培育引进绿色建筑、新型基础设施等领域研发、设计、管理人才，鼓励建筑行业企业与高校、职业技术学校合作建设工匠学院，探索“技术高管”、“产业教授”，联合培养复合型产业人才。建立完善首席设计师、驻镇规划师、产业策划师、人文工程师、治理指导师等‘五师’机制，将杭州人才蓄水池汇聚成城乡建设的磅礴伟力。