

# 杭州市人民政府办公厅文件

杭政办函〔2023〕11号

---

## 杭州市人民政府办公厅 关于印发市级行政审批管理权限下放 杭州城西科创大走廊管委会工作方案的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各直属单位：

《市级行政审批管理权限下放杭州城西科创大走廊管委会工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

杭州市人民政府办公厅

2023年1月19日

（此件公开发布）

为进一步推动杭州城西科创大走廊（以下简称大走廊）审批服务融合工作，确保“办事不出大走廊”，根据我市关于加快推进大走廊高质量融合发展打造创新策源地有关文件精神，现就市级行政审批管理权限下放杭州城西科创大走廊管委会（以下简称大走廊管委会）事宜，制定本工作方案。

## 一、工作目标

按照进一步简政放权有关要求，根据上下配套、系统放权、相关匹配的工作目标和依法行政、权责一致、高效便民的原则，结合大走廊管委会实际承接能力，分批次将可以下放的市级行政审批和管理权限（以下简称市级权限）下放至大走廊管委会。2023年1月底前，下放第一批市级权限，后续按照“成熟一批、下放一批”的原则，分阶段推进。

## 二、放权范围

市级各部门权力清单中涉及投资项目的相关权力事项，除限制类项目以外的建设工程项目（含政府投资项目和社会投资项目），其审批和管理权限下放给大走廊管委会，用于大走廊范围内属市级权限的投资项目审批管理。以立项用地审批阶段、工程建设许可阶段、施工许可阶段三个并联审批阶段以及竣工规划核实相关的市级权限作为第一批下放。

### 三、工作分工

#### （一）牵头责任单位工作职责。

市审管办负责做好市级权限分批下放的对接协调工作；市委编办负责做好市级权限下放后部门职责、权责清单等的调整工作；市司法局负责做好市级权限下放的合法性审查工作；市数据资源局负责做好浙江政务服务网审批账号配置、权力事项库调整等工作；市发改委负责协调浙江省投资项目在线审批监管平台 3.0，为大走廊管委会配置审批账号及权限；大走廊管委会负责做好市级权限下放的承接准备和协调工作。

#### （二）市级各审批部门工作职责。

1. 强化业务培训。指导大走廊管委会做好市级权限的落实对接工作，并加大承接部门培训力度，根据不同权力事项特点，采取不同方式，强化培训效果。

2. 加强服务指导。制定具体的办理流程，统一审批依据、标准和公文格式，刻制审批专用章（包括实体章和电子章），组织专业力量在市级权限下放（包括相应中介技术服务机构管理）方面面对大走廊管委会进行服务指导。

3. 注重监督管理。采取有效措施，加强对市级权限下放后运行情况的督查，督促大走廊管委会规范审批管理行为，确保市级权限下放后运行有序。

4. 做好舆论宣传。向社会公布市级权限下放事项清单、办事指南、办理流程、办结时限等具体内容，提高政府工作透明度，

保障社会各界的知情权，接受公众监督。

### （三）大走廊管委会工作职责。

1. 注重批管并举。根据“谁审批，谁负责”的要求，承接审批事项的批后监管，确保市级权限下放后，审批质量更高、速度更快、服务更好。着力提高权力下放事前、事中、事后的监督力度。

2. 做到上下联动。加强与市级有关部门沟通，做到无缝对接。依托浙江政务服务网，增加大走廊管委会作为市级权限下放的办事点，并向社会公布，加强办事点与省、市、区三级联动。

3. 推行并联审批。贯彻落实工程建设项目审批制度改革部署，按阶段开展并联审批，并加强对涉及投资项目审批的中介技术服务机构的监管，进一步优化审批流程，提高审批效率。

4. 开展标准化建设。大走廊内属三个科技城区块投资项目以及其他区域投资项目，要统一规范受理条件、申请材料、办理流程、承诺时限等要素，确保在大走廊内同一事项审批管理同质同标。

## 四、工作步骤

### （一）动员部署阶段。

召开市级权限下放动员部署会，市级有关部门与大走廊管委会签署审批管理权限（第一批）下放协议，明确放权范围、双方权责、具体办理流程等事宜。

### （二）权力对接阶段。

大走廊管委会要与市级有关部门做好对接，在确定权限范围的基础上，逐一明确市级权限下放的审批管理要求、工作流程，建立下放事项内部管理制度和监督制约机制，确保市级下放权限落到实处。市级放权部门要将相关审批专用章（包括实体章和电子章）移交给大走廊管委会保管、使用。

### （三）业务培训阶段。

市级有关部门要根据下放市级权限的特点以及大走廊管委会的行政审批体制与业务承接力量，制定针对性培训方案，采用上门指导、以会代训等方式，为大走廊管委会承接市级权限的部门培养业务骨干、提升技术力量。

### （四）系统对接阶段。

市级有关部门要在浙江省投资项目在线审批监管平台 3.0 及各相关业务系统内增设市本级审批账号配置给大走廊管委会使用。大走廊管委会要按照“一个部门对应一个账号、一个审批人员”的要求，配合做好审批人员配置和账号开设工作。

## 五、工作要求

（一）上下联动，协同推进。市级权限下放是一项系统性、综合性工程，各级各部门要树立“一盘棋”的思想，加强协调、上下联动，齐抓共管、形成合力，进一步提升审批效能、优化营商环境。

（二）优化改革，配套完善。各级各部门要充分发挥大走廊高质量融合发展、创新策源地的战略地位，协助大走廊管委会提

升投资和建设便利度，深化投资和工程建设项目审批制度改革，优化建筑工程管理。

（三）明确责任，落实保障。各级各部门要严格按照“谁下放谁监管、谁审批谁负责”的要求，明确职责，密切配合，共同抓好市级权限下放工作。市级有关部门要认真做好业务指导和权限交接；大走廊管委会要主动做好对接，在场地、人员、经费等方面为“一站式”“一条龙”集中服务提供保障。本工作方案自印发之日起施行，由市审管办负责牵头组织实施。

- 附件：1. 下放的市级行政审批和管理权限清单（第一批）  
2. 市级部门委托杭州城西科创大走廊管委会保管、使用的行政审批专用公章清单（第一批）

# 附件 1

## (第一批)

序号	主项名称	子项编码	子项名称	实施机关
1	企业投资项目备案	备案-19700-001	企业投资(含外商投资)项目备案(基本建设)	市发改委
2	企业投资项目核准	许可-19701-001	企业投资(含外商投资)项目核准(基本建设)	市发改委
3	政府投资项目建议书审批	其他-19702-000	政府投资项目建议书审批(投资类)	市发改委
4	建设项目用地预审与选址意见书核发	许可-00161-000	建设项目用地预审与选址意见书核发	市规划和自然资源局
5	政府投资项目可行性研究报告审批	其他-19708-000	政府投资项目可行性研究报告审批	市发改委
6	建设用地(含临时建设用地)规划许可(投资类)	许可-19711-000	建设用地(含临时建设用地)规划许可(投资类)	市规划和自然资源局
7	规划条件审批和建设工程规划验线	许可-00933-000	规划条件审定	市规划和自然资源局
		其他-01974-000	规划条件变更审批	市规划和自然资源局
		其他-02458-000	建设工程规划验线	市规划和自然资源局
8	涉河涉水利工程建设项目审批	许可-19713-001	河道管理范围内建设项目工程建设方案审批	市林水局
		备案-50113-000	河道管理范围内建设项目施工方案备案	市林水局
		许可-00284-007-02	河道管理范围内建设项目临时工程施工方案审批	市林水局

序号	主项名称	子项编码	子项名称	实施机关
		许可-00284-008	水工程建设规划同意书审核	市林水局
		许可-00284-010	蓄滞洪区内非防洪建设项目洪水影响评价报告审批	市林水局
		许可-19713-003	水利工程管理范围内新建建筑物、构筑物和其他设施审批	市林水局
		许可-19975-000	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	市林水局
9	建设项目用地审核	许可-00806-000	乡（镇）村公共设施、公益事业建设用地审核	市规划和自然资源局
		许可-00140-000	农村集体经济组织兴办企业用地审核	市规划和自然资源局
		许可-20219-000	具体建设项目国有土地使用权审核	市规划和自然资源局
10	工程设计方案审查或初步设计审批	其他-19750-001	政府投资项目初步设计审批（投资类）	市发改委
		许可-19722-002	公路、航道、港口、水利、民航、铁路等企业投资项目初步设计审批（投资类）	市发改委
		其他-01975-000	建设工程设计方案审查	市规划和自然资源局
		其他-02725-000	杭州市区重大建设项目建设工程设计方案审查	市建委
		确认-19754-004	新建防空地下室战时功能与防护等级确定	市人防办
11	建设工程规划类许可证核发	许可-19723-001	建设工程（含临时建设）规划许可证核发（投资类）	市规划和自然资源局

序号	主项名称	子项编码	子项名称	实施机关
		许可-17030-000	历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施审批	市园文局
		许可-17029-000	历史建筑实施原址保护审批	市园文局
		许可-17031-000	历史建筑外部修缮装饰、添加设施以及改变历史建筑的结构或者使用性质审批	市园文局
12	生产建设项目水土保持方案审批	许可-00279-001	生产建设项目水土保持方案审批（报告书）	市林水局
		许可-00279-002	生产建设项目水土保持方案审批（报告表）	市林水局
		许可-00279-003	生产建设项目水土保持方案审批（登记表）	市林水局
13	建设项目环境影响评价文件审批	许可-19727-001	建设项目环境影响报告书（表）审批	市生态环境局
		备案-19751-002	建设项目环境影响登记表备案	市生态环境局
		备案-00919-000	对建设项目环境影响后评价报告备案	市生态环境局
14	节能审查	许可-00001-002	固定资产投资项项目节能审查	市发改委
		许可-00001-003	民用建筑项目节能审查	市建委
15	工程概算审核	公共服务-45822-000	政府投资城建项目工程概算审核审批	市建委
16	施工图设计文件审核（备案）	许可-19735-004	大型单建人防工程施工图设计和地下空间开发兼顾人防要求审批（投资类）	市人防办

序号	主项名称	子项编码	子项名称	实施机关
17	建设工程消防设计审查	许可-17052-000	建设工程消防设计审查	市建委
18	应建防空地下室的民用建筑项目报建审批和人防工程易地建设核实	许可-19737-001	应建防空地下室的民用建筑项目报建审批	市建委
		确认-19755-002	人防工程易地建设核实	市人防办
19	建设工程施工许可	许可-00188-000	建设工程施工许可证核发	市建委
		许可-00188-001	建设工程施工许可	市建委
		许可-00188-001-01	建设工程施工许可证申请	市建委
		许可-00188-001-02	建设工程施工许可证变更	市建委
		许可-00188-001-03	建设工程施工许可证延期	市建委
		许可-00188-001-04	建设工程施工许可证注销	市建委
		许可-00188-001-05	建设工程施工许可证中止	市建委
		许可-00188-001-06	建设工程施工许可证恢复	市建委
		许可-00188-003	建设工程质量监督手续办理	市建委
20	建设工程竣工规划核实	其他-02459-000	建设工程竣工规划核实	市规划和自然资源局

## 附件 2

### (第一批)

序号	用章名称	适用区域	刻制数量	备注
1	杭州市发展和改革委员会	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
2	杭州市城乡建设委员会	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
3	杭州市规划和自然资源局	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
4	杭州市人民政府 土地审批专用章	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
5	杭州市生态环境局 行政许可专用章(16)	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
6	杭州市人民防空办公室	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
7	杭州市林业水利局	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放
8	杭州市园林文物局	杭州城西 科创大走廊	1	实体章和电子章 同步刻制、发放

---

抄送：市委各部门，市纪委，杭州警备区，市各群众团体。  
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。  
市各民主党派。

---

杭州市人民政府办公厅

2023年1月20日印发

---

