



杭州市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF HANGZHOU MUNICIPALITY

2022

增刊第1期

杭州市人民政府公报

(月刊)

2022 年增刊

第 1 期

杭州市人民政府 主管
杭州市人民政府办公厅 主办

2022 年 4 月 11 日出版

目 录

【市十四届人大一次会议材料】

政府工作报告

——2022 年 3 月 26 日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上 (3)

一、2021 年及过去五年工作回顾

二、今后五年发展目标任务

三、2022 年政府工作安排

关于杭州市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2022 年 3 月 26 日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上 (13)

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

二、2022 年经济社会发展主要预期目标

三、2022 年经济社会发展主要任务

四、2022 年重点建设项目、市本级政府投资项目安排

关于杭州市及市本级 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告(书面)

——2022 年 3 月 26 日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上 (24)

一、2021 年落实市人大预算决议及市本级财政主要工作

二、2021 年全市及市本级预算执行情况

三、2022 年市本级财政重点收支政策

四、2022 年全市及市本级预算草案

杭州市人民政府公报

政府工作报告

(2022年3月26日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上)

杭州市人民政府市长 刘忻

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员提出意见。

一、2021年及过去五年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对杭州工作的重要指示批示精神,认真落实党中央国务院、省委省政府决策部署,在市委坚强领导下,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,高质量发展建设共同富裕示范区,统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力为人民创造幸福生活,圆满完成市十三届人大六次会议确定的目标任务,实现了“十四五”良好开局。全市生产总值18109亿元、增长8.5%,一般公共预算收入2387亿元、增长14%,研发投入强度3.6%,城乡居民人均可支配收入分别增长8.8%和10.3%,高质量完成十件民生实事,连续15年蝉联“中国最具幸福感城市”。主要做了以下工作:

(一)突出科技创新,引领经济高质量发展

创新创业成效显著。着力推进城西科创大走廊创新策源地建设,之江实验室纳入国家实验室体系,大科学装置超重力离心模拟与实验装置、超高灵敏度量子极弱磁场和惯性测量装置先后启动。29项成果获国家科技进步奖,有效发明专利拥有量9.5万件、居全国省会城市首位。新增在杭两院院士5名、院士工作站10家。新增国家高新技术企业2800家,总数突破1万家。新增上市公司52家、累计262家,总数居全国城市第4位。新设市

场主体27.7万户、增长16.4%。认定高层次人才2.3万人,引进35岁以下大学生48.3万人,连续11年入选外籍人才眼中最具吸引力的中国城市。

产业结构优化升级。深化供给侧结构性改革,三次产业比重为1.8:30.3:67.9。二产比重自2011年以来首次提高,杭州的“硬”实力得到增强。深入实施数字经济“一号工程”,数字经济核心产业增加值4905亿元、增长11.5%,占GDP比重27.1%。大力推进新制造业计划,实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,规上工业增加值增长10.6%、“十三五”以来首次高于GDP增速。加快发展金融服务、集成电路设计、医药研发外包等高端服务业,服务业增加值增长8.7%,入选国家级服务型制造示范城市。积极培育现代农业,特色产业产值占比提高到89.6%，“西湖龙井”茶列入全国首批国家地理标志产品保护示范区名单。

投资消费增长较快。实施浙商回归、杭商回家工程,落地10亿元以上制造业项目46个、增长15%。工业投资增长15.2%,制造业投资增长28.4%,扭转多年来增长乏力态势。积极发展新消费、新零售,社会消费品零售总额6744亿元、增长11.4%。

(二)突出亚运牵引,加快推进城市现代化建设

亚运筹备有力有序。统筹推进“体育亚运、城市亚运、品牌亚运”,实现“办赛条件基本具备、赛事运行基本就绪”的年度目标。56个竞赛场馆及亚运村基本完工。开闭幕式方案持续深化,交通、物流、餐饮、住宿、气象等服务保障工作有序开展。

城市品质持续提升。精心编制国土空间总体规划,完成历史文化名城保护、综合交通等35个专

项规划。杭台高铁和杭海、杭绍城际铁路开通运营,地铁新开通94公里,建成高速公路4条133公里、快速路10条75公里、城市道路132条118公里。推进云城、会展新城等重大工程建设,新建和提升改造城市小公园53个、健身绿道821公里。

美丽乡村扎实推进。开展新一轮美丽乡村建设行动,110个数字样板镇(村)、38个未来乡村加快建设。实施乡村集成改革,探索创新承包地、宅基地“三权分置”有效实现形式,全市土地流转率达65%,临安成为全国农业社会化服务创新试点。92%行政村集体经济年收入达到50万元以上、经营性收入达到30万元以上。

对外开放不断深化。积极融入长三角一体化国家战略,出台唱好杭甬“双城记”杭州行动计划,成立杭州都市圈数字协作联盟。中国质量(杭州)大会、中国国际茶叶博览会成功举办。新增国际航线6条。全国首创“杭信贷”贸易融资模式,货物出口4647亿元、增长25.9%,跨境电商出口131.3亿美元、增长20%。实际利用外资81.7亿美元、增长13.5%。

(三)突出数字化改革,打造制度重塑标志性成果

以数字化改革创新共富机制。用数字变革赋能共同富裕示范区建设,实施争当城市范例行动计划,开展“扩中”“提低”行动,实施高质量促进农民农村共同富裕行动,推进西部区县(市)跨越式发展,6个案例入选省第一批典型案例。部分行政区划优化调整顺利完成。

以数字化改革理顺政府市场社会关系。“亲清在线”累计上线政策639条、兑付资金163亿元,办件1287万件、服务企业46万家,“数智化”在线商事调解模式入选国务院最佳实践案例。建设“产业大脑+未来工厂”,化纤、快递“产业大脑”上线运行,培育“未来工厂”企业326家,企业“三色码”监管经验在全国推广。实施“大综合一体化”行政执法改革,桐庐入选全省首批试点。“社会矛盾风险防范化解”“民呼我为”“城市安全CT”等入选省数字化改革最佳应用。

以数字化改革倒逼营商环境优化。国家营商

环境评价18个指标均为“全国标杆”,入选国家首批6个营商环境创新试点城市。加快“分钟制”“小时制”改革,开办企业审批压减至25分钟,工业项目开工审批压减至7小时。全面落实减税降费惠企政策,为企业减负927亿元。扎实推进区域性国资国企综合改革,组建总规模1000亿元杭州创新基金。依法构建公平竞争市场环境,防止资本无序扩张。建成中国(杭州)知识产权保护中心。

(四)突出历史文化遗产,持续增强城市软实力

文化底蕴进一步彰显。加强三大世界遗产综合利用,大运河国家文化公园加快建设。实施宋韵文化传世工程,南宋皇城遗址考古前期工作启动。加大文物保护力度,文物安全整治提升行动深入开展。

文化惠民成效明显。国家版本馆杭州分馆建设扎实推进。开展“书香杭州”系列活动,创作杭剧《结发缘》、越剧现代戏《南堡壮歌》等11部文艺精品。中国国际动漫节、杭州文博会、“西湖之春”艺术节等品牌影响力进一步扩大。

文化创新活力焕发。加快之江文化产业带建设,积极培育数字内容、影视音乐、电子竞技等优势产业,文化产业增加值2586亿元、增长8.7%。宋城、清河坊入选首批国家级夜间文旅消费集聚区。国家(杭州)短视频基地开工建设。

(五)突出生态优先,深化美丽杭州建设

环境质量持续改善。认真抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,深化治水治气治废,市控以上断面水质100%达标,市区PM_{2.5}平均浓度28.2微克/立方米,天子岭填埋场生态治理取得阶段性成效,临江环境能源工程等8个项目投入运行。

生态修复加快推进。实施西湖、西溪湿地生态项目,大力整治修复裸露山体1658处,坚决关停非法采矿点168个。淳安特别生态功能区条例获批实施,余杭区、临平区成功创建国家生态文明建设示范区。

“双碳”工作稳步实施。出台碳达峰、碳中和实施意见,落实能源“双控”制度,加强重点区域和重点用能企业管理,整治“两高”项目50个。

(六)突出人民至上,擦亮最具幸福感城市“金名片”

疫情防控更加精准有力。坚定不移贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,全面落实“七大机制”,强化“五快”响应,不断提升疫情防控平战应对能力,构筑起联防联控的安全堤坝。岁末年初,面对多轮疫情考验,全市上下众志成城、同心战疫,用行动创造了城市速度,用服务彰显了城市温度,用果敢书写了城市担当,让雨雪纷飞的冬日春意盎然,让杭州这座天堂城市充满人间大爱!

公共服务更加优质均衡。落实稳就业举措,城镇新增就业92.8万人,城镇登记失业率2.3%。企业职工基本养老保险纳入省级统筹,基本医保实现市级统筹、户籍人口参保率99.7%,社会救助实现市域同标。“双减”工作稳步推进,公办民办教育协调发展,新建成中小学、幼儿园104所,新增学位9.7万个。深化健康杭州建设,通过国家卫生城市复评,实行10个医学高峰学科“一峰一策”,引进7名国医大师在杭开设工作室。坚决落实“房住不炒”,房地产市场保持平稳发展。构建多层次住房保障体系,完成回迁安置1.2万户,改造提升老旧小区211个,创建“美好家园”住宅示范小区148个,既有住宅加装电梯1405台,新开工保障性住房111.6万平方米,分配公共租赁住房6006套、货币补贴保障家庭5.4万户。

社会治理更加精细高效。推进全国市域社会治理现代化试点城市建设,迭代升级“六和指数”,新创建全国民主法治示范村社8个,加强20个镇街级、100个村社级矛调中心示范培育,促进矛盾纠纷化解“最多跑一地”,信访、走访总量分别下降36%、27.5%。深入开展十大领域隐患整治,打击黑车、野导、出租车诱购等行为,规范网约车、家政、快递等平台从业人员管理,管控预付式消费,创建建筑工地综合评价体系,市场环境、社会秩序显著改善。

城市运行更加安全稳定。持续推进城市内涝治理,完成2.6万公里管网疏通及15条城市河道清淤,有效应对台风“烟花”“灿都”和梅雨汛期。

深入开展安全生产大排查大整治,各类生产安全事故起数、死亡人数较前两年平均值下降28.6%、26.3%。妥善处置房地产企业爆雷事件,清退问题金融机构29家。实施平安创建突出问题专项整治,刑事、治安警情分别下降11.4%、5.3%。获评首批全国禁毒示范城市。

一年来,我们持续推进政府自身建设。始终牢记初心使命,扎实开展党史学习教育,深入实施“办实事、解难题、减负担”专题实践活动和“民呼我为”主题活动,高标准推进中央和省委巡视反馈问题整改,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。加强法治政府建设,严格依法行政,提请审议地方性法规草案6件,制定修改政府规章5件,行政机关负责人出庭应诉率95%。坚持重大问题向市委报告,主动接受人大法律监督、政协民主监督,办理代表建议371件、委员提案497件,满意率99%。健全市政府党组集体学习制度,推进变革型组织建设,狠抓“七张问题清单”整改落实,深入开展影响亲清政商关系突出问题专项治理,风清气正的良好政治生态进一步形成。

各位代表,2021年目标任务顺利完成,为本届政府工作画上了圆满句号。过去五年,极不平凡、极具考验、极富成效:

——这是杭州牢记殷殷嘱托、展现头雁风采的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循和行动指南,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,坚持“四个杭州、四个一流”标准,紧紧抓住“后峰会、前亚运”战略机遇,全面推进重大改革、重大政策、重大平台、重大项目落地,在全力筹备亚运中不断厚植历史文化名城、创新活力之城、生态文明之都的特色优势,杭州在全省龙头地位日益彰显,在全国战略地位日益提高,在国际城市排名和影响力日益提升,独特韵味、别样精彩的杭州正成为中国走向世界舞台中央的城市典范。

——这是杭州强化创新驱动、激发澎湃动能的五年。我们深入实施“三名”工程,引进培育西湖大学、中法航空大学、之江实验室等高等院校和科

研究所。大力推动科技创新,启动建设国家新一代人工智能创新发展试验区和创新应用先导区,有效发明专利拥有量年均增长21%,全球创新指数排名跃至第21位。加快企业培育和产业升级,民企500强数量连续19年蝉联全国城市第一,数字安防产业入选国家先进制造业集群,获批国家区块链创新应用综合试点城市,人均生产总值达到高收入经济体水平。杭州创新主体倍增、民营经济实力跃升,正爆发出昂扬向上的强劲动力。

——这是杭州推进拥江发展、加速城市蝶变的五年。我们全力加快现代化大都市建设,新增住宅85.5万套,城乡居民人均住房分别达40.2平方米、77.1平方米,新增绿地31平方公里。开展“5433”综合交通大会战,形成总长401公里城市轨道交通网、801公里高速公路网、330公里快速路网,新建农村公路4220公里、建设美丽经济走廊3207公里。完成149个小城镇环境综合整治,365个城中村改造、714个老旧小区改造,建成美丽乡村276个,坚持打好“五水共治”“五气共治”“五废共治”组合拳,实现西湖西溪一体化保护管理,荣获国家生态园林城市。杭州正成为生态与人居掩映、时尚与人文辉映、历史与现代交融的现代版“富春山居图”。

——这是杭州深化改革开放、优化发展环境的五年。我们以数字化改革为引领,用城市大脑赋能智慧城市建设,在全国首创健康码和“亲清在线”,数字治城、数字治疫成效明显,率先实现企业开办“分钟制”和项目审批“小时制”,营商环境持续优化,市场主体净增66.7万家、总数152.9万家。中国(浙江)自由贸易试验区杭州片区获批成立,实际利用外资累计300亿美元,出口总额全国占比突破2%,入选全球15个旅游最佳实践样本城市。杭州活力四射、魅力无限,正日益成为改革开放新高地、营商环境新标杆、数智治理新样板。

——这是杭州践行人民至上、奔向共同富裕的五年。我们坚持以人民为中心的发展思想,深入推进就业惠民、美好教育、健康杭州、文化传承、住房保障、精准脱贫等各项工作。城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.4%和8.9%、倍差由1.87缩

小至1.75,新增基础教育学位40.2万个,居民人均期望寿命83.1岁,实证中华5000年文明史的良渚古城遗址成功申遗,千岛湖配供水工程通水,保障住房困难家庭47万户,帮扶恩施州、黔东南州23个贫困县全部脱贫摘帽,全国双拥模范城创建实现“八连冠”。我们迈向共同富裕的步伐越走越坚定,道路越走越宽广。

各位代表,过去五年能够取得以上成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和习近平总书记对杭州的关心厚爱,是党中央国务院、省委省政府坚强领导的结果,是市委团结带领全市人民拼搏奋斗的结果,是市人大、市政协监督支持的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民和城市建设者,向市人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中直驻杭单位和省级各部门,向驻杭解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍,向关心支持杭州发展的港澳台同胞、海外华人华侨和国际友人,表示衷心的感谢!

同时,对照习近平总书记“四个杭州、四个一流”、“重要窗口”、共同富裕的政治嘱托,对照百姓之需、城市之要、时代之问,对照城市自身发展趋势、国内城市竞争态势、国际城市发展走势,还存在不小差距。主要体现在:杭州在产业国际影响力、国家创新引领力和全省重大项目支撑力上还有差距。城市治理体系和治理能力需要进一步加强,交通治堵、市场市政市容治乱、安全治本、生态治理、社会治安、网络治谣的能力还要通过数字化改革加以提升,城市运行安全任重道远。城市国际化相对滞后,城市标识、学校、医院、科研、产业、社区、中介的国际化水平有待提高。公共服务供给不平衡不充分的矛盾依然突出,教育、医疗、养老、住房等群众关心的“急难愁盼”问题仍需大力解决。政府系统干部队伍专业化现代化国际化水平亟待提高。全面从严治党还存在薄弱环节,特别是周江勇案对杭州城市形象、改革发展、干部队伍思想造成了严重影响。对此,市政府将始终保持赶考的清醒,以永远在路上的坚韧和执着,全力破解发展中的难题。

二、今后五年发展目标任务

今后五年是深入贯彻落实习近平总书记对杭州重要指示批示精神的关键时期,我们要全面贯彻落实市第十三次党代会精神,奋进新时代、建设新天堂,向着世界一流的社会主义现代化国际大都市阔步前进,争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例,为2035年基本实现高水平现代化、到本世纪中叶建成具有全球影响力的独特韵味别样精彩世界名城打下坚实基础。

今后五年发展主要目标是:到2026年,全市生产总值达到2.5万亿元,人均生产总值达到19万元;历史文化名城、创新活力之城、生态文明之都三张“金名片”进一步擦亮;区域、城乡、收入差距持续缩小,居民人均可支配收入达9万元,家庭年可支配收入20万至60万群体比例超过50%,城乡居民收入倍差缩小至1.7以内,努力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的创新之窗、人文之窗、美丽之窗、开放之窗、善治之窗、幸福之窗。

(一)在打造创新创业的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。以超常规举措加快城西科创大走廊高质量融合发展,推动杭州高新区建设世界领先高科技园区,加快建设国家实验室和国家实验室基地群,积极争创综合性国家科学中心。打造全球人才蓄水池,集聚形成百名全球顶尖人才、千名领军人才、百万大学生的创新创业队伍。实现研发投入强度4%以上,力争国家高新技术企业达2万家,打造科技成果转化首选地、国家战略科技力量集聚地、全球科技创新策源地。

(二)在打造产业兴盛的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。聚力发展“芯屏端网云用智”,力争数字经济核心产业增加值占GDP比重超30%。加快食品饮料、纺织服装、化工化纤、汽车零配件等传统优势产业转型升级,聚焦发展智能装备、智能家居、智慧办公、智联汽车、智能物联及机器人、可穿戴设备等智慧制造产业,加快培育生物医药、新材料、新能源、航空航天等战略性新兴产业,积极发展量子科技、基因技术、未来网络、人工智能、元宇宙等未来产业。深化钱塘江金融港湾建设,加快建设国际

金融科技中心。大力发展工业设计、集成电路设计、医药研发外包等高端生产性服务业,积极培育总部经济、美丽经济、共享经济。推动农业智慧化、科技化、现代化、国际化发展,大力发展现代种业、循环农业。

(三)在打造活力迸发的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。坚持以数字化改革引领系统性变革,创造性深化国家营商环境创新试点等改革。坚持“两个毫不动摇”方针,理直气壮支持民营经济发展,持续提升民营企业500强全国首位度,激发企业家创新创业创造激情和担负社会责任的行动自觉。全方位融入长三角高质量一体化发展,加强大湾区大花园大通道大都市区建设,深化落实杭州“双城记”行动,加快杭州都市圈联动发展。进一步发挥“自贸试验区+跨境电商综试区+临空经济示范区”叠加效应,积极创建全球数字贸易中心。

(四)在打造别样精彩的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。用心守护“红色根脉”,深入实施城市记忆工程,着力构建世界遗产群落,全面加快宋韵文化传世工程,加强南宋皇城遗址综合保护。促进文旅深度融合,培育壮大文化产业,将时代精神、时尚元素镌刻在大运河文化带、之江文化产业带、钱塘江诗路文化带。加快打造“三馆一中心”等地标性文化设施,构建“15分钟品质文化生活圈”。认识、尊重、顺应城市发展规律,坚持高水平规划、高质量建设、高标准管理,努力把杭州建成具有国际水准、江南意象、人民满意的高品质城市。加快基础设施、优质公共服务向西部区县(市)和农村延伸覆盖,高质量建成全国乡村振兴示范市,打造世界一流的美丽乡村。

(五)在打造共享幸福的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。坚持全市公共服务一体化均衡发展,坚持创业带就业,高水平发展“美好教育”,争取三甲医院区县(市)全覆盖。完善“房住不炒”“住有所居”的住房保障体系,加快构建“一老一小”友好型社会,深化协作结对“五大机制”,推广大下姜乡村联合体共富模式,持续擦亮中国最具幸福感城市金字招牌,在共同富裕的康庄大道上展现东南形胜、今更繁华的人间天堂。

(六)在打造独特韵味的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。深入实施新时代美丽杭州建设规划,统筹山水林田湖草系统治理,强化水气土固污染防治,高水平建设湿地水城。开启杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设。加强碳达峰碳中和制度性创新,大力推动能源结构调整,积极发展生态友好型和节能环保型产业,倡导绿色低碳生活方式。完善跨流域跨区域生态补偿和污染联防联控机制,加快建设诗画江南、最忆杭州的生态文明之都。

(七)在打造良法善治的新天堂上埋头苦干、勇毅前行。加强法治政府建设,健全协同高效的依法行政体制,全面深化“大综合一体化”行政执法改革。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进“县乡一体、条抓块统”治理模式,建成全国首批市域社会治理现代化标杆城市。健全常态化疫情防控体系,落实安全生产责任制,加强城市“里子工程”“避险工程”建设,加快重复信访和信访积案攻坚清零,完善扫黑除恶长效常治机制,筑牢网络安全防线,打造家庭和睦、邻里和谐、社会和美的平安杭州。

三、2022年政府工作安排

2022年是党的二十大召开之年,是亚运会举办之年,更是新一届市政府开局之年。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,对标“四个杭州、四个一流”要求,奋进新时代、建设新天堂,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,确保经济社会大局稳定,全力举办一届成功的亚运会,加快打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年经济社会发展主要预期目标:全市生产总值增长6.5%以上;城乡居民人均可支配收入高于GDP增速,收入倍差持续缩小;研发投入强度

3.7%左右;固定资产投资增长6%;社会消费品零售总额增长7%;完成国家和省下达的能源环境指标计划目标。

(一)举全市之力办好亚运会。坚决扛起习近平总书记“相信杭州有能力举办一届成功的亚运会”的千钧重托,按照“简约、安全、精彩”要求,确保呈献一届“中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈”的体育文化盛会。

全面做好赛会保障。高标准抓好亚运场馆和亚运村建设管理运营。深入开展城市环境品质提升行动,实现“美丽杭州迎亚运”。建设“亚运在线”平台,用心用情做好各项服务保障。统筹亚运防疫和城市防疫,坚决筑牢安全办会底线。

精彩打造标志性成果。突出特色亮点,细化落实办赛方案。精心策划开闭幕式,打造零碳亚运、数智亚运、无障碍亚运、全民亚运,展示中国之治“重要窗口”的标志性成果,让杭州亚运只留经典、不留遗憾。

放大亚运综合效应。大力倡导“人人都是东道主”理念,深入宣传亚洲文化、传播中华文明、展示浙江精神、讲好杭州故事。用好亚运遗产,统筹亚运场馆可持续综合利用,加快群众身边体育场地设施建设,大力推动全民健身。

(二)厚植创新活力之城新优势。牢记习近平总书记要求杭州打造“硅谷天堂、高科技天堂”的重要指示,占据科创制高点,建设世界重要人才中心。

全力打造全球创新策源地。构建“核心+基地+网络”的跨学科跨领域产学研用协同攻关体系,加强国家实验室及国家实验室基地群建设,举全市之力加快三大科创高地建设和城西科创大走廊创新发展,支持浙江大学、西湖大学、之江实验室等高能级平台创新,加快世界级大科学装置群建设,提升中科院医学所平台能级。加快建设以企业为主体的“产业链+创新链+价值链+服务链”创新联合体,支持龙头企业创建国家重点实验室、国家企业技术中心。

激发创新主体活力。实施科技企业“双倍增”“雏鹰”计划,新增国家高新技术企业2500家、省

科技型中小企业 2000 家、雏鹰企业 800 家。培育更多独角兽企业,引领世界科技创新舞台。深入实施“全球英才杭聚”等人才工程,新增领军型创新创业团队 15 个、引进海外人才 4000 名。

聚合科创最优生态。坚持政府引导、市场主体、平台支撑、制度创新,以国家级开发区、国家级孵化器、省级园区、特色小镇为载体,以网上网下创新创业创造服务平台为纽带,以“产学研用金、才政介美云”为抓手,打造全域科创孵化生态。深化落实“揭榜挂帅”机制,完成“尖峰、尖兵、领雁、领航”研发攻关项目 100 项以上。争创国家知识产权强国建设示范城市,力争每万人高价值发明专利拥有量 35 件以上。

(三)稳中求进推动经济高质量发展。牢记习近平总书记“切实抓好先进制造业基地建设,大力发展有杭州特色、杭州优势的产业”的重要指示,大力推动数字经济与制造业高质量融合发展,继续做好“六稳”“六保”工作,促进经济稳中向好。

加快构建现代产业体系。实行产业链链长制、产业生态圈圈主制,实施“万千百产业生态工程”,加快培育和形成一批世界领先的万亿产业、千亿企业、百亿项目。发展壮大数字视觉、区块链、云计算、大数据、电子商务等产业,推进“中国视谷”建设,打造 2 万亿数字经济产业生态圈。打好新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚战,打造智慧制造万亿产业生态圈,加快生物医药、新材料千亿级先进制造业集群建设。实施“鲲鹏”“凤凰”和专精特新企业培育行动,新增上市公司 30 家、专精特新“小巨人”企业 40 家。大力发展科技、金融、文化、健康等高端服务业。坚持“楼均论英雄”,积极发展楼宇经济,新增税收亿元楼 26 幢、总数达 240 幢。深化浙商回归、杭商回家工程,新引进回归项目 60 个。实施农业“三个百亿”工程,培育农业金融体系、服务体系、生产体系、营销体系,促进农业“接二连三”,提升都市农业、订单农业、精品农业、体验农业、生物农业发展水平。

着力促内需稳外贸。实施抓项目扩投资“1+4”行动,深化产业链招商、产业生态助商,强化专班抓项目、专员跟企业、现场解难题的工作机制,加

快重大项目招引落地。强化项目要素保障,工业用地出让不低于 1 万亩,鼓励标准厂房建设。围绕打造新型消费中心城市,发展夜间经济、首发经济、首店经济、品牌经济、流量经济,深化“三圈三街三站”消费新场景建设。支持外贸综合服务企业、海外仓发展,实现货物出口占全国比重稳中有进。积极参与国际跨境贸易规则制定,加快“一带一路”、RCEP 市场布局,深化杭州自贸片区建设,努力打造全球数字贸易中心、数字监管标杆区等一批标志性工程。高质量筹办首届全球数字贸易博览会。

千方百计稳企惠企助企。坚决落实国家和省减税降费措施,进一步清理规范涉企行政审批类中介、协会商会和供水供电供气等领域收费。坚持“第一时间+顶格优惠+政策直达”,为企业减负 1000 亿元以上,让市场主体切实感受到政策落实有力度、政府服务有温度。

(四)以数字化改革撬动各领域改革。牢记习近平总书记“加大改革力度,完善改革举措,加快取得更多实质性、突破性、系统性成果,为全国改革探索路子、贡献经验”的重要指示,坚持以数字化改革倒逼制度重塑,加快形成更多富有杭州特色的标志性改革成果。

擦亮数字化改革“金名片”。以数字化改革“1612”体系为引领,提升全市一网通办、一网统管、一网监督能力,做到“一屏统览、一键直达”。构建城市数智治理体系,建设“数字体征+现场联动+专家会诊+智慧研判”数智指挥平台,打造“天空地车人”一网感知系统,推进全市域全领域应急响应、行政执法、疫情防控等应用。深化“城市大脑+现代城市+未来社区+活力乡镇+未来乡村”“产业大脑+未来工厂”核心场景建设,打造一批实用管用好用的特色应用,高质量建设智慧城市窗口。

创建全国最优营商环境。扎实开展国家营商环境创新试点城市建设,细化落实 101 项 344 条改革举措,实施 52 项 165 条杭州特色改革事项。深化“分钟制”“小时制”集成式改革,努力实现零干预、零材料、零费用、零跑动。整合测绘测量事项,深入开展项目联合验收。推动平台经济规范健康

发展,引导各类市场主体合法经营、依法纳税。大力弘扬新时代企业家精神,让创造价值的人更有信心,让热心慈善的人更受尊重。

深化要素市场化配置改革。全力争取国家要素市场化配置改革试点,做大做强公共资源交易平台。深化“亩均论英雄”“标准地”改革,盘活存量土地12.5万亩以上。深入推进人才管理、评价、激励、流动体制机制改革。加快数据开放共享,探索数字知识产权保护交易机制。深化区域性国资国企综合改革,完成国企改革三年行动。

(五)乘势而上提升城市能级。牢记习近平总书记“杭州的城市化问题,必须坚持以人为本”的重要指示,规划、建设、管理让人民做主、让人民监督、让人民满意,打造宜居宜业宜养的人间天堂。

高水平规划城乡空间格局。坚持多规合一、市域一体,实施国土空间总体规划。突出全市统筹、优势互补、服务均衡、职住平衡,以规划引领各区块特色发展。高标准规划建设未来社区、未来乡村100个。

高品质推进城乡建设。加快构建4个“1小时交通圈”,全面建成地铁三期、运营总里程达到516公里,建成萧山机场三期、杭州西站枢纽暨湖杭铁路、运河二通道等重大工程,加快临建高速等一批高速公路建设,健全智慧交通体系,加速布局数智新基建。有序推进城市有机更新,重点开展老旧小区改造、电梯加装、二次供水设施改造,实施既有建筑外墙隐患治理260栋,深化地下管网及地下空间隐患排查。加快美丽城乡建设,建成省级风貌样板区8个、美丽城镇样板10个、美丽宜居示范村16个。加快第二植物园建设、国家植物园申报,开工建设城市公园、体育公园110个,启动郊野公园建设,新增绿地1000万平方米,进一步打造高品质江南园林城市。

高标准提升城乡治理水平。以绣花功夫实施“全周期、全时段、全覆盖”精细化管理,实现道路、绿化、城市家具等“一把扫帚扫到底”,做精做优停车管理、公厕服务、垃圾分类等工作,深化无违建区县(市)建设。攻坚“大综合一体化”行政执法改革,建立健全十大领域隐患治理长效机制,完善城

市管理标准体系,持之以恒用西湖品质、西溪意境、湘湖风韵扮靓杭州,努力打造一座最江南的锦绣城市。

(六)传承弘扬千年历史文脉。牢记习近平总书记“杭州的灵魂在于历史文化名城”的重要指示,守好“红色根脉”,传承宋韵文化,全方位展示杭州处处是历史、步步有文化的深厚底蕴。

加强新时代精神文明建设。大力弘扬红船精神、浙江精神和杭州人文精神,践行社会主义核心价值观。启动国家宪法宣传教育馆建设,建成国家版本馆杭州分馆。构建“15分钟文明实践服务圈”,争创全国文明典范城市。大力弘扬工匠精神。做好民族宗教、全国双拥模范城市建设等工作。

实施精品文化传世工程。加大南宋皇城遗址综合保护力度,实现德寿宫遗址保护展示工程精彩亮相。深化良渚古城遗址综合保护,加快大运河国家文化公园、西湖世界爱情文化公园建设,持续活化三大世界遗产综合带动效应。实施千年古城复兴行动,加强历史文化街区、古镇、古村落、古建筑保护。加强文物安全智慧监管应用,筑牢文物安全防线。

完善公共文化服务体系。积极推进杭州音乐厅、杭州未来科技文化中心等城市文化地标建设。繁荣发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。扶持文艺精品项目40个以上,推出《苏东坡》等杭产文化精品和戏剧作品。大力打造各类文化平台载体,继续办好动漫节、文博会等,举办好“亚洲之光”国际艺术节。

推动文化产业融合发展。高水平打造之江艺术长廊,提升中国网络作家村、之江编剧村等文艺创作平台。加快动漫、影视、音乐、演艺、网络文创等产业发展,培育电子竞技等新型业态,文化产业增加值增长7%。巩固首批国家文化和旅游消费示范城市创建成果,持续擦亮18张文旅融合“金名片”。

(七)加快建设新时代美丽中国样本。牢记习近平总书记“统筹好生产、生活、生态三大空间布局,建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市”的重要指示,大力推进新时代美丽杭州建设,

绘就山明水秀、晴好雨奇的美丽画卷。

加强湿地水城建设。深化西湖西溪一体化保护工程,提升湘湖综合保护和利用水平,加强钱塘江综合保护与发展,高标准建设淳安特别生态功能区,精心打造“三江两岸”生态人文景观和湿地公园群落,积极争创国际湿地城市。全面推行林长制,新增绿化造林5.6万亩。

持续提升环境质量。打好治气攻坚升级战,确保空气质量优良天数比例高于87.4%、PM_{2.5}平均浓度低于30微克/立方米。深入实施河(湖)长制,深化“污水零直排区”建设,市控以上断面水质继续保持100%达标。完善生活垃圾治理体系,深化资源化利用,建设全域“无废城市”。加快中央和省委生态环保督察问题整改,巩固天子岭填埋场臭气治理和运河渣土码头等问题整改成效。

加快绿色低碳转型。建立健全碳达峰碳中和政策体系,争创全国碳达峰、碳中和示范城市。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,大力发展储能产业、分布式发电产业和智慧电网。开展十大低碳应用场景创建,建成绿色低碳工业园区2家、绿色低碳工厂80家。鼓励清洁能源发展和应用,积极推进建德、桐庐等5个抽水蓄能电站建设。

(八)努力创造共同富裕美好生活。牢记习近平总书记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的重要指示,加强共同富裕体制创新和改革探索,坚持办好民生实事,打造民生“七优享”金名片。

扎实推进共同富裕。紧扣省共同富裕重点工作和重大改革,全面落实74项工作举措和50项改革措施,加快首批3+30个试点建设,出台缩小三大差距政策,打造共同富裕数智平台,全面促进公共服务优质共享,加快形成强村富民发展共同体等19个标志性成果。

实施“扩中”“提低”行动。落实新一轮促进就业政策,加快社保、收入分配等配套制度改革,城镇新增就业25万人,农村居民人均可支配收入增长8%以上,城乡居民收入倍差缩小至1.74以内,基本养老保险参保率稳定在98%以上。

促进城乡区域协调发展。落实国家粮食安全

战略,实行“田长制”,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,加强高标准农田建设,粮食播种面积和总产量分别达137.8万亩、10.58亿斤以上,切实保障“米袋子”“菜篮子”供给。发展新型农村集体经济,力争全部实现“5030”目标,东部地区75%以上村经营性收入超过100万元。高水平建设新时代美丽乡村,启动创建美丽乡村特色村30个。加快农业标准地改革,实施闲置宅基地和闲置农房盘活利用计划。健全“两进两回”长效机制,增加乡村科技、资金、人才供给,进一步激发乡村发展活力。深化区县协作、联乡结村等机制,大力提升西部区县(市)发展水平。推广滨江富阳合作区模式,高水平建设滨江萧山特别合作园,深化淳安生态飞地建设。加强杭州都市圈建设,加快杭甬“双城记”行动,全力打造长三角金南核。不断提升对口支援、对口协作、对口合作水平。

提供高品质公共服务。继续巩固“双减”成果,新建成中小学、幼儿园70所,支持在杭高校“双一流”建设,支持杭师大、浙大城市学院、杭职院等市属高校高质量发展。健全公共卫生体系,支持国家医学中心、区域性医疗中心建设,创建全国中医药示范区,建设医药、医疗、医疗设备成果转化医学中心,提升临床研究及应用能级,实施名医团队引育、中医药传承创新工程,创新城市医联体、县域医共体模式,开工建设市一医院新院区、西溪医院二期工程,新增院前医疗急救站点10个、救护车50辆。大力推动优质教育医疗资源全市域布局,让每个西部区县(市)都有优质高中、三甲医院资源支撑。强化“一老一小”照护服务,加快养老服务设施建设和改造提升,落实三孩生育政策及配套措施,建立长期护理保险制度,加强残疾人康养服务体系。坚持“房住不炒”定位,抓好稳地价、稳房价、稳预期房地产精准调控,加大保障性住房供应,累计筹措保障性租赁住房14万套,筹建共有产权保障住房1万套。

着力办好十件民生实事。前期,市政府从市民群众、“两代表一委员”等层面广泛征集民生实事,初步遴选形成13件候选项目(详见《杭州市人民政府2022年度民生实事候选项目情况说明》)。

市人大代表票选确定后,市政府将全力把民生实事项目办实办好。

(九)建设人民满意的安全城市。始终牢记习近平总书记“安全和发展要同步推进”的重要指示,强化风险意识和底线思维,着力防范化解各类风险挑战,让安全成为杭州的底气和标识。

毫不放松做好疫情防控。坚决筑牢“外防输入、内防反弹”坚固防线,坚持“动态清零”总方针不动摇,深化落实“七大机制”,强化人、物同防,守住机场口岸“大门”、入杭通道“中门”、单位社区“小门”,扩大重点人群监测,完善全方位监测预警机制,大力推动“无疫单元”创建,堵住漏洞、消除隐患。强化流调溯源、集中隔离、核酸检测、疫苗接种、医疗救治能力建设,努力用最小代价实现最大防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展影响。

努力建设韧性城市。加快海塘安澜工程建设,建成投用八堡排水泵站,提升青山水库防洪能力,开工建设城西南排通道、西险大塘达标加固等工程,完成病险水库除险加固27座、山塘整治80座。系统化推进海绵城市建设,重点实施生态修复、防洪排涝、水环境治理、水资源利用、城市更新五大领域工程项目。健全应急救援物资储备调用机制,规范化改造避灾安置场所,完成地质灾害隐患点治理40处,提升台风洪涝、森林火灾等应急处置能力。

深化平安杭州建设。全面压实安全生产主体责任,常态化数字化开展“城市体检”,加强重点行业领域安全监管,特别是在燃气、危化、消防、食药、特种设备、电动自行车、地下空间、建筑工地、高层建筑、轨道交通、人员密集场所等重点领域加大治理力度,生产安全事故起数和死亡人数较前三年平均值分别下降20%。防范化解企业债务风险,稳妥处置房地产领域风险,稳步化解地方政府隐性债务,坚决守住不发生区域性金融风险底线。深化法治杭州建设,加强基层社会治理体系和治理能力现代化建设,支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用,深入开展矛盾纠纷排查化解,加快信访积案清零,争创全国社会治安防控体系建设示范城

市,支持国防和军队建设,全力做好党的二十大、亚运会等重大会议活动维稳安保,营造国泰民安的良好环境。

各位代表!完成上述目标任务,对新一届政府自身建设提出了更高要求。我们要始终坚持党的领导,持续推进数字赋能、转变职能、提高效能,着力打造整体智治、唯实惟先、善作善成的现代政府。**践行政治忠诚。**常态化长效化开展党史学习教育,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,高质量抓好“七张问题清单”整改,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。**坚持依法行政。**始终把法治思维和法治方式贯穿到政府工作各领域全过程,作决策、办实事、解难题都要依法守法用法,自觉接受市人大及其常委会法律监督和市政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,争创全国法治政府建设示范市。**增强执行效能。**加快变革型组织建设,着力打造智慧化、集成式、掌上办、下沉型政府,加大干部培训力度,激励干部真抓实干、担当作为、争创一流,不断增强干部队伍塑造变革能力。**力促作风转变。**严格落实中央八项规定精神,坚持不懈纠治“四风”,持续锤炼“深严细实快勤俭廉”的工作作风,从严控制“三公”经费,统筹整合部门预算5%、专项资金10%,更好支持民生事业发展。**严守廉洁底线。**彻底肃清周江勇案影响,以案促改、以案促治,大力推动政府系统全面从严治党,加强对各级“一把手”和领导班子监督,着力构建亲清政商关系,以零容忍态度正风肃纪反腐,确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!杭州人民是伟大的人民,杭州是一座伟大的城市,更是一座倍受习近平总书记关心关爱的城市。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共杭州市委的坚强领导下,奋进新时代、建设新天堂、一起向未来,接续谱写“八八战略”杭州实践新篇章,奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,为实现中华民族伟大复兴中国梦贡献杭州力量!

关于杭州市 2021 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2022 年 3 月 26 日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上)

杭州市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告杭州市 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年，面对错综复杂的外部环境和多重风险挑战，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，认真落实市委工作要求和市十三届人大六次会议确定的目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，深入推进“八八战略”在杭州的具体实践，加快建设社会主义现代化国际大都市，争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例，经济社会发展取得新成绩，实现“十四五”良好开局。

表 1 2021 年杭州市国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标名称	2021 年目标	2021 年实绩	指标属性
地区生产总值	增长 7%	增长 8.5%	预期性
一般公共预算收入	增长 7%	增长 14%	预期性
研究与试验发展经费支出与地区生产总值之比	3.6%左右	预计 3.6%	预期性
城镇居民人均可支配收入	高于 GDP 增速	增长 8.8%	预期性

指标名称	2021 年目标	2021 年实绩	指标属性
农村居民人均可支配收入	高于 GDP 增速	增长 10.3%	预期性
全员劳动生产率	稳步提高	预计 23.9 万元/人	预期性

(一) 经济运行稳中向好、韧性增强

GDP 平稳增长。全市生产总值 18109 亿元，增长 8.5%，高于全国 0.4 个百分点，与全省持平，经济总量保持全国城市第 8 位。按常住人口计算，人均生产总值 14.99 万元。

三次产业均衡发展。农林牧渔业增加值 342 亿元，增长 2%。规上工业增加值 4100 亿元，增长 10.6%。服务业增加值 12287 亿元，增长 8.7%，其中营利性服务业增加值同比增长 9.3%。优势产业持续发力，数字经济核心产业增加值 4905 亿元，增长 11.5%；文化产业增加值 2586 亿元，增长 8.7%。

三大需求量稳质优。有效投资进展良好，固定资产投资增长 9.0%。投资结构持续优化，制造业投资增长 28.4%，项目民间投资增长 26.8%，高新技术产业投资增长 19.7%；全市重点项目建设完成投资 2998.22 亿元，为年度计划的 119.07%。消费潜力进一步释放，社会消费品零售总额 6744 亿元，增长 11.4%；网络零售额 9951.5 亿元，增长 10.7%。外贸外资成绩亮眼，货物出口总额 4647 亿元，增长 25.9%，高于全国 4.7、全省 6.2 个百分点，占全国比重升至 2.14%；实际利用外资 81.7 亿

美元,增长13.5%,其中高新技术产业利用外资40.2亿美元,增长64.4%。

三大收入稳健增长。一般公共预算收入2387亿元,增长14%,其中税收收入2234亿元,占一般公共预算收入的93.6%。企业效益持续改善,规模以上工业企业利润总额增长13.5%,企业亏损面降低0.3个百分点。全市居民人均可支配收入67709元,增长9.4%,其中城镇居民人均可支配收入74700元,增长8.8%,农村居民人均可支配收入42692元,增长10.3%,城乡居民收入倍差缩小至1.75。物价水平总体平稳,居民消费价格(CPI)上涨1.3%。

(二)共同富裕扎实开局

顶层设计基本成型。出台《杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的行动计划(2021—2025年)》,配套出台了构建共建共享公共服务体系、构建市域一体规划建设体系、构建市域高效联通交通网络体系、构建全域统筹保障支撑体系等四大体系专项计划。

体制机制加快完善。推动成立市委社会建设委员会。制定推进共同富裕重点任务清单、突破性抓手清单、重大改革诉求清单、试点清单等四张清单,搭建工作例会、清单化推进、试点赛马、大成集智等系统化推进机制。

重点领域稳步破题。加快破解收入、城乡、地区差距,谋划实施“扩中”“提低”行动方案,出台《杭州高质量促进农民农村共同富裕行动计划(2021—2025年)》等文件。萧山区、富阳区、淳安县入选浙江省首批建设共同富裕示范区试点。

(三)科技创新和产业转型升级联动推进

科技创新根基更加扎实。擦亮创新活力之城名片,世界知识产权组织发布的《2021年全球创新指数报告》中,杭州全球排名由2019年的第30位跃升至第21位。城西科创大走廊创新策源活力显现,全年23项科技成果荣获国家科学技术奖,占全省61%。杭州市、滨江区、原余杭区获得浙江省首批“科技创新鼎”。超高灵敏量子极弱磁场和惯性测量科学装置纳入国家规划。深化“揭榜挂帅”改革,累计征集自主发榜项目1346个,攻克重大攻关难题235个。

企业创新主体地位凸显。开展新一轮科技企业“双倍增”计划和“雏鹰计划”。全市新增国家高新技术企业2800家,有效数突破1万家,数量居全国副省级城市第3位。新增浙江省科技型中小企业5199家,占全省总量的27.48%。新认定“雏鹰计划”企业846家。鼓励企业联动创新,组建市级企业创新联合体52家。

创新创业生态更加完善。全年新增市级孵化器48家,累计建设市级以上孵化器、众创空间452家,其中国家级孵化器57家、国家级众创空间91家。全市新增专利授权量122520件,同比增长13.56%;PCT国际专利申请量2062件,每万人高价值发明专利拥有量33.4件,为全省平均的2.78倍。放大创新投资引导基金效应,新增与24支子基金签约合作,实现参股子基金新增对外投资321家企业。高水平举办全国双创周浙江分会场活动。

产业平台不断优化。全市开发区(园区)整合为17个,发展空间进一步拓展,开发区(园区)规划总面积增加29%。推动平台打造千亿产业集群,杭州高新技术产业开发区、钱塘新区成功入选首批浙江省高能级战略平台培育名单。杭州医药港小镇、西湖蚂蚁小镇、滨江互联网小镇、余杭人工智能小镇、临安云制造小镇等5个小镇通过省政府验收命名,全市累计16个省级命名小镇,继续领跑全省。

产业竞争力持续提升。数字经济蓬勃发展,规模以上工业企业数字化改造实现100%全覆盖,新增省级工业互联网创建平台15个,获评国家级服务型制造示范城市。深入实施产业基础再造和产业链提升工程,生物医药、智能计算、网络通信等入选浙江省标志性产业链。着力提升全市制造业高质量发展水平,新增国家级单项冠军示范企业(产品)6家,新增国家级专精特新“小巨人”企业32家,新增上榜独角兽企业7家,新增中国质量奖提名奖7个。

市场主体活力升级。全年新设各类市场主体27.72万户,居全省城市第2位,其中新设企业13.57万户,居全省城市第1位。全年实有各类市场主体152.89万户,占全省总量的17.6%,其中企业81.18万户,占全省总量的25.9%,均居全省首

位。全年新增上市企业52家,居全国城市第3位、省会城市第1位,A股上市公司数量迈入“200+时代”。

人才要素加快集聚。打造“杭州人才码”掌上服务综合体,上线以来累计领码70.36万人次,累计服务630万人次。全年引进35岁以下大学生48.3万人,同比增长10.67%。新自主申报入选国家级海外高层次人才73人、省级海外高层次人才89人,国家“万人计划”8人、省“万人计划”36人,省市领军型创新创业团队23个。新认定杭州市高层次人才2.26万人。

(四)改革开放持续深化

数字化改革全面拉开。“数智杭州”建设走在前列,上线15个市级重大跨场景,“民呼我为”“亚运智汇”入选浙江省数字化改革重大应用清单;“数智减负”被吸纳入省“浙里最多报一次”应用。杭州连续两年在国务院办公厅电子政务办公室对重点城市网上政务服务能力评估中排名第2位。

营商环境进一步优化。杭州被国务院确定为国家首批营商环境创新试点,在2020年中国营商环境评价中成绩名列前茅,所有指标均为全国标杆,改革经验全国推广。深化商事制度改革,与南京市、福州市实现商事登记领域47个高频事项跨省通办,与宁波市实现229个事项综合自助终端异地通办。投资项目审批提速,实现一般企业投资项目审批从赋码备案到竣工验收提速至最多80天,简易低风险小型项目提速至最多15天。圆满举办中国质量(杭州)大会。

开放型经济打开新局。与“一带一路”沿线国家经济合作更加深入,泰中罗勇工业园累计入驻企业170家,恒逸文莱一期项目实现营业收入55亿美元。浙江自贸区杭州片区建设成效亮眼,“全球中心仓”“知识产权集成服务改革”等6大项目入选中国(浙江)自由贸易试验区制度创新案例。推进“四港联动”,国际(地区)货邮吞吐量达17.88万吨,同比增长54%,杭州机场首条第五航权国际货运航线顺利开通。实现跨境电商出口额131.3亿美元,同比增长20%。

亚运会、亚残运会筹备顺利。场馆建设加快推

进,首批49个竞赛场馆已全部竣工验收。45个亚洲国家(地区)报名参赛,项目涵盖亚运会所有61个分项比赛。成功召开亚运会和亚残运会团长大会、第一次世界媒体大会、第一次世界转播商大会。办好第四届“杭州国际日”和第八届“杭州国际友城市长论坛”,举办“在杭外籍人士走进美丽乡村”活动。

(五)城乡和区域协同发展

城市发展空间更加优化。完成局部行政区划优化调整,新型特大城市空间格局初步展现。现代化大都市交通网络骨架基本建成。湖杭铁路(含杭州西站)、沪杭甬高速市区段改建工程、杭绍甬高速(杭州段)等项目建设有序推进。全年建成彩虹快速路西延、运溪高架路等城市快速路75公里,累计通车总里程达330公里,打通“断头路”24条、26.4公里。开通地铁6号线二期、8号线一期、9号线一期北段等线路94公里。

乡村振兴战略有力落实。加快农村新业态发展,全年农村电商销售额达186亿元,同比增长12.7%,农家乐(民宿)接待游客8426万人次、经营收入83.26亿元。农村集体经济实现跃升,全市1919个行政村集体经济总收入60.39亿元,总经营收入38.99亿元。纵深推进新时代美丽乡村建设,新打造美丽乡村风景带10条、启动美丽乡村特色村30个,推出乡村精品线路10条。数字技术与农产品生产融合发展,创建数字农业示范区10个,省级数字农业工厂7个,完成种养基地数字化改造40个。

区域合作、对口帮扶成果明显。长三角更高质量一体化步伐加快,与上海、苏州、合肥等区域中心城市交流加强,出台《唱好杭州、宁波“双城记”杭州行动方案》,实施“双城记”首批9项惠民利企事项,进一步提升杭甬两地群众获得感。成立杭州都市圈数字协作联盟。“三对口一协作”持续深化。与四川省广元市、甘孜州开展对口帮扶,帮助两地实现就业7649人,推动农业产品销售15.2亿元。深化与长春市对口合作,共推产业园“南北共建”、农产品“北产南销”、数字化“南北赋能”。对口支援新疆31个项目、青海14个项目。升级创新山海协作,新增温州泰顺县作为对口协作地区。

(六)民生保障和社会事业持续加强

就业保持总体稳定。全年城镇新增就业92.79万人。规上企业人员平稳增长,规上服务业从业人员103万人,增长2.7%,规上工业从业人员103万人,增长0.1%。市区最低月工资标准提高至2280元,最低小时工资标准提高至22元。桐庐、淳安、建德三个县(市)最低月工资标准提高至2070元,最低小时工资标准提高至20元。

民生和社会保障力度加大。全市一般公共预算支出2393亿元,增长15.6%。民生支出占一般公共预算支出的75%以上。年末基本养老保险参保880.7万人,增长5.8%;医疗保险参保1126.9万人,增长4.5%。新增养老机构床位2475张,完成困难老年人家庭适老化改造4201户。低保等社会救助标准实现市域同标。

住房保障体系不断完善。全年新增公租房开工36.89万平方米,分配公租房实物配租房源6006套,新增货币补贴保障家庭5.43万户。公租房收入准入标准由人均可支配收入低于66068元放宽至低于68666元。人才专项租赁住房开工74.74万平方米。

“美好教育”扎实推进。全市新建完成104所中小学、幼儿园,新增学位9.67万个。深化新名校集团化战略,全年新增融合型、共建型义务教育城乡教共体结对学校(校区)175家,学前段、高中段优质教育覆盖率分别达到92.11%、90.59%。“双减”新政全面落地见效,中考中招改革平稳实施,义务教育“民办热”有效破解。

卫生健康体育事业加快发展。入选全国示范性老年友好型社区9个。新增婴幼儿照护服务社区成长驿站163家、托位2398个。推进健康杭州建设,举办2021年长三角水上运动节、“舞动中国—排舞联赛”总决赛、高塔竞速赛等各类全民健身赛事活动1900余场。杭州运动员在东京奥运会上取得1金1银,在东京残奥会上取得3金5银3铜的优秀成绩。

(七)文化软实力进一步增强

文化产业事业繁荣发展。新增国家级非遗项目4项。市本级全年配送文艺演出250场,新建杭州书房47家。“文创西进”步伐加快,建德心安文

化小镇、桐庐书香同城、淳安文创客厅等重点文化项目有力推进。实施宋韵文化传世工程,打造宋韵文旅体验点15个。上线“杭州欢迎你”城市通,在全国率先实现“吃住行游购娱”一码畅游。旅游服务质量持续提升,位列2021年国内主要旅游城市游客满意度指数第一。

精神文明建设扎实推进。修订《杭州市文明行为促进条例》,4人被评为第七届浙江省道德模范,良渚博物院成功入选全国爱国主义教育示范基地,五四宪法历史资料陈列馆列入中宣部红色基因库建设试点,千鹤妇女精神教育基地等3家基地被命名为第十二批省级爱国主义教育基地。打造“慢一点礼让斑马线,快一点救在身边”志愿服务金名片,升级打造“志愿浙江·杭州文明帮帮码”2.0版本数智系统。

(八)生态宜居城市建设持续深化

绿色低碳发展加速推进。全面启动碳达峰碳中和工作。临安区入围全省第一批低碳试点县创建单位,公布市首批12个低碳试点乡镇(街道、园区)名单,余杭区入选全省首批减污降碳协同试点创建单位,初步构建多层次低碳试点体系。抓实抓好能源“双控”,严控高耗能项目上马,组织全市511家高能耗行业企业执行错峰生产和用能预算管理,实施精准管控。启动有序用电机制,累计压降电量约7亿千瓦时。

生态环境质量持续优化。全年市区PM_{2.5}平均浓度28.2微克/立方米,同比下降5.4%。国控断面、省控断面水质Ⅰ—Ⅲ类比例和功能区达标率均达100%,千岛湖、西湖等重要水体水质稳中向好。加快城镇污水处理设施建设,建成污水处理厂5座,新增污水处理能力52.8万吨/日,完成污水厂清洁排放提标改造18座。污染地块安全利用率100%,完成3个土壤污染地块修复共278亩。全市危险废物(含医疗废物)、一般工业固废处理能力累计达540万吨/年。余杭区、临平区建成国家生态文明建设示范区。

同时,也要看到杭州社会经济发展仍面临不少挑战:一是经济发展质量有待提升,实体经济特别是中小企业仍面临原材料涨价、用工紧张、资金流物流不畅等多重压力,部分企业关键核心技术受制

于人;二是经济增长动力转换还需提档,相对投资拉动和出口带动,消费和部分服务业恢复偏慢,科技创新驱动仍显不足;三是民生领域还有短板,教育、医疗、养老等优质资源供给与满足人民美好生活的需要仍有差距;四是城市国际化推进有待提速,相比世界一流城市,杭州产业结构、城市环境、公共服务、文化交融等国际化水平仍显不足;五是城市治理精细化任重道远,应对突发公共事件、防范化解重大风险能力还须进一步加强。

二、2022年经济社会发展主要预期目标

2022年将迎来党的二十大、省第十五次党代会,举办杭州亚运会,也是深化推进“十四五”规划的重要一年,保持经济和社会平稳发展意义重大。当前发展面临挑战,但机遇也前所未有。**从全球看**,世界百年变局和世纪疫情交织叠加,各国疫情演变和经济复苏不同步,地缘政治和经济风险加大,国际经贸和金融秩序更显脆弱。**从全国看**,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,但长期向好的基本面不变,我国在市场规模、产业配套、基础设施以及营商环境等方面有优势,宏观政策工具有空间,稳住经济有基础有条件。**从全省看**,浙江高质量发展建设共同富裕示范区,聚焦解决发展不平衡不充分问题和群众急难愁盼问题,经济社会发展有发展机遇新动能。**从杭州看**,部分行政区划优化调整效应逐渐释放,优化营商环境带动改革持续深化,举办亚运会提升杭州城市能级和国际化水平,将为经济社会发展注入新动力。杭州要主动作为,上下努力,确保经济稳定运行在合理区间,推动高质量发展打造共同富裕城市范例取得明显进展,开启建设社会主义现代化国际大都市新征程,以杭州的“稳”和“进”,为全国全省大局多作贡献。结合当前内外环境,考虑衔接争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例计划目标、市“十四五”规划目标要求,建议2022年主要预期目标安排如下:地区生产总值增长6.5%以上,一般公共预算收入增长与经济增长基本同步,研究与试验发展经费支出与地区生产总值之比达3.7%左右,城镇居民人均可支配收入增速高于GDP增速、农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民人均可支配收入增速0.5个百分点,全员劳动生产率稳

步提高。

三、2022年经济社会发展主要任务

做好2022年经济社会发展工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对杭州工作的重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持以高质量发展统揽全局,围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,对标“四个杭州、四个一流”的要求,奋进新时代、建设新天堂,推动建设世界一流的社会主义现代化国际大都市迈出坚实步伐,争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例,开创干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。重点做好以下十个方面工作。

(一)办好杭州亚运会,提升城市品质和国际化水平

1. **举全市之力落实筹办亚运**。围绕确保办一届成功、精彩、经典的亚运会, **高标准完成场馆和基础设施建设**。亚运会比赛和训练场馆5月底全部具备赛事使用条件。 **完善赛会服务保障**。科学制定住宿、餐饮、交通、物流等保障方案,高质量做好媒体运行和广播电视转播工作,精准落实人员抵离和接待服务事项。 **做好亚运宣传推广**。组织火炬传递活动,策划举办倒计时系列活动,发布传唱亚运主题歌曲,持续提升亚运热度。 **提升观赛体验**。迭代升级智能亚运一站通,为观众提供从购票、出行、观赛到住宿、美食和旅游等一站式服务。拓展赛场外城市侧亚运观赛空间。运用5G+8K、AI+AR等技术,呈现高清晰、沉浸式智能观赛体验。 **持续放大亚运效应**。营造“全民健身·共享亚运”的浓厚氛围,统筹做好亚运场馆赛后可持续综合利用,努力做到亚运场馆赛后体育功能应保尽保、应留尽留。

2. **实现“美丽杭州迎亚运”**。优化城市环境风貌。细化“一馆一方案”,打造亚运场馆“最后一公里”体验区精品,建成5个省级城市风貌样板区。推进建设城市公园(体育公园)110个。 **加快城市有机更新**。完成200个老旧小区综合改造提升工程,实现既有住宅加装电梯1000台以上,完成重点

区域街面整治,建设社区智慧服务平台,提升未来社区整体智治水平。**带动市民文明新风。**构建覆盖全市域的新时代文明实践体系,开展“迎亚运讲文明树新风”为主题的群众性精神文明创建活动,完善全民参与的志愿服务体系。

3. 推动全领域、全方位、全社会的城市国际化。发挥重大赛事牵引效应。加快推进国际化标识系统提升改造、市民国际化意识和城市文明程度提升、国际化公共服务体系完善等领域建设。**打造更加开放平台。**展示城西科创大走廊、杭州东站商务区、钱江新城2.0、钱江世纪城、杭州临空经济示范区、杭港高端服务业示范区等平台的开放形象。**推进“一带一路”合作提速。**打造“一带一路”重要枢纽节点城市,加快境外园区平台建设,支持企业积极有序与“一带一路”沿线国家交流合作。**加强国际文化交流融合。**发挥杭州英国文创产业交流中心、杭州意大利文创产业交流中心等海外平台作用,推广杭州优秀传统文化和城市文化品牌。

(二)全力以赴稳增长,确保经济运行在合理区间

1. 持续扩大有效投资。加强重大项目谋划。落实好抓项目扩投资“1+4”行动计划,加快谋划轨道交通规划建设,力争城市轨道交通四期建设规划早获批复。推进优质医疗和教育资源全市域完善布局。**持续优化投资结构。**围绕先进制造业稳进提质,努力扩大制造业投资增量,支持实施新一轮大规模技术改造。**加强重大项目推进。**落实好重大项目领导联系、集中开工、双周协调、赛马评比四大机制。**加强资源要素保障。**建立要素优配优用机制,全年出让工业用地不少于1万亩,有效发挥地方政府专项债和企业债的资金支持作用。

2. 打造新型消费中心城市。提升消费对经济增长的带动作用。开展以“数智消费·共富生活”为主题的城市消费活动,深化双街示范工程,推进“三圈三街三站”建设。大力发展“夜间经济”,做强“首店经济”“首发经济”,推动老字号焕发新活力,进一步支持消费稳定扩大。

3. 推动外贸实现新增长。加速浙江自贸区杭州片区建设。提升数字贸易“单一窗口”功能服务,推进数字交易中心建设。办好首届全球数字贸

易博览会。推动外贸综合服务企业、海外仓、跨境电商发展。以《区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)》生效实施为契机,利用“数字+实体”模式重启“海外杭州”展会,加大RCEP国家市场布局,帮助企业拓市场增订单。加强与宁波等口岸城市的贸易便利化合作,促进“四港联动”,推动多式联运发展,支持大型物流服务商以杭州为中心开展全球智能物流网络布局。

(三)高水平推进科技创新,增强发展内生动力

1. 强化创新基础支撑。把城西科创大走廊打造成面向世界、引领未来、服务全国、带动全省的创新策源地,争创综合性国家科学中心。加快推动国家实验室落地。抓好省市工程研究中心认定和杭州区域细胞制备中心试点。引导众创空间、孵化器向国际化、现代化、网络化、智慧化方向发展,加快培育科技型小微企业。以梦想小镇、云栖小镇、人工智能小镇等特色小镇和产业园区为依托,加快培育科技型中小企业。打造一批具有国内外行业竞争优势的科技小巨人企业,加快培育科技型骨干企业。支持企业参与重大创新载体建设,新增省技术中心2家,省级企业研发机构200家。

2. 支持创新成果转化。聚焦解决“卡脖子”问题,按照系统化设计、一体化布局、集成化攻关的要求,完成“尖峰、尖兵、领雁、领航”研发攻关项目100项以上,加快取得一批填补空白、引领未来的重大成果。支持研企对接协同创新,瞄准“互联网+”、生命健康、新材料等,依托高校、科研院所、行业骨干企业,引导科技成果对接产业需求转移转化;梳理前沿领域的关键共性技术难题,实施专项研发。健全创新服务机制,深化“揭榜挂帅”攻关,制定产业链重大技术难题清单,面向全球张榜求贤。

3. 加强创新人才引入。营造最优人才生态,放大招才引智集聚效应,持续打造“杭向未来”系列人才活动品牌,办好“一会一赛”、大学生创新创业日、“人才山乡荟”等人才活动,大力培养和引进高层次科技创新人才和团队。加强人才服务保障,迭代升级“杭州人才码”和人才数智平台,加大对人才子女教育、医疗卫生等优质公共服务供给,进

一步提升人才归属感和获得感。

(四)构建现代化产业体系,支持实体经济更好发展

1. 推动数字经济迭代升级。打造人工智能产业发展新高地。锚定万亿级智能物联产业集群,发展壮大数字视觉、区块链、云计算、大数据、电子商务等产业,加强虚拟现实、人工智能等核心技术攻关,谋划元宇宙产业布局。**扎实推进千兆城市建设。**积极推动亚运场馆通信网络建设,落实5G基站建设任务。进一步加快互联网交换中心生态建设,大力推进数据中心绿色发展。**创新发展工业互联网。**以“1+N”体系建设为重点,加快提升基础性平台能级,结合“未来工厂”建设,面向不同场景深化应用创新,培育一批影响力突出的行业级、产业链级、区域级、企业级工业互联网平台。

2. 狠抓制造业高质量发展。打造重点产业集群。深化质量提升行动,加快优化重点产业空间布局,积极推进以龙头企业为链主的产业链协同创新,抓好生物医药、新材料、智能装备等重点产业集群培育。**深化新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动。**全域推进工业低效用地整治,分行业分区域建立高耗低效企业清单,分类整治提升。加大“亩均论英雄”多跨场景应用,打造“样板园区”,实现降低单位能耗、优化空间布局、提高亩均绩效、提升平台能级目标。**加强产业项目引育。**推进产业链精准招商,努力招引战略性新兴产业和未来产业项目。**打响杭产品品牌。**推动“品字标浙江制造”品牌建设,深化杭产品市场拓展,通过线上直播、线下展销的方式,拓宽杭产品营销渠道。

3. 提升产业平台能级。强化优势平台引领作用,推进杭州高新区(滨江)萧山特别合作园建设,推动杭州高新区(滨江)“一区多园”高水平发展。持续打造特色产业平台,全面推进开发区(园区)“一园一业”,加快提升“万亩千亿”平台发展动能,持续擦亮特色小镇金名片,有序推进现代服务业创新发展区、冷链物流园区、两业融合试点发展。

(五)聚焦重点领域和关键环节,深挖改革红利

1. 打造全国最优营商环境。落实好《杭州市国家营商环境创新试点实施方案》,积极争取国家

和省支持,确保153项改革事项和150项系统数据共享事项扎实落地、快速见效。加快推动《杭州市优化营商环境条例》地方立法。加强知识产权保护 and 运用,争创国家知识产权强市建设示范城市,力争每万人高价值发明专利拥有量达35.4件。量质并举促进市场主体创新发展,力争全年新设市场主体30万家以上。

2. 形成更多数字化改革标志性成果。实现“数智杭州”门户更新迭代,推进更多应用场景上线,提升“数智杭州”品牌,强化一体化智能化公共数据平台支撑,推动全量全要素数据归集和贯通共享。推进数字交易实践,以更加开放模式吸引更多社会参与。构建渠道全整合、数据全归集的“民呼我为”数智平台,实现调处高效化、监督可视化、管控精密化。

3. 深化要素市场化配置改革。全力争取国家要素市场化配置综合改革试点,以土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境六大要素为重点,细化改革目标,制定任务清单,全面推进试点,提升区域要素配置协同力、引领力和辐射力。

(六)加大区域和城乡统筹,促进协调发展

1. 强化市域大统筹。坚持市域一体化布局,高质量推进国土空间总体规划编制,划定“三区三线”,实现空间、能源、资金等要素在全市域合理配置。构建好城市发展综合交通骨架,确保“5433”综合交通大会战完美收官。建成风情大道、艮山路过江隧道等,实现城市快速路累计通车总里程464公里。建成萧山国际机场三期T4航站楼及综合交通市区段改建工程等项目。推进杭温铁路二期、杭绍甬高速(杭州段)等项目建设。加快沪乍杭铁路等项目前期。深化公路和城市道路有效衔接与融合发展研究。

2. 加快推进城乡统筹。持续支持农业现代化发展。发挥国家级、省级农业示范园区带动作用,放大产业融合示范效应。布局建设数字农场、数字牧场、数字化精深加工基地等,提速一批乡村新基建。实施农业龙头企业梯次培育计划。**持续深化农村经济改革。**构建生产、供销、信用“三位一体”功能的农民合作经济组织联合会,推动信用担保、

农业保险提质扩面。持续缩小城乡收入差距。综合施策支持农村集体经济发展,构建农村居民工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入的全面协调增收体系。

3. 争创长三角金南核。做实沪杭合作,唱好杭甬“双城记”。积极参与沪杭甬湾区经济创新区建设,推动长三角产业链创新链深度融合,融入上海虹桥国际开放枢纽建设。推进杭甬高水平协同对接和五大共建行动,谋划实施新一批“双城记”惠民利企事项。**加强长三角节点城市对接。**共建杭合创新带、宁杭生态经济带,提升合杭梦想小镇创新成果孵化转化水平。**巩固杭州都市圈基本盘。**推动杭州都市圈发展规划报国家批复实施,在杭绍、杭嘉、千黄三个毗邻区块,复制推广长三角生态绿色一体化示范区制度创新经验。

4. 持续深化对口协作。加强与四川省广元市、甘孜州的产业合作、劳务对接、民生帮扶等方面工作。开展与西藏色尼区、新疆阿克苏市、青海德令哈市等地对口支援,落实产业合作发展、教育医疗支援、数字治理先行和民族交流交往等举措。完善与长春、长白山全面对口合作。持续打造山海协作升级版,建设山海协作数智援建应用平台,推进山海协作乡村振兴创新联合共同体建设。

(七)推进公共服务优质均衡,夯实共同富裕民生基础

1. 努力提高居民收入。研究制定《杭向未来·大学生创新创业三年行动计划(2023—2025年)》,建设大学生就业创业数智服务平台,鼓励大学生以创业带动就业。落实新就业形态、灵活就业人员参加基本养老保险政策,引导参加社会保险。精准实施“扩中”“提低”行动,制定出台《杭州市“扩中”“提低”行动方案(2021—2025年)》,率先构建橄榄型社会结构。实施“弱有众扶”社会救助综合改革试点三年行动计划,保障困难群众共享发展成果。加快落地慈善事业发展政策,探索争取慈善信托税收支持政策。

2. 着力破解“一老一小”难题。出台杭州市“一老一小”整体解决方案。优化养老机构床位供给,新增认知障碍照护专区床位1120张。创建全国示范性老年友好型社区9个、市级老年友好型社

区50个。制定《杭州市婴幼儿照护设施配建办法》,普惠性托位占比20%以上。严格规范城镇小区配套幼儿园建设和使用,进一步加强普惠性民办幼儿园认定管理,普惠性幼儿园在园幼儿占比保持90%以上。

3. 加速发展社会公共服务事业。增加教育资源供给。新建竣工中小学、幼儿园70所,新增3所直属高中投入使用。深化跨区域跨层级集团化办学,面向西部三县市开展组团式教育对口服务,建立市本级及城区与三县市共建共享优质教育资源的常态化机制。**完善医疗健康服务。**深化健康杭州行动,加快构建全民全程健康服务体系,研究出台《杭州市推进公立医院高质量发展行动计划》。加快建设市一医院新院区等重点项目,持续推进医疗卫生事业人才培养和引进力度。打造国内一流中医药名城,积极推进浙江省中医药综合改革先行市建设。**优化公共体育服务。**打造全民健身公共服务体系,实施《杭州市全民健身设施补短板攻坚行动计划(2021—2025年)》,推进智慧化场馆建设,加强体卫融合,提升全民健身科学指导。

4. 完善住房保障体系。制定保障性租赁住房“1+X”配套政策,累计筹措保障性租赁住房14万套(间)。城镇住房保障受益覆盖率达到23.5%。落实共有产权保障住房制度,在市区范围内全面推开共有产权保障住房工作。

(八)擦亮杭州文化金名片,建设新时代文化高地

1. 持续繁荣文化事业。出台《关于高质量推进杭州市公共文化服务现代化建设工作的实施意见》,累计建成100家杭州书房,建成850个15分钟品质文化生活圈。建成10家老百姓家门口的乡村(社区)博物馆。加快建设杭州音乐厅等重大文化设施,每万人拥有公共文化设施面积达到4000平方米。办好“西湖之春”艺术节、杭州国际音乐节、杭州戏剧节等重大文化活动。持续放大三大世界遗产综合带动效应,深入推进西湖西溪一体化保护。健全非物质文化遗产保护传承体系,推动金石篆刻、丝绸、茶叶等东方传统文化元素的活态传承。

2. 提升文化产业发展能级。加快构建以之江文化产业带和大运河(杭州段)文化产业带为重点

的“两带”引领产业发展新格局,研究制定推进“两带”提质增效发展行动计划,切实抓好国家(杭州)短视频基地、浙江国家音乐产业基地萧山园区、良渚数字文化社区等重点项目建设。推进南宋皇城遗址保护工程、大运河国家文化公园等文化项目建设。壮大“文化杭军”队伍规模,加大中小微文化企业培树力度,鼓励推动新三板文化企业积极对接北交所上市。组织开展全市重点文化企业等评选认定工作。

3. 深化文旅融合。推进文旅品牌建设,推出“宋韵杭式生活节”“文旅市集·杭州奇妙夜”等彰显“杭州韵”的文旅精品项目,加强对外旅游宣传推广,巩固首批国家文化和旅游消费示范城市创建成果。促进文旅消费惠民,深化打造“一键借阅”“文旅一码通”“娱乐场所监管一件事”“文旅一张图”四大场景,完善公共文化设施免费开放机制。举办好“百县千碗·美味杭州”品牌宣传及市民体验活动,做好体验店、示范店、旗舰店的认定工作。

(九)全面推进绿色低碳转型,打造现代版“富春山居图”

1. 扎实推进碳达峰碳中和。出台碳达峰碳中和实施意见和“6+1”领域碳达峰方案。推进试点创建,争创国家碳达峰试点城市,深入推动低碳试点乡镇(街道、园区)创建。构建生态产品价值实现机制,加快推进生态系统生产总值核算及成果应用,深入总结经验,向有条件的县(市)推广。

2. 全力完成能耗“双控”目标。强化用能管理。对年综合能耗1000吨标准煤以上的高耗能企业,实施严格的用能预算化管理措施。研究制定高耗能行业能效标准,全面执行用能权交易制度,通过市场化手段倒逼企业节约用能,腾出用能空间,遏制高耗能项目盲目发展。**大力推进可再生能源发展。**加快白鹤滩至浙江特高压直流工程建设。推动分布式能源、抽水蓄能电站及储能项目建设,大力推进光伏建设。**全面加强能源保障和安全。**全面修订有序用电方案,加强对“两高”项目管理。推进应急气源储备和燃气管网建设,加强长输油气管道保护工作,确保天然气供应和长输油气管道安全。

3. 推进新时代美丽杭州建设。推进生态文明

建设,打好《新时代美丽杭州建设三年行动计划(2020—2022年)》收官战,编制新一轮三年行动计划。加快创建国家生态文明示范市,推进生态文明示范创建提质扩面,力争创建1个以上国家生态文明建设示范区或“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全力打好蓝天保卫战,深化氮氧化物联防联控,加强臭氧污染防治。深入打好碧水保卫战,加快推进城镇污水处理设施建设,力争全部完成清洁排放提标改造,完成17个省控断面走航分析,开展县级以上集中式饮用水源地勘界定标,深入推进“污水零直排区3.0版”建设。持续打好净土清废保卫战,争创国家级“无废城市”,强化土壤风险防控和修复治理。

(十)统筹安全与发展,筑牢城市有序运行根基

1. 慎终如始抓好疫情常态化防控。坚持精密防控和局部应急处置相结合,高度关注亚运会等重大活动期间可能出现的疫情反弹风险,优化应对防疫预案。持续完善重大疫情应急救治和公共卫生体系建设,夯实软硬件防疫基础。

2. 防范化解重大风险。加强金融风险防范,落实“天罗地网”系统风险预警监测,实现金融安全风险闭环管控。充分运用政策工具,精准调控房地产市场,深化开展房地产市场风险防范。完善食品药品安全风险预警和闭环处置机制。加大“平安杭州”建设力度,对重点领域、关键环节突出问题进行安全隐患排查,提高整治力度,坚守安全底线。

四、2022年重点建设项目、市本级政府投资项目安排

扩大有效投资、抓好重大项目,既有利于稳定当前经济增长,又为经济社会长远发展注入新动能,重大项目建设也是扩大有效投资的重要抓手和主攻方向。为更好接受人大监督和政协民主监督,对2022年市本级政府投资项目安排,也一并报告。

(一)2022年重点建设项目情况

全市计划安排市重点建设项目634个,年度计划投资2259.86亿元,约占全市固定资产投资27.97%,其中实施项目585个,预备项目49个;计划新开工165个,建成项目96个。

1. 分领域安排情况

农林水。安排项目12个,年度计划投资12.86亿元。建成扩大杭嘉湖南排八堡排水泵站工程等项目;推进青山水库防洪能力提升工程、临安区双溪口水库工程等项目;新开工扩大杭嘉湖南排后续西部通道工程、东苕溪防洪后续西险大塘达标加固工程等项目。

交通能源。安排项目74个,年度计划投资642.68亿元。建成湖杭铁路、沪杭甬高速杭州段改建工程等项目;推进235国道老余杭至五常段改建工程、杭州至宁波国家高速公路(杭绍甬高速)杭州至绍兴段等项目;新开工铁路杭州萧山机场站枢纽及接线工程、104国道杭州河庄至衙前段工程等项目。

工业。安排项目243个,年度计划投资308.95亿元。建成顾家定制智能家居制造项目、58集团五省总部项目等项目;推进杭州富芯项目、浙江云计算数据中心等项目;新开工士兰微电子12英寸生产线项目、中国电信杭州大数据中心等项目。

社会发展。安排项目122个,年度计划投资358.80亿元。建成杭州体育馆、桐庐马术馆等项目;推进第十四中学青山湖学校、京杭大运河博物院等项目;新开工浙大城市学院改扩建、市第一人民医院新院区等项目。

城市基础设施。安排项目84个,年度计划投资392.16亿元。建成下沙路与12号路提升改造及附属配套工程、文一西路提升改造(荆长大道—东西大道)工程等项目;推进之江路输水管廊及道路提升工程(之浦路—复兴路)、文一西路西延工程(一期)等项目;新开工艮山门下穿铁路工程、未来科技城科技文化中心地下空间综合开发工程等项目。

现代服务业及其他。安排项目99个,年度计划投资544.41亿元。建成钱江新城二期连堡丰城一期工程、杭州世纪中心等项目;推进江河汇综合体、OPPO全球移动终端研发总部等项目;新开工地铁9号线昌达路地铁车辆段上盖TOD项目、中国(杭州)国际快递会展中心等项目。

2. 分区县(市)安排情况

表2 2022年重点建设项目项目分区县(市)情况

地区	项目数量(个)	项目数占比(%)	年度计划投资(亿元)	年度计划投资占比(%)
上城区	28	5.36%	125.42	9.75%
拱墅区	53	10.15%	146.50	11.39%
西湖区	36	6.90%	47.80	3.72%
滨江区	25	4.79%	39.51	3.07%
萧山区	52	9.96%	191.55	14.89%
余杭区	51	9.77%	156.74	12.18%
临平区	56	10.73%	179.55	13.96%
钱塘区	65	12.45%	108.45	8.43%
富阳区	48	9.20%	121.29	9.43%
临安区	33	6.32%	60.93	4.74%
桐庐县	26	4.98%	46.22	3.59%
淳安县	20	3.83%	20.07	1.56%
建德市	29	5.56%	42.50	3.30%

注:以上占比为占13个区县(市)合计的比重,不含市级项目。

(二)市本级政府投资项目情况

2022年市本级政府投资计划安排项目733个,计划投资及资金安排688.21亿元,其中前期项目249个,新开工项目126个,续建项目267个,决算项目91个。从资金来源看,市财政专项资金建设项目237个,计划投资452.10亿元;市级国有投资公司利用土地出让收益建设项目496个,计划投资236.11亿元。

表3 2022年市本级政府投资项目分领域安排情况

投资领域	项目数量(个)	计划投资(亿元)
公共服务	177	87.55
交通	23	363.45
市政基础设施	408	184.27
水利	5	2.65
园林文物	71	4.41
拆迁安置房	46	37.71
其他	3	8.17

(三)完善项目保障措施

一是**继续加强要素保障**。加强优质项目储备,争取纳入上级重点项目,获得专项债、中央预算内资金以及土地、能耗等要素支持。继续做好为金融机构和重点项目牵线搭桥工作,保障重点项目的融资需求。二是**提高协调服务力度**。继续发挥好市领导联系重点项目制度,持续开展“三服务”活动,切实帮助协调项目推进中存在的问题。三是**加强目标责任落实**。依托8个市政府投资重点工程项目派驻综合监督组,规范有序推进重大项目。开展

过程评价,建立健全月评价分析机制、破解难题闭环管理机制。

各位代表,2022年我们要在市委的坚强领导下,全面落实市十四届人大一次会议确定的各项目标任务,自觉接受市人大的指导和监督,虚心听取市政协的意见和建议,携手共进,奋勇向前,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开,奋力谱写建设社会主义现代化国际大都市的绚丽篇章,为实现中华民族伟大复兴中国梦贡献杭州力量。

名词解释

“扩中”“提低”:扩大中等收入群体规模,提高低收入群体收入。

“揭榜挂帅”:坚持以市场需求为牵引、以解决关键问题为目标,通过公开择优、竞争性分配方式,引入赛马机制,最大限度激发创新主体的创新活力,营造良好创新环境。

众创空间:顺应网络时代创新创业特点和需求,通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。这类平台,为创业者提供了工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

“四个杭州、四个一流”:习近平总书记在浙江工作期间,明确提出了“四个杭州”的定位和“四个世界一流”的要求,即“杭州不应当仅仅是浙江的杭州、中国的杭州,也应当是亚洲的杭州、世界的杭州”“世界一流的标准,世界一流的业绩,世界一流的胸襟和气魄,世界一流的现代化国际大都市”。

“三圈三街三站”:“三圈”,即吴山商圈、湖滨商圈、武林商圈;“三街”,即延安路、南山路、东坡—武林路;“三站”,即火车站、机场、地铁站。

RCEP:指区域全面经济伙伴关系协定(Regional Comprehensive Economic Partnership),由东盟十国发起,邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度等国参加,通过削减关税及非关税壁垒,建立成员国间相互开放市场、实施区域经济一体化的

自由贸易协定,于2022年1月1日正式生效。

“尖峰、尖兵、领雁、领航”:即全省四大科技攻关计划,目标是提升科技原始创新能力,抢占科技制高点,加快建设“互联网+”和生命健康科创高地,谋划建设新材料科创高地,基本建成创新型省份。

“一会一赛”:“一会”指杭州国际人才交流与项目合作大会,“一赛”指“创客天下·杭向未来”杭州市海外高层次人才创新创业大赛。

“未来工厂”:指广泛应用数字孪生、人工智能、大数据等新一代信息技术革新生产方式,以数据驱动生产流程再造,以数字化设计、智能化生产、数字化管理、绿色化制造、安全化管控为基础,以网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式为特征,以企业价值链和核心竞争力提升为目标,引领新智造发展的现代化工厂。

“品字标浙江制造”:代表浙江制造业先进性的区域品牌形象标识,是浙江制造业的标杆和领跑者,是高品质高水平的代名词。“品字标浙江制造”的定位是国内一流、国际先进。

“三区三线”:即根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间,分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

“5433”综合交通大会战:“5”,即新建总里程

552公里的快速路和高速公路;“4”,即新建400公里轨道交通;第一个“3”,即新建总里程350公里的4条铁路线,即杭黄铁路、湖州至杭州西至杭黄铁路连接线、杭温铁路二期、建衢铁路;第二个“3”,即水陆空三大枢纽工程,即京杭运河浙江段

三级航道整治工程(即运河二通道)、杭州铁路西站枢纽、萧山机场T4航站楼及综合交通中心项目。

“6+1”领域碳达峰方案:即能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活等六大领域以及绿色低碳科技创新领域的碳达峰方案。

关于杭州市及市本级 2021 年预算执行情况 和 2022 年预算草案的报告(书面)

(2022年3月26日在杭州市第十四届人民代表大会第一次会议上)

杭州市财政局

各位代表:

受市人民政府的委托,向大会书面报告《杭州市及市本级2021年预算执行情况和2022年预算草案》,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年落实市人大预算决议及 市本级财政主要工作

2021年,我市财政部门按照市十三届人大六次会议的有关决议和财经委员会的审查意见,科学精准实施积极的财政政策,扎实做好生财、聚财、用财各项工作,有力推动我市经济社会持续健康发展,实现“十四五”良好开局。

(一)强链补链,激活创新发展动力。以科技创新和数字变革催生新的发展动能,助力形成以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局。**巩固拓展减税降费成效。**坚持放水养鱼、减负提效、涵养财源,全面落实制造业研发费用加计扣除、先进制造业留抵退税、中小微企业和个体工商户纾困帮扶等政策,更好发挥财税政策在稳增长和促进产业结构优化上的作用。**激活全行业发展动能。**市财政投入70.53亿元,优化数字经济、未来工厂、生物医药、制造业腾笼换鸟等政策,支持历史经典产业和新零售、直播电商等新业态发展,

推进集成电路、新能源、互联网交换中心等重大项目。支持城西科创大走廊、高能级科技创新平台、双创孵化、国家自主创新示范区等建设。助力外贸企业防风险、拓市场,支持跨境电商和服务贸易发展,缓解海运难。**加大人才引育力度。**市财政投入46.07亿元,大力实施海外引才和国外智力引进计划,支持高层次人才团队创新创业,为新引进应届高学历毕业生发放生活和租房补贴,完善新经济、新产业多元化人才培养机制,全方位引才、留才、用才,打造人才生态最优城市。**优化企业发展环境。**支持组建千亿创新基金,完善天使投资引导基金管理办法,推动政府性融资担保机构一体化建设,更好服务全市经济发展。加强知识产权保护、标准体系完善和法治社会建设。推进政府采购支持绿色建材试点,出台优化政府采购营商环境100条,政府采购指标在2021年中国营商环境评价中排名全国第三。

(二)统筹城乡,推动区域蝶变升级。着眼全市域,协同推进城市建设、场馆建设、功能完善、品质提升,努力彰显亚运之城的生态之美、人文之美、和谐之美。**高水平提升城市能级。**市财政投入199.07亿元,持续推进“5433”综合交通大会战,加快轨道交通、运河二通道、快速路网、防洪排涝等重大项目建设,支持优质基本公共服务设施均衡布

局。合理优化债券结构,拓展专项债使用领域,全年争取新增政府债券572.46亿元,比上年增长76.6%,聚焦重点领域拉动有效投资。**高品质提升城乡环境。**市财政投入35.18亿元,深入实施蓝天、碧水、净土、清废、降碳行动,提升生态环境监测和治理修复能力,支持老旧小区改造、“美好家园”住宅示范、未来社区和美丽乡村精品村建设等,助力国家住房租赁市场发展试点,推进西湖和西溪湿地综合保护与环境提升。**高标准强化城市治理。**市财政投入55.91亿元,以新型智慧城市建设为牵引,提升城市管理和社会治理水平。保障“雪亮工程”建设,推进全国市域社会治理标杆城市、国家安全发展示范城市创建。加快城市河道、路灯、无障碍设施、国际化标识等提升改造,强化地下空间、桥隧等安全隐患排查整治。**高质量推进一体化发展。**着力破解区域不均衡短板,逐步理顺市区间财政分配关系,扎实推进行政区划优化调整平稳过渡。2021—2025年5年,市财政每年统筹5亿元,支持淳安特别生态功能区建设。全市投入20.27亿元,支持新一轮对口支援和东西部协作,分类精准开展对口支援、对口帮扶、对口合作。

(三)普惠共享,有力传递民生温暖。坚持人民至上,支持构建更加优质均衡的公共服务体系,高质量推进城乡共富。全市一般公共预算用于民生方面支出1839.73亿元,民生投入占比达75%以上。**办好十件民生实事。**全市投入财政资金157.2亿元,聚焦“小切口”服务“大民生”,全力保障阳光厨房、老旧小区综合改造提升、既有住宅加装电梯、高层二次供水设施改造、“断头路”打通、城市小公园和健身绿道建设、农村乡土建筑保护修缮,以及养老机构床位、中小学和幼儿园学位、婴幼儿照护服务社区成长驿站等民生实事项目全面高质量完成。**稳步提升社保水平。**市财政投入65.5亿元,支持构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实现桐庐、淳安、建德三县(市)基础养老金标准超过全省平均水平,全市域城乡居民养老保险保障水平达到当地农村居民人均可支配收入的11%。深化就业援助和托底帮扶,实现低保低边补助、孤儿和困境儿童补贴等社会救助标准全市域统一。**纵深推进“美好教**

育”。市财政投入99.5亿元,助力学前教育、普通教育、民办教育、职业教育、高等教育、特殊教育优质均衡发展。聚焦人口流入和学位需求,加快市属教育资源有效供给。保障教师待遇,落实二十年班主任和杰出教育工作者奖励、三十年教龄教师免费乘坐公交地铁。**繁荣文化体育事业。**市财政投入21.31亿元,坚持文化惠民,推进基层文化和体育健身场地设施完善,支持挖掘、传承和弘扬世界文化遗产,增强城市文化软实力。建设之江文化产业带和大运河文化带等重点平台,发展数字内容产业,促进文旅深度融合和全域化推进。**支持“健康杭州”行动。**市财政投入40.31亿元,健全医疗卫生服务体系,提高应对突发公共卫生事件能力和医疗救治整体水平。逐步缩小城乡居民医保筹资和待遇差距,推进基本医疗保险市级统筹。**全力保障疫情防控。**全市投入20.38亿元,支持疫苗接种、核酸检测、实验室建设、物资储备、精密智控等各项经费快速落实到位,慎终如始保障疫情防控大局。

(四)求效有为,增强数智治理效能。以数字化改革为基础和牵引,奋力开创财政高质量发展新局面,杭州市财政透明度位列全国294个地级及以上城市第三、财政管理工作第三次获国务院督查激励。**扎紧“过紧日子”制度篱笆。**强化“以收定支、量入为出”原则,积极运用零基预算理念,厉行节约、精打细算,市本级一般性支出、“三公”经费、培训费和会议费均压减10%以上,创新国有资产节约集约、共享共用“公物仓”模式。深入落实“总量控制、统筹使用、申请评估、过程检查、结果评价”全过程管理长效机制,让有限资金发挥更大效用。**攻坚财政数字化改革。**加快“集中财力办大事辅助决策、财政数字驾驶舱、预算管理一体化、财政服务”四大系统建设,启动预算管理一体化系统,全面应用于2022年预算编制。创新“财务掌上报、资产掌上配、票据掌上办、贷款掌上担、人大掌上审”五大应用场景,以“大场景、小切口”撬动“大改革”,促进财政管理效能和群众获得感“双提升”。**完善全面预算绩效管理体系。**深入推进事前绩效评估和绩效目标评审相结合的预算源头管理,对重大政策、重大项目开展全生命周期跟踪评价。建立集中财力办大事政策期中评估和预算安排与绩效

目标、绩效监控、绩效评价、项目储备“四挂钩”机制,加强绩效和审计、监督有机融合,全面提高财政资金使用安全性、规范性和有效性。**强化财政监督管理。**深化全市各部门、各单位预决算公开,完善常态化财政资金直达监管机制,推动政策资金高效精准安全直达到群众希望、企业期盼的方向和领域。强化专项债“借、用、管、还”全过程数字管控能力,抓实化解隐性债务风险。建立日常监督和专项监督相结合长效机制,加强对重点领域、重点项目的监督检查。**全力服务人大审查监督。**完善人大审查监督与预算编制统筹推进机制,更好服务预算草案“三审”制提质扩面增效,主动接受人大对国有资产、政府债务审查监督。认真承办人大代表建议63件、政协委员提案94件,全部按时办理完毕,办结率、见面率、满意率保持百分百。

二、2021年全市及市本级预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

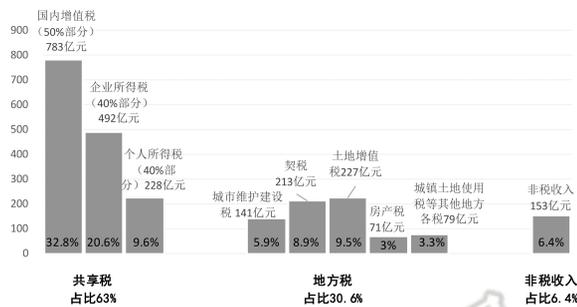
1. 全市

预算执行情况。2021年,全市一般公共预算收入2386.59亿元,比上年(下同)增长14%^①,与2019年相比,两年平均增长10.2%;其中:税收收入2233.6亿元、非税收入152.99亿元,税收收入占一般公共预算收入的比重为93.6%,保持全国副省级城市首位。全市一般公共预算支出2392.56亿元,增长15.6%;其中:全市支出2300.39亿元、一般债券支出92.17亿元。

收支平衡情况。2021年全市一般公共预算收入2386.59亿元,加上中央税收返还收入、中央和省转移支付收入、省一般债券转贷收入、调入预算稳定调节基金、调入资金、上年累计结转等转移性收入1104.25亿元,收入合计3490.84亿元。全市一般公共预算支出2392.56亿元(其中:全市支出2300.39亿元、一般债券支出92.17亿元),加上上解中央和省支出、补充预算稳定调节基金、一般债务还本支出、援助其他地区支出、累计结转下年等

转移性支出1098.28亿元,支出合计3490.84亿元。收支相抵,全市一般公共预算收支平衡。

图1:2021年杭州市一般公共预算收入构成



2. 市本级

预算执行情况。2021年市区一般公共预算收入2283.76亿元,增长14.1%。市本级一般公共预算收入334.96亿元。市本级一般公共预算支出424.53亿元,为调整预算^②的99.5%,增长14.7%。

收支平衡情况。按现行财政体制计算,2021年市本级一般公共预算收入334.96亿元,加上中央税收返还收入、中央和省转移支付收入、区上解省市收入、省一般债券转贷收入、调入预算稳定调节基金、调入资金、上年累计结转等转移性收入1518.68亿元,收入合计1853.64亿元。市本级一般公共预算支出424.53亿元,加上税收返还各区支出、对区县(市)转移支付支出、市区上解省支出、一般债务还本支出、一般债券转贷支出、补充预算稳定调节基金、援助其他地区支出、累计结转下年等转移性支出1429.11亿元,支出合计1853.64亿元。收支相抵,市本级一般公共预算收支平衡。

(二)政府性基金预算执行情况

1. 全市

预算执行情况。2021年全市政府性基金收入2460.61亿元,下降33.3%。全市政府性基金支出2440.69亿元,下降28.3%。

收支平衡情况。2021年全市政府性基金收入

① 2021年收入增幅较高,主要是经济持续稳定恢复和价格上涨等因素拉动。

② 经市十三届人大常委会第三十八次会议批准,2021年市本级一般公共预算支出预算由年初的410亿元调整为426.52亿元,合计增加16.52亿元,主要用于增加学校建设投入以及疫情防控等经费。

2460.61亿元,加上中央和省转移支付收入、省专项债券转贷收入、调入资金、上年累计结余等转移性收入1308.19亿元,收入合计3768.8亿元。全市政府性基金支出2440.69亿元、专项债券支出480.29亿元,加上专项债务还本支出、调出资金、累计结转下年等转移性支出847.82亿元,支出合计3768.8亿元。收支相抵,全市政府性基金预算收支平衡。

2. 市本级

预算执行情况。2021年市本级政府性基金收入1033.45亿元,下降26.2%。市本级政府性基金支出733.85亿元,为调整预算^①的97.2%,下降19.7%;专项债券^②支出268.35亿元。

收支平衡情况。2021年市本级政府性基金收入1033.45亿元,加上中央和省转移支付收入、区上解收入、省专项债券转贷收入、调入资金、上年累计结余等转移性收入1072.11亿元,收入合计2105.56亿元。市本级政府性基金支出733.85亿元、专项债券支出268.35亿元,加上对区县(市)转移支付支出、专项债务还本支出、专项债券转贷支出、调出资金、累计结转下年等转移性支出1103.36亿元,支出合计2105.56亿元。收支相抵,市本级政府性基金预算收支平衡。

(三) 国有资本经营预算执行情况

1. 全市

预算执行情况。2021年全市国有资本经营预算收入29.06亿元,增长15.1%。全市国有资本经

营预算支出21.98亿元,增长60.1%。

收支平衡情况。2021年全市国有资本经营预算收入29.06亿元,加上转移支付收入0.03亿元和上年累计结余5.48亿元,收入合计34.57亿元。全市国有资本经营预算支出21.98亿元,加上调入一般公共预算用于社会保障等民生支出10.02亿元、年末累计结余2.57亿元,支出合计34.57亿元。收支相抵,全市国有资本经营预算收支平衡。

2. 市本级

预算执行情况。2021年市本级国有资本经营预算收入19.06亿元,增长4.1%;市本级国有资本经营预算支出16.19亿元,为调整预算^③的100%,增长39.8%。

收支平衡情况。2021年市本级国有资本经营预算收入19.06亿元,加上转移支付收入0.02亿元和上年累计结余5.12亿元,收入合计24.2亿元。市本级国有资本经营预算支出16.19亿元,加上调入一般公共预算用于社会保障等民生支出5.71亿元、年末累计结余2.3亿元,支出合计24.2亿元。收支相抵,市本级国有资本经营预算收支平衡。

(四) 社会保险基金预算执行情况

1. 全市

预算执行情况。2021年全市社会保险基金收入762.68亿元,同口径^④增长23.9%。全市社会保险基金支出617.29亿元,增长14.5%。

年末结余情况。2021年全市社会保险基金收

^① 经市十三届人大常委会第三十八次会议批准,考虑到土地出让市场的实际成交及预计情况,以及实际成交地块区域分布结构与年初预计发生变化等因素,2021年市本级政府性基金预算支出预算由年初的732.42亿元调整为755.19亿元,市对区县(市)转移支付预算由年初的250.29亿元调整为310.29亿元。

^② 经市第十三届人大常委会第三十七次会议及第三十八次会议批准,2021年由省政府代为发行的新增专项债券268.35亿元纳入市本级政府性基金预算。政府债券支出作为不可比因素,在市本级支出项中单独列示。

^③ 经市十三届人大常委会第三十七次会议审议批准,市本级国有资本经营预算支出由年初的13.08亿元调整为16.19亿元,增加3.11亿元,主要增加补充钱投集团资本金,以及部分项目改列一般公共预算支出。

^④ 根据《浙江省人民政府关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的实施意见》(浙政发〔2020〕31号),2021年1月1日起,职工基本养老保险基金实行省级统筹管理,杭州市不再编制职工基本养老保险基金预算。根据2021年社会保险基金预算口径,2020年决算数做同口径调整。

入762.68亿元,上年累计结余687.37亿元。全市社会保险基金支出617.29亿元,当年结余145.39亿元,年末累计结余832.76亿元。

2. 市本级

预算执行情况。2021年市本级社会保险基金收入617.52亿元,同口径^①增长24.6%。市本级社会保险基金支出478.12亿元,为预算的97.9%,增长13.4%。

年末结余情况。2021年市本级社会保险基金收入617.52亿元,上年累计结余643.78亿元。市本级社会保险基金支出478.12亿元,当年结余139.4亿元,年末累计结余783.18亿元。

(五)2021年地方政府债务情况

1. 全市地方政府债务情况

举借规模。2021年全市地方政府债务限额3451.6亿元,其中:一般债务限额1255.81亿元、专项债务限额2195.79亿元。2021年全市争取到省代发地方政府债券850.56亿元,其中:新增债券572.46亿元(一般债券92.17亿元、专项债券480.29亿元)、再融资债券278.1亿元(一般债券135.3亿元、专项债券142.8亿元)。

结构。截至2021年末,全市地方政府债务余额为3369.26亿元,其中:一般债务1224.81亿元、专项债务2144.45亿元,均未超过省核定的债务限额。

使用。2021年,全市新增地方政府债券572.46亿元,主要用于交通基础设施293.72亿元、市政和产业园区基础设施74.79亿元、保障性安居工程91.52亿元、生态环保3.3亿元、社会事业89.03亿元、农林水利15.1亿元、能源5亿元。

偿还。2021年,全市共安排债务还本支出305.53亿元,其中:一般债务还本支出136.08亿元、专项债务还本支出169.45亿元。全市共安排债务付息支出100.31亿元,其中:一般债务付息支

出41.71亿元、专项债务付息支出58.6亿元。

2. 市本级地方政府债务情况

举借规模。2021年市本级地方政府债务限额961.89亿元,其中:一般债务限额196.97亿元、专项债务限额764.92亿元。2021年市本级争取到省代发地方政府债券315.85亿元,其中:新增债券268.35亿元,均为专项债券;再融资债券47.5亿元(一般债券23.9亿元、专项债券23.6亿元)。

结构。截至2021年末,市本级地方政府债务余额为935.76亿元,其中:一般债务196.26亿元、专项债务739.5亿元,均未超过省核定的债务限额。

使用。2021年,市本级新增地方政府债券268.35亿元,均为新增专项债券。主要用于交通基础设施257.45亿元、市政和产业园区基础设施1.6亿元、社会事业9.3亿元。

偿还。2021年,市本级共安排债务还本支出61.41亿元,其中:一般债务还本支出23.93亿元、专项债务还本支出37.48亿元。市本级共安排债务付息支出24.4亿元,其中:一般债务付息支出7.25亿元、专项债务付息支出17.15亿元。

一般债务纳入一般公共预算管理,主要以一般公共预算收入偿还;专项债务纳入政府性基金预算管理,通过对应的政府性基金或专项收入偿还。各地按期限落实偿还计划,有稳定的偿还来源,全市地方政府债务风险总体可控。

上述预算执行数有待省财政决算批复,可能还会有些调整。

西湖风景名胜区完成年度收支预算。

这一年来取得的成绩,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果,是人大、政协及代表委员们监督指导的结果,是全市人民共同努力的结果。同时,我们也清醒地看到,在财政运

^① 根据《浙江省人民政府关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的实施意见》(浙政发〔2020〕31号),2021年1月1日起,职工基本养老保险基金实行省级统筹管理,杭州市不再编制职工基本养老保险基金预算。根据《关于加快临安区与主城区一体化发展的若干意见》等文件要求,2021年1月1日起,临安区除机关事业单位基本养老保险基金和职工基本养老保险基金外,其他社会保险基金纳入市本级统筹管理。根据2021年社会保险基金预算口径,2020年决算数做同口径调整。

行和改革发展中还面临一些困难和挑战,主要是预算刚性约束仍需增强,资源配置效率有待提升,财政综合绩效管理需持续强化。对此,我们高度重视,将采取有效措施,认真加以解决。

三、2022年市本级财政重点收支政策

(一)2022年我市财政经济形势

2022年,是党的二十大召开之年,是亚运会举办之年,更是新一届市政府开局之年。当前,我们面临的发展机遇和挑战前所未有。一方面,我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变,即将举办的杭州亚运会、浙江高质量发展建设共同富裕示范区、部分行政区划优化调整综合效应逐步释放等,将为我市经济社会发展注入新动能。另一方面,疫情和贸易摩擦影响长期存在,宏观经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,我市财政收入保持较快增长的难度加大。财政支出上,面临多领域加大投入的压力;城市快速发展,就业就学就医等民生需求大幅增加,保障亚运会和亚残运会成功举办,推进共同富裕示范区建设,落实“三名工程”、科技创新、产业发展、人才引育、地铁及快速路网建设等重大任务等,财政收支“紧平衡”形势更加严峻复杂。

(二)2022年我市预算工作的指导思想

根据2022年国家宏观调控总体要求和全市经济社会发展目标,我市2022年预算工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚持稳中求进总基调,全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,对标“四个杭州、四个一流”要求,抢抓“举办亚运会、建设大都市、推进现代化”重要窗口期,全面贯彻落实市第十三次党代会精神,奋进新时代、建设新天堂,以“城市之窗”展现“中国之治”,积极财政政策更加提升效能,更加注重精准、可持续,以城市提升为重点,有效发挥亚运牵引力;以科技创新为根本,加速驱动产业现代化;以共富示范为导向,全面增强人民幸福感;以整体智治为抓手,砥砺奋进改革新征程,为奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、争当高质量发展建设共同富裕示范区城市

范例提供坚实保障。

(三)2022年市本级财政重点收支政策和主要工作任务

2022年,我们将深入贯彻落实习近平总书记 在党的十九大报告中“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理”要求,牢固树立“财为政服务”理念,全力服务保障“亚运攻坚、共富示范”发展大局。

1. 以城市提升为重点,有效发挥亚运牵引力。聚焦“办好一个会,提升一座城”,加快现代化国际大都市建设。**高质量筹办亚运会和亚残运会。**坚持“简约、安全、精彩”理念,举全市之力,高质量保障亚运会和亚残运会的成功举办,形成亚运城市行动强大合力,努力把杭州亚运会办成一届“中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈”的体育文化盛会。**提升城市承载能力。**市财政安排200.21亿元,优化城市空间格局,推进城市基础设施全面提升。支持地铁、城市快速路、主次干道、高速公路、铁路、航线等建设,提升城市综合交通体系。加快学校、医院、福利院、文化体育场馆等布局,提升城市公共服务能级。**打造整洁靓丽城市风貌。**市财政安排33.49亿元,增强固废、危废和污水处置能力,支持城市道路、背街小巷、景观绿化等整治提升,全面提高城市“洁化、序化、绿化、亮化、美化”水平,助力打造“美丽杭州”“无废亚运”。**提升文化体育“软实力”。**市财政安排41.14亿元,加强文物保护和非遗传承,支持“城市记忆”和文化基因解码工程,深入实施文化体育为民惠民行动,推进宋韵文化工程和体育城市建设,支持赛事经济集聚和“赛会+文旅”融合发展,建设世界一流历史文化名城。**保障城市安全运行。**市财政安排58.45亿元,完善城市数字化治理体系,提高生态环境、防灾减灾、社会治安、食品、交通、公共设施和城市管网等领域预防和处理各类突发事件的能力。保障疫情防控工作,支持企业复工复产,确保防控体系适应疫情形势变化和亚运防控需要。

2. 以科技创新为根本,加速驱动产业现代化。强化财政政策与货币、科技、区域等政策协同,用好减税降费、产业基金、政府债券、专项资金、政府采购等工具,加快构建数字经济引领的现代产业体

系。**加大惠企纾困力度。**坚持“第一时间+顶格优惠+政策直达”,加快落实“杭十条”和新的组合式税费支持政策,切实减轻市场主体负担,助力企业恢复发展和产业转型升级。强化政府采购政策功能,提高面向中小企业的预留政府采购份额,提高对中小企业合同预付款比例至不低于合同金额的40%。**构建数字经济引领的现代产业体系。**市财政安排91.22亿元,加大科技和产业投入力度,实施新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,培育人工智能、集成电路、生物医药、新材料、5G、节能与新能源汽车等先进产业集群,推进“未来工厂”建设,支持工业互联网发展。实施鲲鹏计划,培育“隐形冠军”和专精特新“小巨人”企业。大力推进城西科创大走廊建设,支持国家、省实验室建设。**支持畅通循环促流通。**市财政安排12.99亿元,支持促消费稳内贸,培育“数智消费·共富生活”城市消费品牌,高水平建设新型消费中心城市。为春节期间留杭省外员工发放电子消费券。支持保畅通降成本,加强粮食、供应链、能源、物流等安全保障。支持稳外贸拓市场,落实扩大出口、参展补助、出口信保等政策,筹办首届全球数字贸易博览会,助力开放型经济发展。**强化人才金融等要素保障。**支持全球化引才,完善人才培养生态系统,推进高技能人才队伍建设。做优做强政府产业基金,引导社会资本与实体经济紧密对接。深入实施融资畅通工程,推动杭州市融资担保集团组建,聚合更多资金支持经济高质量发展。

3. 以共富示范为导向,全面增强人民幸福感。坚持将一般公共预算新增财力三分之二以上用于民生,在促进共同富裕中更好发挥财政支撑、保障、引导作用,不断增强百姓获得感、幸福感、安全感和认同感。**全力保障民生实事。**完善全市一盘棋为民办实事长效机制,聚焦人民群众在教育、健康、养老、居住、交通、安全、环境等领域的所忧所急所盼,集中财力推动民生实事项目落实,真情实意解民困、暖民心、惠民生。**优化公共服务供给体系。**突出“保基本、兜底线、可持续”,尽力而为、量力而行,以人的全生命周期需求得到更高水平满足为目标,探索“人地钱”挂钩机制,用好税收、转移支付、社保等政策工具,多措并举“扩中”“提低”,加快构

建“一老一小”友好型社会,推动形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局。**保障重点民生领域。**市财政安排107.64亿元,加快推动基础教育全域优质均衡发展,推进职业教育“提质培优”和市属高校高水平建设。市财政安排66.78亿元,加大困难群众救助力度,稳步提高社保待遇水平,建设高质量就业创业体系,织密织牢全方位多层次社会保障网。市财政安排55.33亿元,支持构建区域一体、中西并重、医防协同、整体智治、功能完善、运行高效的医疗卫生服务体系。市财政安排26.04亿元,推进老旧小区综合改造提升和未来社区创建,完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。**推动城乡区域融合发展和协作共富。**市财政安排29.84亿元,推进美丽乡村、未来乡村建设,支持农业高质量发展,加强历史文化村落保护利用,统筹推进新型城镇化和乡村振兴,大力支持淳安特别生态功能区建设,缩小区域城乡差距。全市安排20.69亿元,支持对口支援、对口帮扶和山海协作工程等。

4. 以整体智治为抓手,砥砺奋进改革新征程。同步纵深推进业务和能力变革,确保财政收支高质量可持续运行,以财政政策的“实”和“效”助力实现发展的“稳”和“进”。**将过紧日子要求进一步落到实处。**继续严控一般性支出,勤俭办一切事业,公用经费按定额标准压减5%,对非刚性、非急需的部门预算项目原则上统筹整合5%、专项资金预算原则上统筹整合10%,持续压减“三公”、会议、培训等经费,把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。**完善大杭州财政体制机制。**以共同富裕示范区城市范例建设为目标,加大财政资金资产资源统筹力度,推动共同富裕改革探索,打造更加精准高效的集中财力办大事体制机制,推动全市发展“一盘棋”。做实做优项目储备,进一步发挥好专项债券在促进补短板、调结构、稳投资方面的积极作用。**持续深化财政数字化改革。**以全市“预算管理一体化、财政收支一盘棋”为目标,加快推进预算管理一体化在预算、执行、采购、资产、核算、绩效、监督等核心业务领域的全面应用。持续迭代升级以“五个掌”为基础的财政服务特色应用场景,提升数字化决策支持能力。构建事前评估、绩效目

标、运行监控、评价管理、成果运用“五位一体”的全流程闭环管理平台,推动全面绩效管理智慧化。**扎实提升财政综合管理效能。**严肃财经纪律,完善“能增能减、有保有压、保障重点”的零基预算统筹分配机制。完善直达资金监管机制,推动财政政策精准滴灌、快速落地。加强与人大、审计深度协同,深化全生命周期绩效管理,加快构建以“绩效”为重点的联合审查监督机制,以高质量监督促进经济高质量发展。

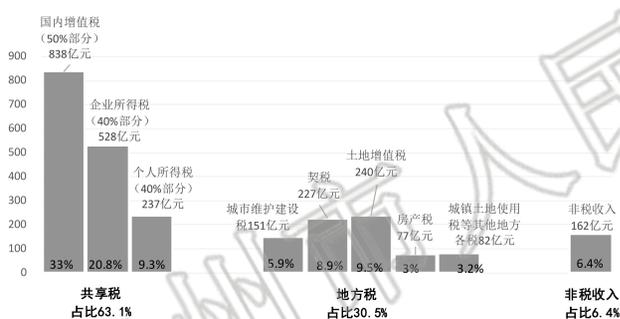
四、2022年全市及市本级预算草案

(一)一般公共预算

1. 全市

预算安排情况。2022年全市一般公共预算收入预期为2542.5亿元,增长6.5%。全市一般公共预算支出预算2462.5亿元,同口径^①增长7%。

图2:2022年杭州市一般公共预算收入构成



收支平衡情况。2022年全市一般公共预算收入2542.5亿元,加上中央税收返还收入、中央和省转移支付收入、省一般债券转贷收入、调入预算稳定调节基金、调入资金、上年累计结转等转移性收入1046.17亿元,收入合计3588.67亿元。全市一般公共预算支出2462.5亿元,新增地方政府一般债券支出25亿元,加上上解中央和省支出、补充预算稳定调节基金、一般债务还本支出、援助其他地区支出、累计结转下年等转移性支出1101.17亿元,支出合计3588.67亿元。收支相抵,全市一般公共预算收支平衡。

2. 市本级

预算安排情况。2022年市本级一般公共预算收入预期356.73亿元,增长6.5%。市本级一般公

共预算支出预算535亿元,增长26%。

收支平衡情况。按现行财政体制计算,2022年市本级一般公共预算收入356.73亿元,加上预计中央税收返还收入、中央和省转移支付收入、区上解省市收入、省一般债券转贷收入、调入预算稳定调节基金、调入资金、上年累计结转等转移性收入1424.53亿元,收入合计1781.26亿元。市本级一般公共预算支出535亿元,加上预计税收返还各区支出、对区县(市)转移支付支出、市区上解省支出、一般债务还本支出、一般债券转贷支出、援助其他地区支出、累计结转下年等转移性支出1246.26亿元,支出合计1781.26亿元。收支相抵,市本级一般公共预算收支平衡。

(二)政府性基金预算

1. 全市

预算安排情况。2022年全市政府性基金收入预期为2325.84亿元,下降5.5%。全市政府性基金支出2368.38亿元,下降3%。

收支平衡情况。2022年全市政府性基金收入2325.84亿元,加上中央和省转移支付收入、省专项债券转贷收入、调入资金、上年累计结余等转移性收入720.79亿元,收入合计3046.63亿元。全市政府性基金支出2368.38亿元、专项债券支出101.73亿元,加上专项债务还本支出、调出资金、累计结转下年等转移性支出576.52亿元,支出合计3046.63亿元。收支相抵,全市政府性基金预算收支平衡。

2. 市本级

预算安排情况。2022年市本级政府性基金收入预期为970.01亿元,下降6.1%。市本级政府性基金支出预算666.53亿元,下降9.2%。

收支平衡情况。2022年市本级政府性基金收入970.01亿元,加上预计中央和省转移支付收入、区上解收入、省专项债券转贷收入、上年累计结余等转移性收入529.66亿元,收入合计1499.67亿元。市本级政府性基金支出666.53亿元、专项债券支出35.14亿元,加上预计对区县(市)转移支付支出、专项债务还本支出、专项债券转贷支出、调出资金、累计结转下年等转移性支出798亿元,支出合计1499.67亿元。收支相抵,市本级政府性基

^① 剔除2021年新增地方政府一般债券一次性因素。

金预算收支平衡。

(三) 国有资本经营预算

1. 全市

预算安排情况。2022年全市国有资本经营预算收入预期为24.83亿元,下降14.6%。全市国有资本经营预算支出预算18.53亿元,下降15.7%。

收支平衡情况。2022年全市国有资本经营预算收入24.83亿元,加上上年累计结余2.57亿元,收入合计27.4亿元。全市国有资本经营预算支出18.53亿元,加上调入一般公共预算用于社会保障等民生支出7.74亿元、年末累计结余1.13亿元,支出合计27.4亿元。收支相抵,全市国有资本经营预算收支平衡。

2. 市本级

预算安排情况。2022年市本级国有资本经营预算收入预期为20.92亿元,增长9.8%。市本级国有资本经营预算支出预算16.1亿元,下降0.5%。

收支平衡情况。2022年市本级国有资本经营预算收入20.92亿元,加上上年累计结余2.3亿元,收入合计23.22亿元。市本级国有资本经营预算支出16.1亿元,加上调入一般公共预算用于社会保障等民生支出6.28亿元、年末累计结余0.84亿元,支出合计23.22亿元。收支相抵,市本级一般公共预算收支平衡。

(四) 社会保险基金预算^①

1. 全市

预算安排情况。2022年全市社会保险基金收入预期为720.25亿元,下降5.6%。全市社会保险基金支出预算657.76亿元,增长6.6%。

年末结余情况。2022年全市社会保险基金预算收入720.25亿元,上年累计结余832.76亿元。全市社会保险基金预算支出657.76亿元,当年结余62.49亿元,年末累计结余895.25亿元。

2. 市本级

预算安排情况。2022年市本级社会保险基金收入预期为627.13亿元,增长1.6%。市本级社会

保险基金支出预算563.61亿元,增长17.9%。

年末结余情况。2022年市本级社会保险基金收入627.13亿元,上年累计结余783.18亿元。市本级社会保险基金支出563.61亿元,当年结余63.52亿元,加上职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险基金市级统筹后上划结余11.04亿元,年末累计结余857.74亿元。

(五) 2022年地方政府债务预算情况

为充分发挥地方政府债券拉动有效投资、稳增长预期的逆周期调节作用,稳中求进做好2022年经济工作,根据《浙江省财政厅关于提前下达2022年新增债务限额和下达2021年剩余新增债务限额的通知》(浙财债〔2022〕1号),省财政厅下达我市2021年剩余新增债务限额9亿元(均为一般债券)及2022年提前批新增债务限额117.73亿元(一般债券16亿元、专项债券101.73亿元)。其中,下达市本级2022年提前批新增专项债务限额35.14亿元,主要用于地铁10号线一期、京杭大运河博物院、小河公园、西站枢纽站房配套、城北净水厂、科职院学生公寓等项目。省财政厅下达的2021年剩余新增债务限额及提前下达的2022年部分新增债务限额已按规定纳入预算。

市本级2022年预算草案在市人代会批准前安排的支出,主要是参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出,对下级政府的转移性支出,以及用于疫情防控等突发事件处理的支出。

西湖风景名胜区2022年预算草案一并提交大会审议。

各位代表,我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,全面落实市十四届人大一次会议的决议和要求,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,奋进新时代、建设新天堂、一起向未来,扎实做好2022年财政管理各项工作,奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

^① 根据《杭州市人民政府关于印发杭州市全面做实基本医疗保险市级统筹实施方案的通知》(杭政函〔2021〕77号),2022年1月1日起,杭州市职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险基金实行市级统筹管理,统一纳入市本级预算管理。

《杭州市人民政府公报》简介

《杭州市人民政府公报》由杭州市人民政府主管、杭州市人民政府办公厅主办，以“传达政令、宣传政策、指导工作、服务社会”为办刊宗旨，是政府信息公开法定刊物和公开出版物，刊登的规章文件为标准文本，与正式文件具有同等效力。

《杭州市人民政府公报》主要刊发市政府规章，市政府及市政府各部门行政规范性文件，以及政策解读、机构人事、统计资料等。电子公报在中国杭州门户网站、杭州网发布。

《杭州市人民政府公报》面向全市乡镇、街道，村、社区免费赠阅，在全市以下公共场所开展免费取阅：

杭州市行政审批服务中心	(杭州市解放东路18号)
市民之家	(杭州市新业路311号)
浙江图书馆	(杭州市曙光路79号)
杭州图书馆	(杭州市解放东路58号)
杭州市档案馆	(杭州市香积寺路3号)
杭州市社会保险管理服务中心	(杭州市中河中路248号)
杭州市房地产市场综合管理服务中心	(杭州市平海路45号)
杭州市城市规划展览馆	(杭州市新业路299号)
杭州市党群服务中心	(杭州市城市阳台)

各区、县(市)行政服务中心、图书馆、档案馆，杭州市区部分邮政报刊亭等。

ISSN 1674-2540



出版：杭州市人民政府公报室
地址：杭州市解放东路18号市民中心A座
电话：(0571) 85252455
传真：(0571) 85252435
网址：<http://www.hangzhou.gov.cn/>
<https://www.hangzhou.com.cn/>

国际标准刊号：ISSN 1674-2540
国内统一刊号：CN33-1358/D
印刷：杭州市市级机关文印中心
发行：中国邮政杭州市分公司、本刊发行部
邮编：310026
工本费：3元