

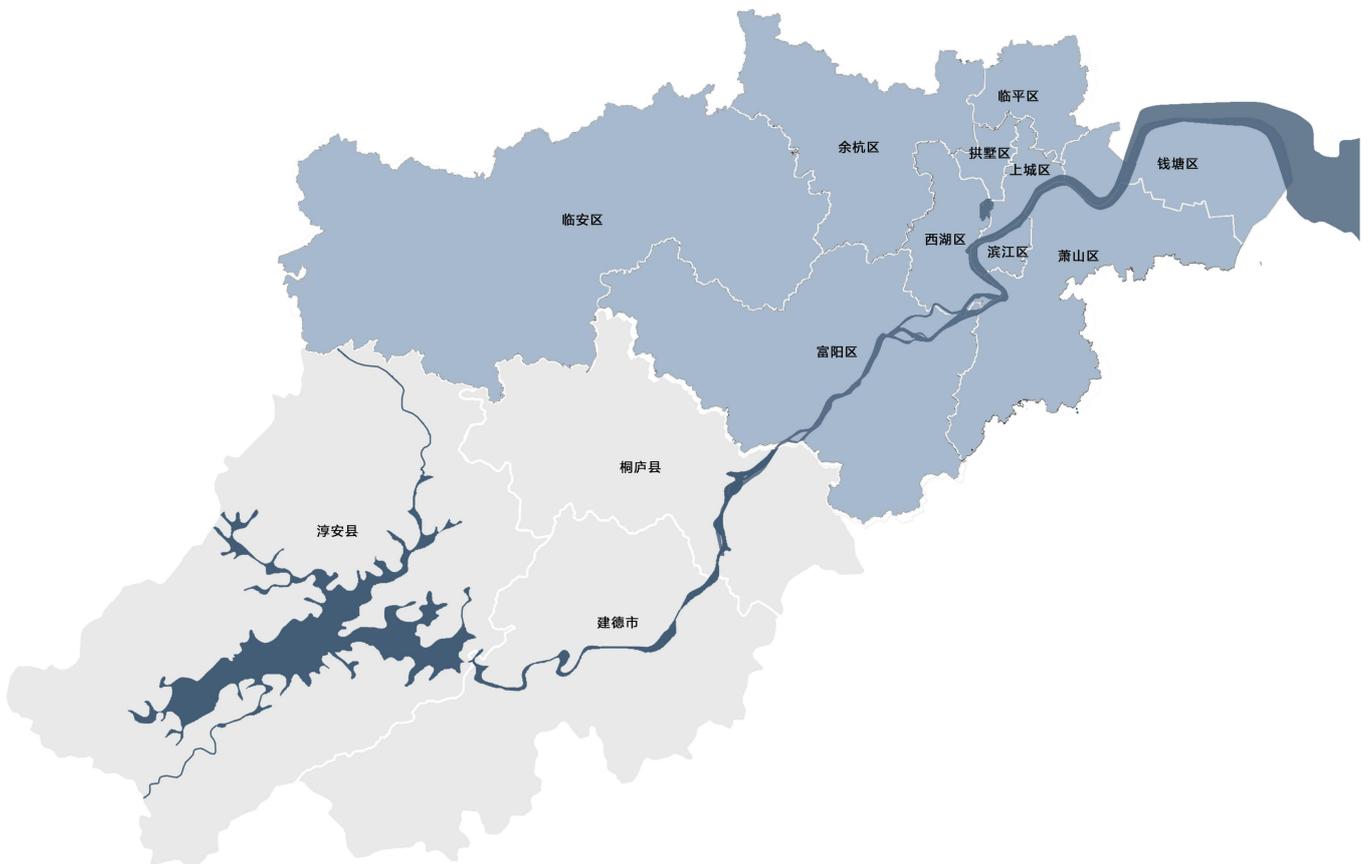
一、项目背景

习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”。**践行生态文明已成为中华民族治国理政新理念**。在生态文明新时代的背景下，国土绿化已成为实现美丽中国生态文明建设的核心力量和必由之路。生态优先、绿色发展、高质量发展成为未来的发展方向，也将引发绿地系统规划工作的重大转变。

二、范围期限

规划范围：杭州市行政辖区，包括上城、拱墅、西湖、滨江、萧山、余杭、临平、钱塘、富阳、临安10个市辖区，桐庐、淳安2个县，建德1个县级市，**总面积16850平方公里**。其中，重点对上城区、拱墅区、西湖区、滨江区、萧山区、余杭区、临平区、钱塘区、富阳区、临安区中心城区以及淳安、桐庐、建德三县市的城区的绿地规划布局做出系统安排。

规划期限：2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年。



规划范围图

三、目标愿景

顺应生态文明时代的价值导向，适应国土空间规划变革要求，以争当“浙江高质量发展建设共同富裕示范区的城市范例”为指导，以建设具有杭州特色的公园城市为目标，以国家生态园林城市为准则，以“江、河、湖、山、田”城市生态基础网架为依托，**构建系统完善、生态安全、全民共享、服务均好、功能健全的城乡绿地系统**；把杭州打造成为：

具有“江南韵味、国际魅力”的公园之城



更生态的

“双林城市”引领地



更魅力的

“江南园林”新典范



更宜居的

“绿色生活圈”



更智慧的

“园林智脑”

蓝绿筑底，与自然共生，与城市共美，与人共享



四、核心指标

至2035年：



建成区绿地率达到**40%**以上，绿化覆盖率达到**43%**以上



人均公园绿地面积达到**16**平方米以上，
各城区人均公园绿地面积达到**7.5**平方米以上



公园绿地服务半径覆盖率达到**95%**以上



森林覆盖率达到**68%**以上



绿地与广场用地占城市建设用地比例达到**15%**以上

五、规划策略

打造“两圈一网络” 自然生态圈+绿意生活圈+串联网络



	自然生态圈	绿意生活圈	串联网络
空间载体	开发边界外的区域绿地	开发边界内的公共绿地	城市内外廊道、带状绿地、线性绿地
绿地类型	自然保护地、风景名胜区、郊野公园	城市公园、专类公园、社区公园、游园	四大廊道、带状公园
功能	生态保护、修复为主 优化自然生态格局， 提高生态功能	民生保障、休闲游憩为主 优化城市绿地格局	贯通链接，连线成网， 提高系统性、稳定性， 效益发挥最大化，1+1>2
核心要求	自然生态、便捷可达	布局均衡、服务均好、 开放共享	系统化、网络化、 复合化

五、规划策略

重点做好“五边”文章

做好山边、水边、路边、城边和身边绿地建设，提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美环境需要，践行杭州的绿色之路、美丽之路、幸福之路。



- 保护山体，加强**山体景观营造**
- 建设**山地公园**，满足居民休闲游憩需要
- 建设**登山绿道**，丰富健康生活
- 控制山体周边用地开发，营造**望山视廊**

- 严格控制滨水绿带，打造**滨水活力空间**
- 整治溪、江、湖、河边岸线，重塑**生态岸线**
- 加强**滨水绿带贯通**，展现江南水乡风貌
- 建设各类**水景公园**，满足市民休闲游憩需求



- 重视道路绿化，加快推进**林荫道建设**
- 加强**沿路绿地建设**，打造绿色交通风景线
- 建设网络化的**慢行绿道**，打造最美漫步回家路

- 营造宜人的**入城口景观**
- 建设类型丰富的**郊野公园**，满足居民周末游憩需求
- 贯通城内外**绿色廊道**，连通生态网络



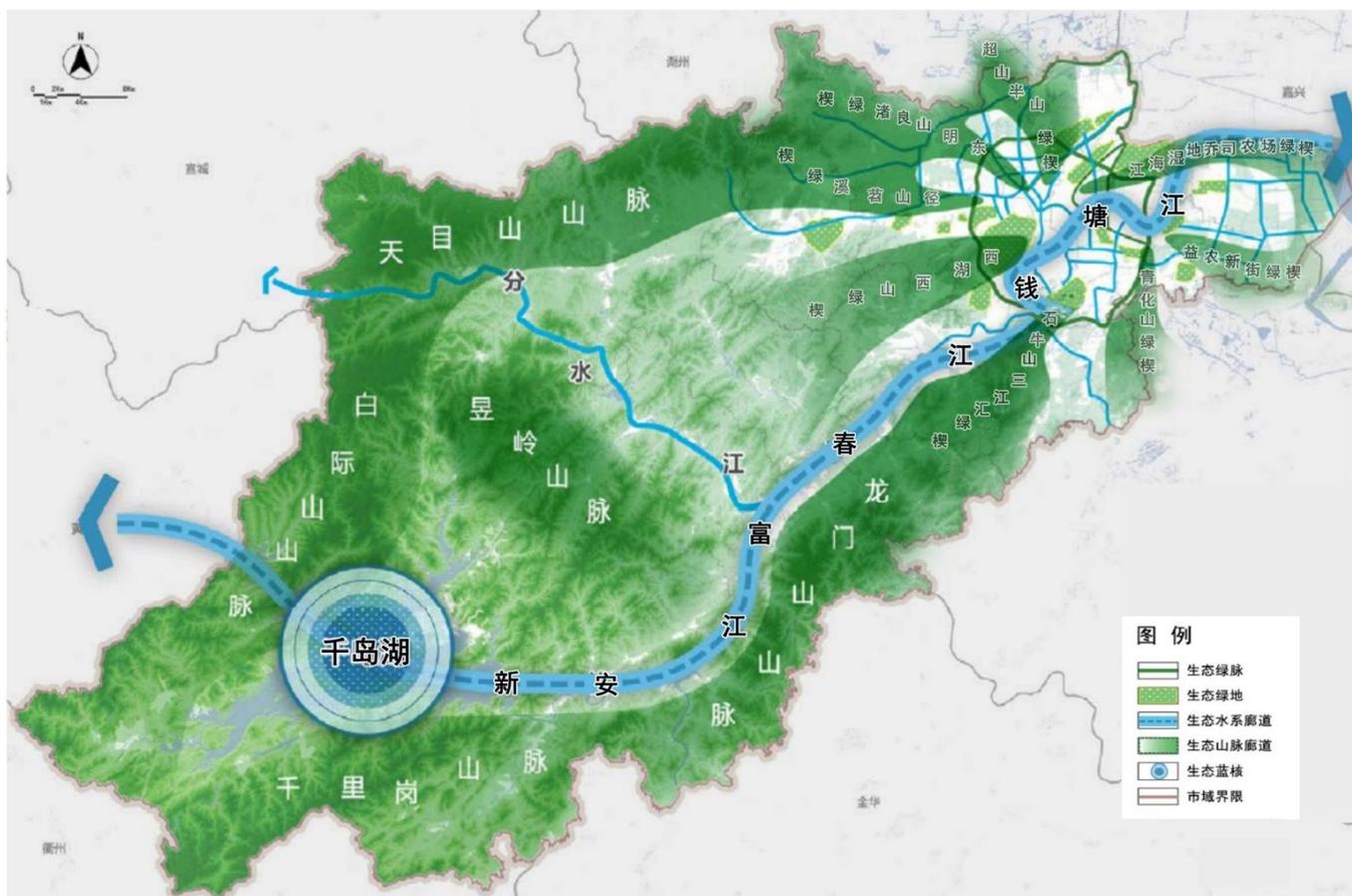
- 均衡布局**社区公园**，打造十五分钟绿意生活圈
- “绣花功夫”推进居民家门口的小**公园建设**
- **多元功能植入**，满足多样化需求
- 建好面广质优的**附属绿地**

六、构筑市域自然生态空间

（一）锚固市域生态安全格局，奠定永续发展

“蓝心绿底、三江三脉”

- “蓝心”即千岛湖生态涵养核心及其汇水地区；
- “绿底”即市域山水林田湖生态绿底；
- “三江”即贯穿市域的钱塘江-富春江-新安江水脉；
- “三脉”即白际山-天目山山脉廊道、千里岗山-龙门山山脉廊道、昱岭山脉廊道。是连通市域重要生态区域、提供生物迁移和维持生境、构筑生态安全格局骨架，且生态环境极敏感的区域。



市域生态安全格局示意图

六、构筑市域自然生态空间

(二) 加强生态修复与保护利用

保护 为主

守住生态安全底线，科学划定生态保护红线，加强分类管控衔接建立自然保护地体系，对全市29个自然保护地严格保护保护西湖、富春江—新安江、超山风景名胜区，强化生态功能

系统 修复

推进森林生态修复，科学实施森林质量精准提升
推进湿地生态修复，维持湿地生态系统健康稳定
加强矿山地质生态治理，推进受损山林植被修补

合理 利用

发挥风景名胜区的休闲游憩功能
依托丰富的森林资源，打造大自然天然氧吧
建设“湿地水城”，绘就新时代魅力杭州“水墨画卷”
依托城郊山水资源建设郊野公园

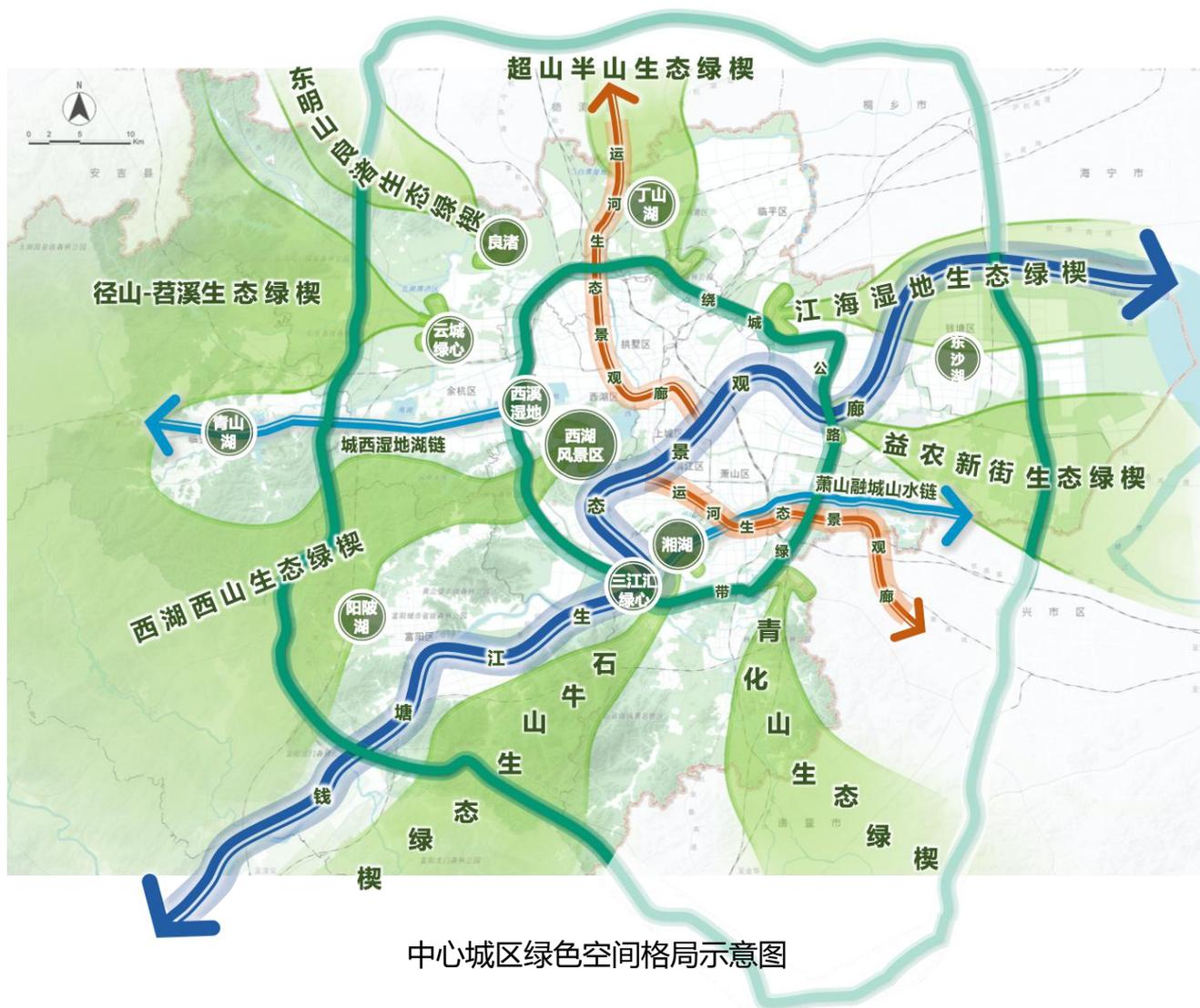


七、构建中心城区绿色空间

(一) 优化中心城区绿色空间格局

十心两环、两廊两链、八楔渗入

- **十心——绿心引领，延续“城景交融”的城市格局**
 - 在现有西湖、西溪、湘湖、良渚等城市绿心基础上，在云城、湘湖三江汇、丁山湖、东沙湖、阳陂湖、青山湖建设**城市新绿心**；
- **两环——绿环赋能，建设交通生态游憩双环**
 - 利用杭州绕城公路沿线的防护绿带及优质景观资源，以线串点、长藤结瓜，建设环绕城公园群、开放活力带，打造“**杭州翡翠项链**”；
 - 加强杭州都市经济圈环线高速两侧生态空间的控制，结合沿线山水资源，探索建设大型生态公园的可能性，打造**杭州都市经济圈环线高速生态绿环**。



七、构建中心城区绿色空间

（一）优化中心城区绿色空间格局

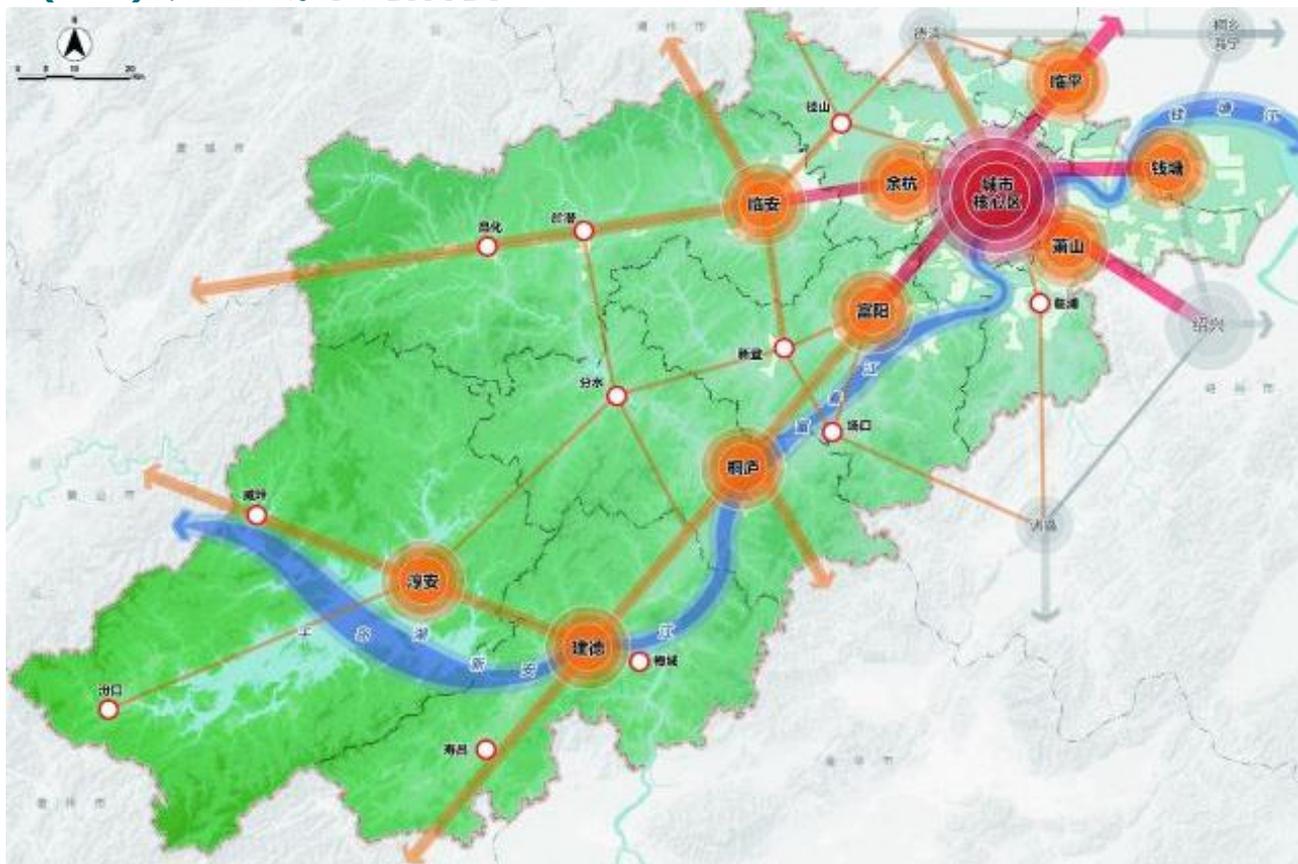
十心两环、两廊两链、八楔渗入

- **两廊——绿廊树标，打造钱塘江生态景观廊道和运河生态景观廊道**
 - 利用新安江、富春江、钱塘江三江两岸生态绿带，结合江中岛屿、沙洲江滩、近江优质景观打造**三江两岸综合性生态廊道**；
 - 完善提升运河两侧生态绿带，结合历史文化遗产保护，建设文绿辉映的**大运河国家文化公园**。
- **两链——绿链成景，建设嵌入城中的山水风景链**
 - 打造**城西湿地湖链**和**萧山融城山水链**，为高质量“西优”及“南启”提供生态保障、注入活力。
- **八楔——绿楔渗入，形成生态包围，楔形渗入的八条生态绿楔**



七、构建中心城区绿色空间

(二) 分区域布局指引



◆ 核心城区——量质双升

- 积极推进西湖西溪一体化保护提升，建设钱塘江生态廊道、大运河国家文化公园和绕城公园带；
- 在钱江新城二期、湘湖·三江汇等增量开发为主地区，高质量规划建设各类公园；
- 在存量更新为主区域，重点加快原控制公园实施，结合城市更新，老旧小区改造和未来社区建设等，新建和提升一批街心花园，拓展绿色空间。

◆ 九大星城——人绿匹配

- 以人绿匹配、品质提升、环境优化为导向，实行绿地建设与人口增长相挂钩，保证人均公园绿地不减少；
- 各星城保障至少有1处文化公园、1处体育公园和1处儿童（少儿）公园。
- 重点发展区域和人口集中增长区域，适当提升标准，超前谋划，做好空间保障，加快绿地建设。

七、构建中心城区绿色空间

(二) 分区域布局指引

◆ 九大星城——人绿匹配

钱塘、富阳、临安 融核提升型星城

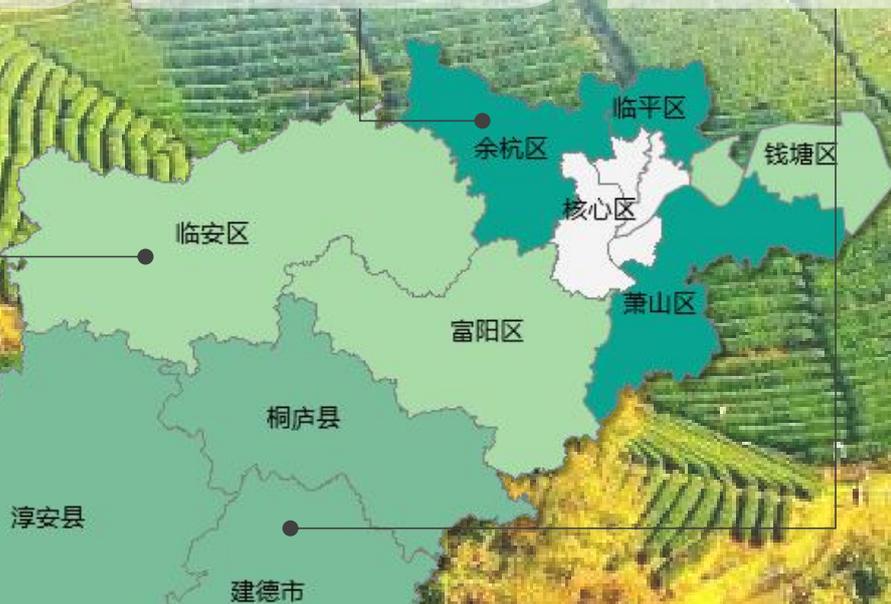
- 加快建设东沙湖、阳陂湖、青山湖等新绿心。
- 结合居住区建设，高品质合理配置各级公园，实现公园绿地布局均衡、服务均好。
- 加强对自然生态本底的严格保护和科学利用，推进郊野公园建设。

萧山、余杭、临平 紧密联动型星城

- 重视绿心、绿链、绿环、绿楔等结构性绿地建设。
- 补短板与提品质相结合，体现产城融合、生态宜居。
- 结合生态绿楔等建设郊野公园，提供近郊休闲游憩场所。

桐庐、建德、淳安 生态赋能型星城

- 高水平加强三江两岸绿地建设，打造诗画走廊。
- 加强对区域的森林、湿地、农田等自然资源的保护，守护生态安全。
- 生态赋能，利用良好的自然生态资源，助力经济发展。



◆ 村镇地区

- 中心镇至少配置1万平方米以上的综合公园一处，绿地率不低于30%，人均公园绿地面积不低于 $8\text{m}^2/\text{人}$ ，公园服务半径覆盖率达到70%。
- 一般镇至少配置5000平方米以上的综合公园一处，人均公园绿地面积不低于 $7\text{m}^2/\text{人}$ 。
- 农村地区“一村一公园”，每个行政村至少有一处面积不小于2000平方米的公园。

八、城乡公园体系

形成由“**郊野公园-城市公园-社区（村镇）公园-游园**”组成的四级城乡公园体系，构建全域共享、服务均好、功能丰富的公园体系，提高公园绿地均等化服务水平，满足多元化的服务需求，切实提升市民对绿化空间的获得感和幸福感。

通过带状滨水廊道、交通廊道将各级各类公园串联起来并延伸连接生态廊道，连通节点，形成全域覆盖、蓝绿交织的开放空间网络。

至2035年：



规划建设**郊野公园 30**处以上

规划建设**城市公园 150**处以上



规划新建**社区公园 300**处以上

规划新建**游园 500**处以上



九、串联网络

(一) 加强廊道规划管控

打造**滨水绿廊**、**交通绿廊**、**通风廊道**和**防护廊道**四类绿色廊道，根据廊道类型和所在区域，分区、分类提出具体的宽度控制要求，构建网络化、系统化的绿色廊道体系。

滨水绿廊



与江河相结合，
打造蓝绿空间廊道

交通绿廊



与交通相结合，
打造绿色风景线

通风廊道



与风场风道相结合，
打造“新风系统”

防护廊道



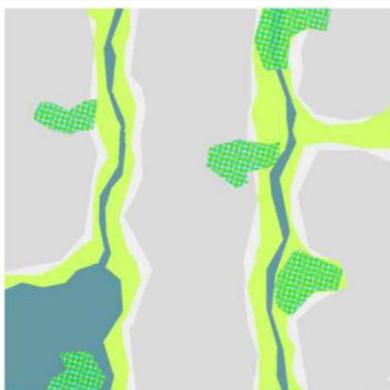
与区域设施相结合，
打造安全通道

(二) 加强“蓝绿网、交通绿网”双网建设

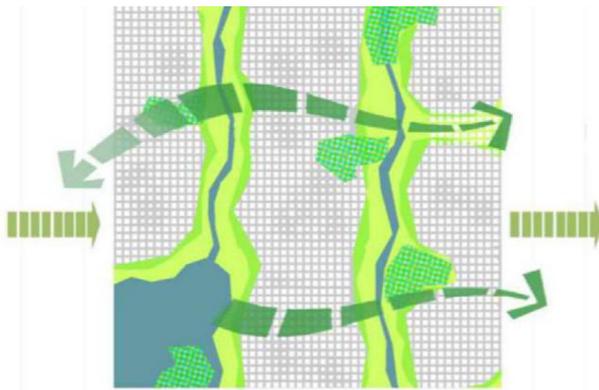
充分利用杭州水网密布的城市自然特征，将核心区“水绿相伴”的景观进一步向外围地区蔓延，严格控制沿河、沿湖、沿江绿地，形成纵横交错的蓝绿空间网络。

加强道路两侧景观绿化带的控制与建设，兼顾生态效益、公共活动和景观需求，打造连续贯通的沿路绿色网络。

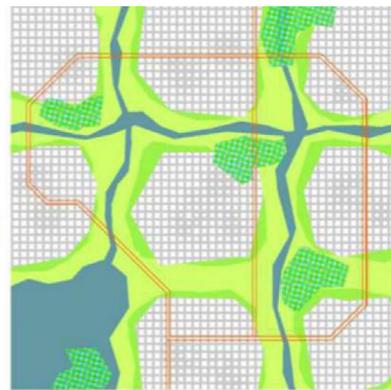
线性贯通



网络生态化



服务多元化



十、近期建设计划

（一）近期建设重点地区

以亚运会为关键节点，亚运前落实“迎亚运”园林绿化行动计划，围绕亚运场馆、重要窗口、重要通道等安排建设项目，全面提升杭州园林绿化水平，高水平迎接亚运会。亚运后围绕杭州云城、湘湖·三江汇、钱江新城二期、钱江世纪城、会展新城、大城北等“十四五”期间城市建设重点区块，以及九大星城的建设，加快推进各级各类公园的布局与建设。积极谋划建设杭州第二植物园，申办中国（国际）园林博览会，推进园博园规划建设。

（二）近期建设策略

1、完善绿地系统网络

- 结合“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型特大城市空间格局，强化城市绿地与山水林田湖等生态要素的联系，推进各级各类公园以及沿路沿河绿带建设，点、线、面、域相结合，架构覆盖城乡的绿地系统网络。

2、推进结构性重大绿地

- 完善“三江两岸生态绿轴”
- 建设“杭州绕城翡翠项链”
- 打造多运河生态文化绿廊体系
- 建设大城西湿地湖链生态廊道
- 深化“双西合璧”

4、有序推进道路绿化

- 推进林荫道创建
- 推进交通绿廊建设

3、优化提升城市公园体系

- 加快建设综合公园
- 丰富完善专类公园
- 大力推进郊野公园
- 重点配套社区公园
- 积极推动街心花园

5、高品质配建附属绿地

- 建好面广质优的附属绿地
- 强化多维空间的立体绿化



十一、实施保障

（一）加强规划传导

- 建立传导路径
- 构建传导体系
- 明确传导内容和控制要求

（二）加强规划实施监督

- 强化调整核查机制
- 提升治理能力，建设园林智脑
- 加强规划实施管理，完善监督考核机制

（三）完善规划政策保障

- 加强法律规范保障
- 强化用地保障
- 强化资金保障

